

Токторов К.К.

ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

К.К. Toktorov

IMPACT OF SOCIAL AND POLITICAL RELATIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC TO DEVELOPMENT AGRICULTURE

УДК: 338.51

Рассматривается влияние политических преобразований, происходящих в стране на общие тенденции развития сельскохозяйственной отрасли.

Examines the impact of political changes occurring in the country at the general trends of development of agricultural industry.

На развитие сельского хозяйства влияет много факторов, которые по степени и направлению влияния неоднозначны и действуют в различной степени. Тем не менее, многие исследователи обращают внимание в основном на природно-климатические условия развития сельского хозяйства, технологию выращивания растений и животных, наличие минеральных удобрений, оснащенность техникой и т.д.

Однако если проблему рассмотреть глубже то обнаруживается, что социальная политическая стабильность в обществе, международные отношения и в конечном итоге само государственное устройство не меньше оказывают влияние, хотя непосредственно такое влияние трудно количественно измерить. Объясняется это потому, что социальная и политическая сфера далека от производственных дел. Считается, что производственные процессы совершаются по своим законам, а политические по своим, отличным от первых. Но зачастую политическая или социальная не стабильность гораздо в больших масштабах оказывает свое отрицательное влияние на развитие сельского хозяйства, чем скажем некоторые природные аномалии.

Кыргызстан за последние 20 лет пережил 3 раза политических и социальных потрясений. Это: распад СССР в 1992 г., народная революция 24 марта 2005 г., которую в историю вписали как тюльпановая революция. В результате чего сменилась верхняя власть, которая не способна была в дальнейшем обеспечивать нормальное развитие экономики и привела народ к нищете. И наконец, народная революция от 7 апреля 2010г., тоже сменившая верхнюю власть, которая еще хуже, чем до марта 2005г. создала в республике коррупционную схему, семейное ограбление республики, что создало еще большую, чем раньше нищенское существование большей части населения и невиданных размеров безработицы.

Возникает вопрос - какое имеют отношение все вышеназванные процессы к развитию сельского хозяйства? Как показала практика Кыргызстана - самое непосредственное.

Распад СССР породил необходимость перехода к рыночным отношениям, что предопределило не только создание рыночного механизма, но и новое осмысление политических подходов к общественной жизни. В постсоветский период в бывших союзных республиках неоднократно предпринимались попытки повысить эффективность управления экономикой. Многие из них оказались безрезультатными. Это было связано не только с трудностью переходного периода, но и с непоследовательностью и половинчатостью принимаемых решений, сохранением устаревших представлений о власти и государственном руководстве экономикой в начале постсоветского периода. Дело зачастую сопровождалось привычным администрированием, произвольным определением приоритетов, игнорированием тех или иных элементов рыночных отношений.

Необходимо отметить, что переход к рыночным отношениям сам по себе факт прогрессивный, но для Кыргызстана этот переход оказался затяжным. Для сельского хозяйства республики начиная с 1991 г. до 1995 г. снижение было довольно ощутимо, а в 1996г. спад остановился, а в последующие годы небольшими темпами началось оживление. Однако такое оживление в принципе и в целом до сих пор не привело к уровню 1990г.

Безусловно, приобретение республикой суверенитета, создание новых производственных отношений - это политические процессы. Но, если они происходят в нужном направлении, то приводят к процветанию, а если наоборот, то к социальной, политической не стабильности и к упадку. Поэтому проводимая государством политика не должна замыкаться на решении только сугубо экономических вопросов, стремясь к их скрупулезному регулированию, а стараться способствовать гармонизации интересов различных слоев населения, координированию экономических, социальных и политических целей.

На современном этапе формируются новые представления о содержании правового государства, преодолевающие чрезмерный централистический крен в управлении экономикой, недооценку потребности общества в развитых демократических началах общественной жизни. Поэтому возникает необходимость анализировать механизмы формирования политических интересов в свете взаимосвязей с экономическими потребностями страны. В этом ряду на первый план выдвигается повышение общественно-

политической активности масс, укрепление демократии на различных уровнях управления.

В стабильной политической системе обеспечивается доверие к правительству не только со стороны граждан, но и со стороны иностранных государств. Это означает одновременно стабильный приток инвестиций, поддержку реформ и многое другое. Отсюда политическую стабильность можно рассматривать и как важнейшую цель, достижение которой приведет к гражданскому и межнациональному согласию, преодолению этнических и религиозных конфликтов, а также отдельных националистических устремлений. Именно благодаря политической стабильности можно избежать гражданских войн и межэтнических столкновений.

Политическая стабильность крайне важна и для установления правового государства и экономической стабилизации, поскольку при стабильной политической системе лучше будет обеспечена защита прав граждан и их собственности. То же самое касается и иностранных инвестиций и частного предпринимательства, для которых важной является не только защита собственности, но и получение прибыли и уверенность в завтрашнем дне.

К числу политических вопросов относится и конституционное устройство. В республике за годы суверенитета пять раз изменилась Конституция (основной закон республики), а за ними многие положения управления. Последняя Конституция, принятая в мае 2010 г., предусматривает переход от президентского правления к парламентской.

Важную роль в политической стабильности играют действия различных партий и общественных движений. Их деятельность тесно связана с общественно-политической жизнью республики. Политические партии и общественные движения оказывают влияние на ход социально-экономического развития страны, а также защищают интересы своих членов в различных процессах. Дальнейшая деятельность партий и движений и влияние их на ход общественного развития зависит от их идеологических установок и программ, численности состава, финансовых возможностей и многих других факторов. Ясно одно: по мере формирования рыночного механизма и укрепления демократии роль партий и общественных движений в создании и сохранении политической стабильности возрастает.

Вместе с тем, в Кыргызстане в рыночных преобразованиях не решены все проблемы. Более того, прошедшее время показало, что установление рыночных отношений может длиться годы и даже десятилетия, поскольку оно требует коренных изменений деловых отношений, организационной структуры, принципов управления коллективами и психологии людей. Кроме этого, рыночные преобразования могут тормозиться из-за сложностей и трудностей их осуществления, в

результате политического сопротивления со стороны отдельных слоев населения, из-за внутренней и международной обстановки. Значительные барьеры могут возникнуть в результате отставании тех или иных участков.

Политическая стабильность влияет и на состояние рынка. Любой свободный рынок основан на свободе выбора покупателями средств производства, своих поставщиков и применения цен, диктуемых соотношением спроса и предложения. Благодаря этому полнее реализуются принципы самоуправления и самофинансирования на предприятиях, осуществляется эквивалентный обмен продуктами и услугами между различными секторами экономики и регионами, а также государствами.

Еще одна сфера, где политическая стабильность играет важную роль - это занятость населения. Мы имеем в виду решение трех основных проблем в этой области. Первая - нахождение приемлемого варианта перераспределения рабочей силы. Сокращение численности работающих в отраслях производства должно одновременно сопровождаться увеличением занятых - в мало-развитых отраслях производства, в производственной инфраструктуре, а также в сферах обслуживания. Вторая - обеспечение занятости ныне неработающего населения, особенно в сельской местности, что требует реализации специальной, присущей только нашей республике программы по трудоустройству. Третья - последовательное проведение линии на эффективное использование трудового потенциала. Особое значение при этом имеют его экономические и социальные последствия, так как эффективное использование трудовых ресурсов - важнейшая предпосылка не только нормализации рынка, но и роста доходов населения, что дает возможность увеличивать выделение ресурсов на социальные нужды и экологические оздоровление среды обитания населения.

Отличительной особенностью влияния социально-политической стабильности или нестабильности на состояние сельского хозяйства заключается в масштабе и скорости действия, в особенности нестабильной обстановки. В частности в сельской местности в настоящее время проживает свыше 63,0% всего населения, а это означает, что любое отклонение от нормального ритма отражается сразу на 2/3 населения. С другой стороны любое опять же ненормальное явление в сельском хозяйстве быстро передается в другие отрасли и влияет на благополучие населения. Ошские и Жалалабадские события 2010 г. (связанные с межэтническим столкновением, а также апрельские события 2010 г. по республике в целом) моментально привели к подорожанию продуктов питания, в результате чего республика не могла решить возникшую проблему обеспечения населения продовольствием без гуманитарной помощи зарубежных стран на миллионы долларов США.

Все же основные причины происходящих явлений в сельском хозяйстве нужно искать внутри самого сельского хозяйства. В частности

весьма плодотворным является анализ выпуска продукции, и выявить тенденцию его изменения.

Таблица 1.

Производство основных видов продукции растениеводства по всем категориям хозяйств Кыргызской Республики за 2003-2008 гг. (тыс. тонн) [1]

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2008 г. к (%)	
							2003	2006
Зерновые культуры	1670,5	1746,6	1667,4	1562,2	1491,1	1510,9	-59,6	-51,3
Из них: пшеница	1013,7	998,2	950,1	840,3	708,9	746,2	-267,5	-94,1
Кукуруза	398,5	452,9	437,3	438,0	460,7	462,1	63,6	24,1
Хлопчатник	105,9	121,7	118,1	117,5	95,1	95,1	-10,8	-22,4
Табак	8,7	13,0	13,4	13,4	14,4	13,6	4,9	0,2
Сахарная свекла	812,2	642,4	288,8	226,0	155,4	-	-812,2	-226
Картофель	1803,2	1362,5	1141,5	1254,7	1373,8	1334,9	-468,3	80,2
Овощи	678,0	742,2	736,6	761,3	789,8	822,6	144,6	61,3

Данные таблицы свидетельствуют, что за 6 лет производство зерновых культур ощутимых изменений не претерпело за исключением пшеницы, производство которой уменьшилось, при некотором увеличении производства кукурузы. Некоторое уменьшение наблюдается по сбору хлопчатника, сахарной свеклы, в основном за счет сокращения площадей посева. Изменение структуры посева культур привело к резкому увеличению объема производства табака, картофеля и овощей.

В другой крупной подотрасли сельского хозяйства в животноводстве происходили также

большие изменения за года суверенитета. Прежде всего, и здесь до 1996 г. происходил резкий спад поголовья животных и птиц и соответственно и выпуска животноводческой продукции. При чем это происходило на фоне разрыва хозяйственных связей с бывшими республиками союза по поставке и ввозу животноводческой продукции.

Животноводческая отрасль республики начиная с конца прошлого века держит стабильный уровень, что можно видеть по данным следующей таблицы.

Таблица 2

Производство основных продуктов животноводства (в хозяйствах всех категорий) в 2003-2008 гг. в Кыргызской Республике [2]

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2008 г. к %	
							2003	2006
Мясо (в убойном весе) тыс.т.	193,1	187,7	181,7	182,0	183,1	184,2	-8,9	2,2
Молоко тыс.т.	119,1	1184,7	1197,6	1212,1	1240,0	1273,5	81,7	61,4
Яйца, млн.шт.	267,6	298,7	315,7	343,2	373,7	369,3	101,7	26,1
Шерсть (в физическом весе) тыс.т.	11,7	10992	10596	10579	10628	10842	10830,3	26,3

Как известно, в постсоветский период суверенитета Кыргызстану позволил самостоятельно определить перспективные параметры отрасли. Однако это не дало ощутимого преимущества с точки зрения достижения результатов в сельском хозяйстве. Дело в том, что экстенсивные, а в еще в большей степени интенсивные возможности у республики в постсоветский период ухудшились. Как отмечалось, выше прекратилось поставка техники, а у республики укреплять материально-техническую базу сельского хозяйства возможностей не было.

Еще один весьма щепетильный для современного Кыргызстана вопрос - это окупаемость расходов. Низкая урожайность картофеля, пшеницы и других культур во многом объясняется низкими затратами на единицу площади земли из-за высоких цен на ГСМ, минеральные удобрения, химические средства защиты растений. Многие крестьяне вынуждены засеивать чем-нибудь свои

земельные доли, чтобы они пустыми не оставались.

Ныне фермер и крестьянин научились считать деньги, поэтому те кто считают, что у них нет совсем рыночного мышления или опыта в настоящее время на двадцатом году суверенитета не убедительны. Разумеется, что пока такого опыта как у китайцев или индусов или даже соседей узбекистанцев, у кыргызских фермеров и крестьян нет. Но и они прекрасно понимают, что хороший урожай можно получить, если заблаговременно известны хотя бы в общих чертах условия сбыта продукции, приближенные цены, условия кредитования и т.д.

К сожалению, как показал анализ, кыргызские фермеры и крестьяне как были заложниками у нечистоплотных чиновников лет 30, 20-10 назад, так и остались в настоящее время. За исключением права собственности на землю, отдельных вопросов микрокредитования и других, в

сельском хозяйстве прорывные сдвиги, к сожалению, не произошли.

Сельское хозяйство, как показал опыт Китая и России и других стран, претендующих на хорошие места на мировой арене - эта та отрасль, где можно успешно продавать по рыночному ценообразованию, быстро получить результат, научить людей трудиться, искать и мыслить.

Именно в Китае, Бразилии или в России успехи преобразований раньше других проявились в сельском хозяйстве. Неважно то, что удельный вес сельского хозяйства в развитых странах не большой, а для выше названных стран опыт ценен тем, что именно в этой отрасли каждый человек почувствовал полезность или для некоторых ненужность рыночных отношений. Именно здесь, больше чем в других отраслях есть возможность ощутить результаты свободы действий, маневренности, сложившийся ситуации на рынке и т.д.

Что касается вопросов государственного регулирования развития, то оно осуществляется в рамках выполнения государством своих экономи-

ческих функций. Следует лишь качественно и разумно принимать решения и осуществлять контроль. Практика показывает то, что у нас еще, к сожалению, не создана система государственного управления, которая не зависела бы от личности, которая занимает ту или иную высокую должность. Делается попытка создать такую систему путем перехода к так называемой Парламентской Республике.

Таким образом, создание реально функционирующего рынка и все вопросы, с ним связанные, представляют собой весьма сложную, разностороннюю сферу деятельности, в которой заняты сотни тысяч людей. И в этом определенную роль играет социально-политическая стабильность в республике.

Литература:

1. Стат. сборник за 2003-2008 гг. "Сельское хозяйство Кыргызской Республики" Бишкек, 2009;
2. "Кыргызстан в цифрах" Бишкек, 2009.

Рецензент: к.э.н., доцент Узенбаев Р.А.