

Осмонова А.А.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В АГРАРНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

A.A. Osmonova

THE BASIC DIRECTIONS OF PERFECTION OF THE STATE REGULATION MECHANISM IN AGRARIAN MANUFACTURE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.242.4:338.43.02(575.2)

В статье рассмотрены основные направления государственного регулирования деятельности кластеров аграрного сектора Кыргызской Республики, приоритеты аграрной политики, а также отмечены основные пути совершенствования механизма государственного регулирования в аграрном производстве.

In article the basic directions of state regulation of cluster activity of agrarian sector of Kyrgyz Republic, agrarian policy priorities are considered, and also the basic ways of mechanism perfection of state regulation in agrarian manufacture are noted.

Государственное регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, которые осуществляются правомочными государственными учреждениями по управлению экономикой страны и внешнеэкономической деятельностью.

В современных условиях государственное регулирование экономики непосредственно влияет на процессы воспроизводства в целом. Оно решает различные задачи: стимулирование экономического роста, регулирование занятости, поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевой и региональной структуре, поддержка экспорта и т.д.

В целом цели государственного регулирования можно свести к трем основным направлениям.

1. Обеспечение экономического роста, что предполагает прогресс экономики государства или региона, находящий выражение в изменениях общего положения экономики. Поэтому он предполагает рост производства, повышение производительности труда, упорядочения структуры спроса и ассортимента продукции.

2. Обеспечение экономического роста возможно лишь в условиях экономической стабильности, что предполагает: поддержание стабильности товарных цен, предотвращение и сдерживание гиперинфляции, поддержание стабильности трудовой занятости, предотвращение появления безработицы, обеспечение сбалансированности доходов и расходов в бюджете и внешней торговле, предупреждения появления огромного бюджетного дефицита, внешнего долга или пассивного сальдо во внешней торговле, обеспечение баланса между валовым предложением и валовым спросом.

3. Экономическая справедливость. В обычном понимании это обозначает справедливое распределение общественного богатства, но в качестве

одной из целей экономических функций государства, оно включает в себя также справедливое распределение созданного продукта среди членов общества, предоставление равных шансов на рынке, справедливость рыночной конкуренции и т.д.

Для реализации основных направлений экономической политики государство использует разнообразные формы и методы воздействия на различные сферы общественной жизни. Сложность их определения в настоящее время обусловлена трудностями состояния трансформации экономики в целом. В этом своеобразном состоянии определяющее значение имеют изменения процессов развития, а не функционирования, т.е. в ней переплетаются тенденции, развивающиеся в прежней экономике, и новые, только пробившиеся.

Государственное регулирование аграрного сектора экономики является одной из главных составляющих системы государственного регулирования экономики.

Система аграрных кластеров является одной из важнейших составляющих всей экономики Кыргызской Республики. В период затяжного системного кризиса и экономической нестабильности вопрос о государственном регулировании аграрного производства является особо актуальным. Особенностью современного периода развития аграрной экономики является то обстоятельство, что акцент аграрных преобразований все более переносится в регионы. Здесь производится товарная продукция, осуществляются непосредственные экономические связи между сельскохозяйственными товаропроизводителями, перерабатывающими предприятиями, заготовительными организациями и торговлей, формируются первичные производственные отношения.

Одним из главных факторов, определяющих экономическую эффективность сельскохозяйственного производства и общий уровень социально-экономического положения в республике являются аграрные преобразования, как необходимая предпосылка формирования и функционирования действенного экономического механизма государственного регулирования аграрной сферы национальной экономики. Важное научное и практическое значение имеют дальнейшее теоретическое обоснование сущности экономического механизма регулирования кластеров аграрного производства, поиск эффективных способов воздействия на развитие аграрного

сектора, создание рыночной системы распределения ресурсов продовольствия в современных условиях хозяйствования.

Проблема совершенствования экономического механизма государственного воздействия на развитие сельского хозяйства стала особо актуальной в настоящее время, когда особо остро встал вопрос о продовольственной безопасности всей страны.

Опыт функционирования сельского хозяйства во всем цивилизованном мире показывает, что нет объективных условий, обеспечивающих создание классических условий рыночного капиталобращения в аграрной сфере, опираясь на которые работник сельского хозяйства в состоянии самостоятельно вести нормальное расширенное воспроизводство. Последнее возможно только при существенной и активной поддержке со стороны государства. Государственное регулирование аграрного производства – это экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение аграрного производства.

Государственное регулирование кластеров аграрного производства осуществляется по пяти основным направлениям:

1. формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
2. финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
3. защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
4. развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства;
5. подготовка кадров и развитие социальной сферы села.

Государство, принимая во внимание то, что продукты питания, как товар, имеют малоэластичный спрос и предложение, а также удовлетворяют потребности населения базового порядка, берет на себя функции регулирования отношений, складывающихся на продовольственном рынке. Известный американский экономист Д. Гэлбрейт, характеризуя роль государства в макроэкономическом регулировании пропорций развития производства, писал: "Государственное вмешательство в интересы сельского хозяйства... имеет существенное значение для сбалансированности развития. Окажись сельское хозяйство свободным от государственного вмешательства, развитие бесспорно было бы недостаточным, а к настоящему времени, возможно, и опасно низким"¹.

Государственная поддержка отрасли является одним из приоритетных аспектов решения проблемы продовольственной безопасности страны на современном этапе. Назрели также переоценка значимости кластеров аграрного производства в

экономике государства и корректировка стратегии реформирования с учетом экономических интересов, что, несомненно, снимет напряженность реальной угрозы продовольственной безопасности. Основной задачей государственной политики должно стать самообеспечение собственной сельскохозяйственной и продовольственной продукцией с использованием стратегии аграрного протекционизма.

Специфика осуществляемой аграрной реформы в нашей стране состоит в том, что она началась спонтанно, без четких целей и средств их достижения. Нынешнее состояние агропромышленного комплекса Кыргызской Республики стало закономерным следствием крупных просчетов в стратегии и тактике начатой в 1991 г. аграрной реформы.

В 1991 - 1992 гг. аграрная реформа связывалась со структурными изменениями на селе, с реорганизацией колхозов и совхозов.

В 1993 - 1996 гг. осуществлялось принятие мер по преодолению негативных последствий, связанных с разрушением прежней системы хозяйствования, главным образом, по смягчению последствий от либерализации цен и процесса реорганизации.

Серьезнейшие диспропорции в АПК, глубокий спад производства, потеря большинством сельскохозяйственных товаропроизводителей финансовой устойчивости, ухудшения качества жизни сельского населения явились следствием поспешности, а зачастую и ошибочности выбора приоритетов в проведении преобразований на селе.

Необходимо отметить, что реализуемая в настоящее время аграрная политика основывается на упрощенном восприятии рынка и способов его государственного регулирования.

Эффективное управление и регулирование деятельности огромного количества субъектов рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе и товаропроизводителей, располагающими капиталами различными сроками обращения и ликвидности, не могут осуществляться директивными методами. Использование директивных методов может обеспечить эффект лишь в кратковременном плане. А в долгосрочной перспективе их применение не обеспечит решения проблемы развития АПК, разрушит экономические основы взаимоотношений между субъектами хозяйственной деятельности, сужают рынки сбыта продукции.

Замещение импорта продовольственными товарами местного производства явилось бы основным фактором оживления аграрного производства. Это создало бы определенные предпосылки для стабилизации аграрного производства. Необходимо при этом учитывать, что их реализация имеет ограниченные временные рамки и определяется периодом выравнивания ценового разрыва между отечественным и импортным продовольствием. Происходит достаточно интенсивное сокращение разрыва

между средними оптовыми и розничными ценами на продовольственные товары отечественного и зарубежного производства. И это указывает на то, кыргызские товаропроизводители постепенно утрачивают свои конкурентные преимущества.

В современных условиях для решения задач устойчивого развития аграрного производства наиболее актуальной становится проблема поддержания имеющегося роста производства и сбыта. Это даст возможность пополнить оборотные средства сельских товаропроизводителей, стимулирует расширение производства и инвестиции предприятий перерабатывающей промышленности и операторов продовольственного рынка в сырьевую зону. При сложившейся ситуации приоритетом аграрной политики должны быть, с одной стороны, осуществление мер по обеспечению доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей через оказание селу государственной поддержки по созданию условий для снижения издержек производства, что должно привести к улучшению инвестиционного климата в аграрном секторе страны; с другой стороны, государственная поддержка и содействие развитию инфраструктуры продовольственного рынка.

Кластерам аграрного производства и, прежде всего сельскому хозяйству, в нынешних условиях необходима государственная бюджетная поддержка. Это обусловлено тем, что в силу своей специфики они не могут в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. Из-за неэквивалентности в товарообмене села с другими отраслями экономики, сезонности производства, слабой инвестиционной привлекательности и низкой покупательной способности населения республики и ряда других негативных факторов сельское хозяйство не стало прибыльной отраслью. Сегодня сельское хозяйство нуждается в финансовой поддержке, призванной постепенно компенсировать изымавшийся смежными отраслями доход, повышать платежеспособность товаропроизводителей, улучшать инвестиционную привлекательность сельского хозяйства. Такая поддержка должна быть посильной для бюджета, но и достаточной для того, чтобы дать возможность кластерам аграрного производства адаптироваться к рыночным условиям. Необходимо комплексное государственное регулирование, включающее антимонопольную политику, регулирование тарифов естественных монополий, обеспечение льготными кредитами, развитие лизинга сельскохозяйственной техники и оборудования и т. д.

Необходимо выделить в качестве отдельного объекта государственное регулирование и регулирование деятельности системы сбыта и продвижения продукции, которые непосредственно воздействуют на результативность работы предприятий пищевой промышленности, и, следовательно, сельского хозяйства как их сырьевой базы.

Такой подход позволяет товаропроизводителям не брать на себя риски, связанные с оборотом продукции, так как сбыт продукции будет обеспечен операторами рынка продовольствия.

Принимаемые меры могут быть условно разделены на две группы:

1. Оперативные меры воздействия на производственный сектор, направленные на поддержание доходности аграрных товаропроизводителей, а также меры по расширению сбыта отечественной продукции на внутреннем рынке и обеспечению условий для нормальной конкуренции отечественных товаропроизводителей на внешнем рынке.

2. Необходимо комплексное решение вопросов долгосрочного характера, обеспечивающих стабильность производства и развитие инфраструктуры продовольственного рынка.

Важнейшим направлением аграрной политики должна стать активизация инвестиционных процессов в аграрном производстве. В первую очередь объектом инвестиций в аграрных кластерах станут предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности. Развитие указанных предприятий приведет к обострению конкурентной борьбы между ними на рынке сельскохозяйственной продукции и сырья и, как следствие, к росту их инвестиций в сельское хозяйство, будет стимулировать интеграцию предприятий, входящих в аграрный кластер, на принципах экономической заинтересованности. При этом необходимо формирование режима наибольшего благоприятствования прежде всего отечественных инвесторов.

Приведенные в рамках рассматриваемых приоритетов аграрной политики меры не являются исчерпывающими, но представляются крайне необходимыми, что связано с сохранением, а в ряде случаев с нарастанием негативных тенденций в агропродовольственной системе. Это - прежде всего, остающееся крайне сложным финансово-экономическое положение большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, угроза утраты благоприятной импортозамещающей конъюнктуры, ухудшение инвестиционного климата и, как следствие, спад производства и нарастание кризисных явлений в аграрном секторе экономики.

Литература:

1. Андрес Ослунд. Необходимо улучшить государственное управление и расширить экспорт // АКИpress, 2003. - № 11 - 12.
2. N. Gregory Mankiw. Microeconomics. THOMSON/ South-western/, с. 519.
3. Шатохин М.В. Государственное регулирование и конкурентоспособность сельскохозяйственных предприятий // Аграрная наука.-2004.-№ 12. -С.5-6.

Рецензент: д.э.н. Арзыбаев А.А.