

Бийбосунов А.И., Исманова И.А., Усубалиев А.

ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСТАНА ПРИ ПРИСОЕДИНЕНИИ К ТАМОЖЕННОМУ СОЮЗУ

A.I. Biibosunov, I.A. Ismanova., A. Usubaliev

CHANGES EVALUATION OF THE STATE BUDGET REVENUE OF KYRGYZSTAN IN CASE OF JOINING THE CUSTOM UNION

УДК: 331.5

Проводится расчет и анализ изменения доходной части бюджета Кыргызской Республики в случае вступления страны в Таможенный союз.

The calculation and analysis of changes in income Noi part of the budget of the Kyrgyz Republic in case of joining the Customs Union.

Доходная часть, формируемая Таможенной службой КР, составляет порядка 40% от общего объема поступлений в бюджет. Крупнейшими статьями поступлений являются (по итогам 9 месяцев 2009 года, доля в фактических налоговых доходах) НДС - 63%, таможенный платеж по единым таможенным ставкам - 20%, акцизный налог - 8,3%. Поступлениями от экспортных пошлин можно пренебречь [1].

Статистической базой для расчетов принята статистика внешней торговли Кыргызской Республики за 2008 год. Целесообразным является использовать для данной цели модель статистического типа. Таким образом, к показателям 2008 года применены предполагаемые таможенные ставки Единого таможенного тарифа (ЕТТ).

Разница между значениями таможенного тарифа КР и ЕТТ будет являться показателем, на основе которого сделан вывод о выгоды или не выгоды вступления в Таможенный союз, в краткосрочной перспективе.

$$BIC = f(VAT, A, CR)$$

BIC - Доходы бюджета формируемые за счет Таможенной службы.

В общем виде, BIC есть функция от трех переменных - VAT - НДС, A - Акцизы, CR - Таможенные пошлины.

Для целей модели, используем вектор-матрицу с содержанием объема импорта в стоимостном и натуральном выражении.

$$BIC_{Cr2008} = \text{Объем импорта товара } i \text{ Cr1} \times \text{Объем и мп орта товара } N \text{ CrN}$$

Искомая разница будет найдена за счет сальдирования следующего вида:

$$BIC_{Cr2008KG} = BIC_{Cr2008CU} = ABIC_{Cr}$$

За последние годы, доходы государственного бюджета Кыргызской Республики

росли значительными темпами. В номинальном выражении с 2005 по 2008 годы его объемы увеличились в более чем два (2) раза [2].

В значительной степени, рост доходов бюджета можно объяснить высокими темпами роста реального ВВП в период после 2005 года, ростом объемов внешней торговли, вследствие чего выросли налоговые и таможенные платежи.

Таблица 1.

Крупнейшие статьи налоговых поступлений

Налог	Сумма поступлений	Доля в налоговых поступлениях
Подоходный налог	3 929,9	10,9%
Налог на прибыль	2 603,1	7,2%
Налог на добавленную стоимость	16 540,0	46,0%
Акцизные сборы	1 575,0	4,4%
Таможенные пошлины	4 633,6	12,9%

В 2008 году Государственной таможенной службой КР обеспечено поступление в сумме 18 млрд. 668,3 млн. сом, что составило 10,1% объема ВВП (10,4% к ВВП в 2007 году). При этом, номинальный темп роста поступлений таможенных платежей за 2008 год составил 126,3% [1].

Необходимо подчеркнуть, что большая часть из таможенных пошлин была получена исходя из объемов импорта, ввезенного в страну по таможенным приходным ордерам или ТПО (3,45 млрд. сом) и меньшая по государственным таможенным декларациям или ГТД (1,15 млрд. сом).

Логика расчета строилась на прямом применении ЕТТ к данным о внешней торговле за 2008 год, как иллюстрация возможного изменения при отличных от кыргызских таможенных тарифах, при прочих равных условиях.

В случаях, когда ЕТТ был представлен в виде комбинированных пошлин (адвалорные и специфические) в расчет принимались только адвалорные. В случае, когда ЕТТ был представлен в виде двойных адвалорных пошлин, в расчет принималась минимальная пошлина.

Кроме того, из рассмотрения были исключены объемы импорта, поступающие из стран ближнего зарубежья, т.к. таможенные пошлины в отношении импорта из этих стран

нулевые в соответствии с двусторонними и многосторонними договорами о внешней торговле.

В первом приближении учитывая, что средняя ставка ЕТТ примерно составляет 10,1%, можно предположить - объем таможенных пошлин, поступающих в государственный бюджет, увеличится вдвое, т.к. средний таможенный тариф на 2008 в КР составляет 5,1%.

Однако, детальные расчеты показали, что при структуре импорта, сложившейся в 2008 году, поступления по таможенным пошлинам превысили фактически собранные 4,6 млрд. сом в более чем 2,5 раза и составили бы около 10,8 млрд. сом.

Наибольшие изменения в доходах по таможенным пошлинам вызвали изменения в ставках таможенных пошлин на автомобили новые и бывшие в употреблении. В среднем, таможенные пошлины на них изменились примерно 2,5 раза, в сторону увеличения.

Необходимо отметить, что из рассмотрения были исключены некоторые группы товаров, по которым отсутствует необходимая статистика. В частности, некоторые тарифы по автомобилям в ЕТТ приведены в виде ставок за 1 см³, а в торговой статистике данных об объемах двигателей автомобилей не содержится. По этой причине, сумма таможенных пошлин может быть значительно выше указанной, после применения ЕТТ. В этом смысле, учитывая, что автомобили в основном завозятся в республику для внутреннего потребления, можно прогнозировать значительное снижение спроса на них, пропорциональное увеличению их цены, при допущении единичной эластичности по цене.

Таким образом, при присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу поступления по таможенным тарифам в бюджет теоретически значительно увеличатся. Но необходимо особо подчеркнуть, что применение ЕТТ приведет к значительному росту цен на отдельные виды товаров, в частности автомобили и ряд других сырьевых продуктов,

поставляемых в страну из стран дальнего зарубежья, в том числе из КНР.

В значительной степени товары импортируемые в КР подпадают под действие ПП КР от 31 декабря 2004 года N 976 "Об утверждении Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу Кыргызской Республики физическими лицами" в редакции от ПП К Р., от 21 ноября 2008 года N 632, более известном как упрощенный порядок ввоза товаров. В соответствии с указанным Постановлением Правительства КР, вместо - налогов и сборов, к некоторым группам товаров применяется единая ставка налога в размере \$0,15 за каждый килограмм. Таким образом, в случае введения ЕТТ, и дальнейшей отмены упрощенного порядка ввоза, доходы государственного бюджета в целом увеличатся на как минимум сумму налоговых платежей, которые необходимо внести для осуществления их таможенной очистки, при прочих равных условиях.

Приведенные выше расчеты нельзя рассматривать, как исчерпывающие, поскольку существует достаточно много различных разночтений по торговой статистике, а именно несоответствие зеркальной статистики внешней торговли Кыргызстана с КНР. Настоящие расчеты были проведены на базе официальной статистической информации Национального статистического комитета КР. В целом можно утверждать, что потенциал изменений в текущие статистические данные достаточно велик, вследствие чего, существуют значительные риски изменения приведенных здесь расчетов по изменению поступлений в государственный бюджет.

Литература:

1. Таможенная служба КР: Цифры, факты комментарии по итогам 2008-года (по состоянию на 29.01.2009 г.). [http:// www.customs.gov.kg](http://www.customs.gov.kg)
2. Бюллетень НБ КР. - 2008-2009 гг.

¹ Среднегодовой обменный курс \$1 = 36,57, НБКР

Рецензент: к.э.н., эксперт Сарбанов У.К.