

Амираев Р.У.

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В ПРОЦЕССЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

R.U. Amiraev

RUSSIAN FEDERATION ECONOMIC CRISIS'S INFLUENCE ON THE KYRGYZ LABOUR MIGRANTS

УДК: 66.0+325.1

Статья посвящена актуальной проблеме женской трудовой миграции и анализу законодательной базы Кыргызской Республики в данном вопросе. Раскрыты причины роста эксплуатации женского труда и предложены механизмы по расширению легитимного миграционного пространства.

The article is devoted to actual female labour migrants problems and analyses of Kyrgyz Republic legislative regulations on this matter. The reasons of the increase of female labor exploitation is revealed and proposed mechanisms to extend the legitimate migration ways area.

Миграционный процесс сложен и неоднозначен. Люди выезжают за рубеж не в туристических целях, а в поисках работы. Все потому, что в нашей стране уровень безработицы достаточно высок. По официальным данным, в 2006 году он достиг 10 процентов, в прошлом году он был немножко ниже - 9,7 процентов. Люди вынуждены искать себе работу за пределами нашей страны. В настоящее время до полумиллиона граждан Кыргызстана, находятся за рубежом, в первую очередь, - в России, в Казахстане, есть и в странах дальнего зарубежья. Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики в своей работе старается, по возможности, легализовать этот процесс, сделать его законным с тем, чтобы наши граждане, работая за рубежом, имели трудовые контракты, работали легально, были зарегистрированы в местных органах правопорядка и имели возможность получать заработанные деньги законно, при этом были защищены в своих правах и свободах.

В численном измерении поток женской трудовой миграции из Кыргызстана пока не совсем велик, однако есть все основания полагать, что в перспективе ее масштабы будут неуклонно увеличиваться.

Во-первых, на современном этапе развития Кыргызстана стало характерным сокращение занятости населения в социальной сфере, что способствует снижению общего уровня занятости трудовых ресурсов в общественном секторе, особенно женского трудоспособного населения и обуславливает рост безработицы. На 1 ноября 2006 года общая численность безработных в республике составила 198,3 тыс. человек, из них 52% - женщины.

Во-вторых, в стране не в полной мере осуществляется заявленная социальная направленность реформ, уменьшается доступ к системе

социальной помощи, резко ослабла социальная защита населения. Кроме этого сохраняется демографическая тенденция, связанная с ростом числа разводов, что провоцирует увеличение числа неполных семей. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 1999 году было зарегистрировано 6287 разводов, в 2000 - 5348, 2001 - 5861, 2002 - 6104, 2003 - 5367. (1)

Из года в год увеличивается количество детей, рожденных женщинами, не состоящими в зарегистрированном браке. Только за 2005 год число детей из неполной семьи достигло 33493, представителями городского населения были 11706, сельской местности 21787; а удельный вес в общем числе родившихся представлен данными в 31,7% (из них горожане -36,7%, сельчане -29,7%).

Количество неполных семей в республике увеличивается прямо пропорционально и с повышением коэффициента смертности среди мужчин. К примеру, в 1999 году этот коэффициент достиг отметки 7,38, в 2000 году 7,73, в 2001 году - 7,46, в 2002 году - 7,85, 2003 -7,95.

Таким образом, феминизация миграционных потоков Кыргызстана признана характерной чертой новейшего этапа развития международной трудовой миграции

Сегодня женщины вынуждены зарабатывать самостоятельно, в силу различных личных и семейных причин, при этом каждая из женщин откровенно признается в том, что готова к выезду за пределы страны с целью заработка.

Проблематизация женской миграции имеет ряд особенностей. Надо отметить, что их следует искать, прежде всего, в объективной экономической сфере, вернее в характере труда, которым заняты женщины - мигрантки и в их роли в экономических структурах общества. Общеизвестно, что типичные секторы занятости женщин - мигранток касаются прежде всего сферы общественных услуг (персонал гостиниц, клиник, ресторанов, продавцы), домашнего обслуживания (няни, гувернантки, домработницы и т.п.), индустрии досуга и развлечений (танцовщицы в ресторанах, участницы шоу-программ).

Женская трудовая миграция во всем мире справедливо считается «зоной» повышенного риска и массовых нарушений прав человека, поскольку чаще всего бывает связанной с маргинальными видами занятости и криминальными структурами. Что такое рисковая или маргиналь-

ная занятость? Это, собственно секс-занятость и так называемая, околосексуальная занятость, то есть такая, которая часто оказывается сопряженной с секс -услугами (стриптиз-шоу, консумация, массаж, сауны и т.п.). Очевидно, что существование подобных сексегрегированных рынков труда способствует увеличению дискриминационных рынков труда в странах приёма.

Но, анализ нормативно-правовой базы Кыргызстана в области соблюдения прав человека позволяет сделать вывод, что в целом законодательство нашей страны вполне соответствует общепринятой мировой практике в данном вопросе. Закон «О защите и противодействии торговле людьми» довольно прогрессивен и является юридической базой для защиты интересов граждан. Существует ряд причин, которые обуславливают наличие работорговли:

- слабое экономического развития страны
- низкий образовательный и профессиональный
- уровень
- бедность населения
- безработица
- недейственное законодательство в борьбе с трэфикингом (2)

Важный аспект, что труд подавляющего числа мигрантов носит принудительный характер. Определение принудительного труда МОТ содержит два важных элемента: работа или служба выполняются под угрозой наказания и выполняются недобровольно, наказание не обязательно проявляется в форме карательных санкций, но может также иметь форму утраты прав и привилегий.

Эксперты МОТ особо отмечают: «Принудительный труд нельзя просто приравнять к низкой заработной плате или плохим условиям труда. Это понятие не охватывает также ситуации чистой *экономической необходимости*, когда работник считает, что он не может покинуть рабочее место из-за реального или мнимого отсутствия альтернативной занятости» Во всех странах и регионах трудящиеся-мигранты, особенно находящиеся на нелегальном положении, больше других подвержены риску стать жертвой практики принудительной вербовки и занятости. Мигранты более уязвимы просто потому, что они и их семьи теряют много больше, чем приобретают, если власти узнают о такой социальной практике.

В России риски многократно возрастают из-за смычки недобросовестных работодателей с правоохранительными органами, коррупции.

Особую обеспокоенность вызывают проблемы, связанные с личной безопасностью женщин, которые подвергаются опасности заражения СПИДом или другими венерическими заболеваниями, что негативно сказывается на уровне рождаемости в стране. Существует реальная опасность попадания женщин в сильную наркоти-

ческую зависимость или увеличения случаев суицида среди женщин, пострадавших от работорговцев, а также снижения толерантности населения к жертвам «трэффика», что приводит к трудностям в обустройстве их личной жизни и трудоустройстве после возвращения из-за рубежа.

На фоне массовых негативных последствий женской трудовой эмиграции вследствие распространённости нелегальных каналов трудовой миграции кыргызских граждан за рубеж, следует отметить, что женщины - гастрабайтеры, являясь независимыми экономическими единицами, выезжая за рубеж, способствуют снижению напряжения на внутреннем рынке труда и притоку инвестиций в кыргызскую экономику за счёт денежных переводов.

Сегодня Кыргызстан провозгласил себя открытой страной и подписал основные международные конвенции, гарантирующие права человека гражданам страны. Свобода передвижения гарантирована Конституцией, законами регламентирующими въезд и выезд из страны, однако механизмы осуществления этого права пока еще не в достаточной степени отработаны, а жесткая . рестриктивная иммиграционная политика принимающих стран, зачастую имеет дискриминационный характер по отношению к нашим согражданам и требует активности со стороны государства.

Что может остановить или хотя бы ограничить дискриминационное отношение к трудовым мигрантам, в том числе, женщинам? Часть возможных решений лежит в рамках миграционной политики и организации межгосударственного сотрудничества в этой сфере. Кыргызстану как стране-донору необходима целенаправленная миграционная политика по отношению к странам-реципиентам - наших мигрантов, и как принимающей стране -по отношению к своим донорам.

Шаги, направленные на ограничение торговли женщинами для секс - занятости, можно классифицировать по нескольким основным направлениям:

- рост легальных альтернатив миграции для женщин путем создания правовой базы и расширения институционального обеспечения женской трудовой миграции;

- создание условий для декриминализации и гарантий соблюдения, прав человека в области миграции и занятости в сферах риска, наряду с объявлением вне закона таких видов бизнеса, как предоставление "эскорта", секс -туризма и т.п;

- налаживание надлежащего информационного обеспечения трудовой миграции. В настоящее время даже те, кто настроен на выезд и занимается поиском вариантов трудоустройства, зачастую черпают информацию из рекламных объявлений в газетах, отнюдь не все из которых предлагают легитимные варианты выезда. Необходимо создание информационного центра по трудовой

миграции. Современные возможности позволяют использовать сетевые технологии Интернета для создания региональных информационных центров по трудовой миграции;

- для проведения в жизнь государственной политики в области трудовой миграции, по нашему мнению, необходимо создание государственного агентства по трудоустройству за рубежом. При таком агентстве наиболее эффективно могли бы функционировать независимые консультационная и юридическая службы, а также кризисный центр. Оно могло бы осуществлять такие формы деятельности, которые "не проходят" у коммерческих фирм, например, работать во взаимосвязи с территориальными службами занятости. Такое агентство, естественно, не отменяет системы частных фирм, но его создание необходимо для активизации позиции государства в данной области;

- использование большого и востребованного потенциала, существующего сегодня в области взаимодействия Кыргызстана с международными организациями. Этот потенциал может быть использован для защиты своих национальных интересов в области трудовой миграции через международное сообщество. Авторитет международных организаций высокого уровня, в первую очередь ООН, может быть использован для влияния на миграционные отношения принимающих и посылающих стран, с целью сделать эти отношения менее напряженными, а миграционную политику менее дискриминационной, направленной на расширение легитимного миграционного пространства и соответственно, на сужение сферы нелегальных, особенно криминальных отношений;

- организация международных инициатив, направленных на смягчение дискриминационных видов миграционных отношений между странами. Все эти направления требуют соответствующего правового и институционального обеспечения: как создания новых документов и

институтов, так и выстраивания этой деятельности в уже существующие структуры.

Судьбами наших гастарбайтеров в РФ на сегодня занимается группа по решению вопросов, связанных с выполнением соглашения между правительствами РФ и КР по трудовой деятельности и социальной защите трудящихся –мигрантов. На сегодня в РФ По данным Международной организации по миграции в

России количество трудовых мигрантов из Кыргызстана составляет приблизительно 300-500 тыс. человек (3). в зависимости от сезона, поэтому необходима дальнейшая либерализация ряда бюрократических и правовых барьеров, в частности легализация деятельности трудовых мигрантов, работающих у частных лиц, подвести под это правовую базу, специалисты со средним и высшим образованием получают возможность трудиться по приглашению юридических лиц, получая при этом, по желанию, вид на жительство, в обоих случаях речь идет о принципе пролонгации договорных отношений между работодателем и трудящимися по найму на какой угодно срок.(4)

Таким образом, при разработки законодательной базы касающейся трудовых мигрантов-женщин, необходимо учитывать и тендерные аспекты путем создания правовой базы и расширения институционального обеспечения женской трудовой миграции.

Литература:

1. «Женщины Кыргызстана и процессы трудовой миграции» Эсенбекова А. «Зло кабалы» Андрей Орешкин, «Вечерний Бишкек» от 11 декабря 2009 г.
2. Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. Европейская Комиссия. Международная организация по миграции. Алматы, 2005.
3. «Работа она и в Африке работа» Евгений Денисенко, «Вечерний Бишкек» от 11 декабря 2009.

Рецензент: д. полит. н., профессор Жоробеков Ж.Ж.