

*Хамзаева А.М.*

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

*A.M. Khamzaeva*

**SOCIAL POLICY AN IMPORTANT TOOL TO SUPPORT THE POPULATION**

УДК: 330.322

*В статье отражены основные направления социальной политики государства в условиях рыночных отношений. Обоснована необходимость проведения реформ, способствующих коренному изменению социальной обеспеченности населения Кыргызской Республики.*

*The article describes the main directions of social policy in a market economy. The necessity of reform, promoting a radical change in the social security of the population of the Kyrgyz Republic.*

Рыночная экономика не гарантирует населению автоматически права на труд, благосостояние, образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих пенсионеров, т.е. рыночный механизм сам по себе не способен обеспечить гарантированного уровня благосостояния всем слоям населения. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу перераспределения национального дохода путем проведения сильной социальной политики.

В процессе рыночных преобразований в республике усилились негативные тенденции в социальной сфере, возникло множество острых социальных проблем, связанных с ухудшением условий жизни населения, увеличением безработицы, возрастанием масштабов бедности, усилением дифференциации доходов населения. Поэтому разработка социальной политики, способствующей перестройке экономики и стимулирующей устойчивое экономическое развитие, является актуальной задачей для современного Кыргызстана. Проведение эффективной социальной политики, направленной на повышение качества жизни населения, обеспечение высокого уровня социальной защищенности малообеспеченных и социально уязвимых категорий жителей Кыргызстана являются приоритетными направлениями в социальной сфере.

Социальная политика включает политику в области образования, здравоохранения, занятости, формирования доходов. Образование остается одним из главных приоритетов развития общества. Так, в результате проведенных реформ возросло число дошкольных учреждений (в 2011 году по сравнению с 2007 годом на 36,4%), школ (на 1,6%), средних профессиональных учебных заведений (в 1,5 раза) в республике. Уровень грамотности населения республики составляет 99,2%.

В рамках Программы государственных гарантий обеспечена доступность услуг здравоохранения. Обеспеченность медицинскими работниками на 10 тыс. населения составила 24 врачей в 2011 году, против 25 в 2007 году и 57 среднего медицинского персонала против 56 соответственно.

В условиях устойчивого спада производства нарастает напряженность на рынке труда, снижается уровень занятости, и наоборот, неуклонно растет число безработных. Для решения данной проблемы государство должно заниматься, в первую очередь, поддержкой отечественного производства.

В 2011 году денежные доходы на душу населения в номинальном выражении составили 37236 сома, что в 2 раза больше чем в 2007 году. В то же время возросли денежные расходы на душу населения – 1579 сома в 2007 году до 2768 сома в 2011 году.

Тем не менее, показатель бедности имеет отрицательную тенденцию, т.е. уровень бедности растет из года в год. В 2011 году 36,8% населения республики вошло в категорию бедных, 4,5% из которых относятся к крайне бедным. Поэтому социальная политика государства в первую очередь должна быть направлена на преодоление бедности и улучшение условий жизни населения.

Размер среднемесячной реальной заработной платы в 2011 году по сравнению с 2007 годом увеличен в 1,4 раза, а номинальной заработной платы – в 2,3 раза, значительно увеличились размер и объем социальных трансфертов (за последние 5 лет размер социального пособия вырос почти в 3 раза, а численность получателей социальных пособий увеличилось на 19%). В 2011 году средний размер месячных пенсий составил 3853 сома, или 98% от прожиточного минимума пенсионера, в 2007 году это соотношение составляло 46%.

В 2012 году количество пенсионеров составило 551 тыс. 976 человек, при этом немного превысив показатели предыдущих 5 лет. Из них, по возрасту - 413 тыс. 958 человек, по инвалидности - 71 тыс. 959 человек, по потере кормильца - 42 тыс. 802 человек.

Сложившаяся система пенсионного обеспечения еще не соответствует современным требованиям и в перспективе может стать несостоятельной. Она не стимулирует граждан к выплате пенсионных отчислений, слабо учитывает реальный вклад работающих граждан в создание пенсионного фонда.

Кроме того, по разным оценкам свыше 10% от общей численности населения Кыргызстана сегодня работают и проживают в других странах. Их доходы никак не регистрируются, они не делают взносов в систему государственного социального страхования на данный момент и не будут иметь возможности получать пенсию в будущем.

Происходит также сокращение соотношения количества работающих и реально уплачивающих страховые взносы граждан по отношению к получателям пенсий. В настоящее время число работающих с учетом оттока рабочей силы в другие страны и уплачивающих страховые взносы немногим больше числа пенсионеров. Тогда как, в соответствии с рекомендациями Международной организации труда, на одного пенсионера должно приходиться не менее 3 плательщиков.

Поэтому в будущем необходимо выстроить такую систему пенсионного обеспечения, чтобы граждане были заинтересованными отчислять средства в пенсионные фонды и были уверенными в том, что рост их накоплений будет гарантирован государством.

Несмотря на положительные сдвиги в социальной сфере, требуются реформы, способствующие коренному изменению системы социального обеспечения всех категорий населения. Правительством Кыргызской Республики осуществляется определенная работа в данном направлении. Так, 5 сентября 2012 года Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 2264-V была утверждена Программа Правительства по оказанию социальной поддержки малообеспеченного населения. Социальная поддержка малообеспеченного населения основывается на адресной социальной помощи и повышении уровня доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости. Каждый пенсионер должен иметь достойный уровень жизни. Для этого Правительство будет продолжать работу по доведению размера пенсии до прожиточного уровня. Необходимо работать над совершенствованием пенсионной системы, выработать единую концепцию пенсионного обеспечения. Это позволит обеспечить переход к адекватному и социально справедливому уровню пенсий на всех уровнях пенсионной системы.

Принятая Правительством Кыргызской Республики 13 декабря 2011 года Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы является первым документом, отражающим комплексное видение государства будущей системы социальной защиты, для реализации которой должны быть приняты все необходимые меры. В ней указано, что оказываемая государством поддержка должна стать адресной и эффективной. Согласно данной стратегии, государст-

ву необходимо создать комплексную систему социально-экономических отношений, направленную на оказание разносторонней поддержки лицам с ограниченными возможностями здоровья и пожилым гражданам, детям из малообеспеченных семей, матерям по уходу за детьми с ограниченными возможностями, семьям, доходы трудоспособных членов которых не обеспечивают общественно необходимого уровня жизни семьи.

Сегодня социальная защита населения реализуется с помощью шести инструментов:

- ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющих детей (ЕПМС);
- ежемесячного социального пособия для нетрудоспособных граждан (ЕСП);
- пенсий нетрудоспособным гражданам;
- денежных компенсаций взамен льгот;
- социальных услуг, предоставляемых уязвимым категориям населения;
- выплат по социальному страхованию работающим гражданам.

Несмотря на достигнутый прогресс, система социальной защиты требует дальнейшей оптимизации. Государству необходимо продолжить политику ежегодного повышения пенсий, чтобы обеспечить достойный уровень жизни всех пенсионеров. На сегодняшний день еще значительная часть пенсионеров не в состоянии удовлетворить свои потребности за счет получаемых пенсий.

Обобщая вышеизложенное можно сделать вывод, что социальная политика должна выполнять следующие задачи: обеспечить защиту социально уязвимых групп населения, нуждающихся в государственной поддержке и не имеющих возможностей для самостоятельного решения социальных проблем; создать необходимые условия для обеспечения доступности и качества базовых социальных благ; обеспечить для трудоспособного населения экономические условия, позволяющие повысить уровень социального потребления за счет собственных доходов.

Для повышения эффективности социальной политики необходимо:

- создать правовые, организационные и финансовые условия для учреждений социальной сферы;
- создать правовые, организационные и производственные предпосылки гражданам для самостоятельного зарабатывания ими средств на поддержание необходимого уровня жизни;
- создать необходимые условия для развития социальной инфраструктуры.

**Литература:**

1. Кочербаева А.А. Теоретические основы социальной политики в трансформационной экономике (на материалах Кыргызской Республики). - Бишкек. Изд-во КРСУ, 2006
2. Программа Правительства по оказанию социальной поддержки малообеспеченного населения утвержденная Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года № 2264-V
3. Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2011 года
4. Уровень жизни населения Кыргызской Республики. Годовая публикация. – Б., 2012.

**Рецензент: к.э.н. Жапаров Г.Д.**

---