

Уметалиев А.С.

ФУНКЦИИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

A.S. Umetaliev

FUNCTIONS AND BASIC TASKS OF SYSTEM OF PUBLIC PURCHASING

УДК: 388.242.4(035.3)

В статье рассматриваются функции и основные задачи государственных закупок. Автором определены основные задачи системы государственных закупок по обеспечению приобретения товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных нужд.

Ключевые слова: функции, задачи, работа, услуга, государственные средства, эффективность, транспарентность правил, подотчетность.

The article discusses the functions and fundamental objectives of public procurement. The author defines the main tasks of the public procurement system to ensure the acquisition of goods, works and services to meet state needs.

Key words: functions, tasks, work, service, public funds, efficiency, transparency rules, accountability.

Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 24 мая 2004 года оперирует следующими понятиями [1]:

- государственные закупки – приобретение закупающей организацией товаров, работ, услуг и консультационных услуг любыми методами, установленными настоящим Законом, финансируемое полностью или частично за счет государственных средств;

- государственные средства – следующие источники финансирования, обеспечиваемые:

- государственными бюджетными средствами либо бюджетными средствами органов местного самоуправления, направленными на осуществление своей деятельности и капитальные вложения;

- средствами, определяемыми законом о бюджете как «внебюджетные средства», средствами акционерных обществ, где государственная доля составляет не менее 51 процента, средствами фондов, созданных за счет государственных средств, и средствами госпредприятий;

- средствами, предоставляемыми в качестве иностранной помощи на основании международных соглашений, если соглашениями не предусмотрены иные способы использования средств;

- кредитными гарантированными и обеспеченными средствами.

Закупающая организация (покупатель) – имеющий статус юридического лица бюджетные организации, государственные органы, службы или предприятия, муниципальные организации, финансируемые за счет средств местного бюджета, органы местного самоуправления, организации и фонды, созданные за счет государственных средств, акцио-

нерные общества, в которых государство владеет не менее 51 процентом акций [2].

До настоящего времени в мировом сообществе не выработаны общие принципы определения термина «государственные закупки» [3]. Это связано со сложностями и разными подходами к данному определению:

- какие сделки по приобретению товаров, работ и услуг относятся к государственным закупкам;

- какие организации должны проводить государственные закупки;

- на какие средства закупаются товары, работы и услуги.

Проблема заключается в том, что экономическая система государств и ее регулирование отличаются, соответственно в государствах существуют различные подходы к процессу государственных закупок. Взаимоотношения между государством и частным сектором также претерпевают изменения, и все большее число компаний оказывают услуги, традиционно предоставляемые государством. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994 года определяет государственные закупки товаров как «закупки государственными агентствами продукции, закупаемой для государственных нужд, которая не предназначена для коммерческой перепродажи или для использования в производстве товаров для коммерческой продажи» (статья III:8 (а)). Статья XIII Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС) определяет государственные закупки как «услуги, закупаемые для государственных нужд и не с целью коммерческой перепродажи или с целью использования при предоставлении услуг для коммерческой продажи» [4].

В законодательстве некоторых стран определение государственных закупок отсутствует. В большинстве стран государственные закупки определяются просто как закупки товаров и услуг центральными, региональными и местными государственными органами, а также другими государственными организациями, которые в определенных случаях включают коммунальные услуги (поставщиков услуг по энергоснабжению, водоснабжению, поставщиков транспортных и телекоммуникационных услуг). Некоторые страны применяют в качестве основного или дополнительного критерия использование государственных средств. В ряде стран указывается, что закупки включают все контрактные

формы: покупка, различные виды аренды (purchases, leasing, rental or hire). Некоторые страны указали, что термин «закупки» включает все стадии процесса, в результате которого государственные агентства приобретают из внешних источников товары и услуги, которые необходимы для выполнения их функций.

За последние десятилетия функции государства значительно расширились. Если говорить об экономической и социальной роли государства, то для ее определения наиболее существенными являются масштабы государственной собственности и доля государственных расходов в валовом внутреннем продукте страны. Государственные расходы составляют сейчас почти половину объема ВВП в развитых странах и примерно одну четверть в развивающихся странах.

Итак, понятие «государственный заказ» можно определить как закупки и поставки продукции для государственных нужд (включая товары, работы и услуги), осуществляемые государственными заказчиками на территории Кыргызской Республики за счет бюджетных источников финансирования, а также государственных внебюджетных фондов. В условиях переходной экономики государственный заказ выполняет ряд важнейших функций. К основным из них относятся следующие.

1. Воспроизводственная функция. Механизм государственного заказа позволяет удовлетворить государственные нужды в продукции, работах и услугах в заданных объемах и с требуемым качеством. Это обеспечивает стабильные воспроизводственные экономические связи с участием государства.

2. Стимулирующая функция. Государственный заказ является действенным инструментом поддержки промышленных предприятий, создания благоприятных инвестиционных условий, сохранения и создания рабочих мест, расширения налогооблагаемой базы и т.п. Тем самым государственный заказ может быть инструментом проведения эффективной структурной политики. Наряду с этим расширение государственных закупок служит фактором роста совокупного спроса. Реализация этой функции напрямую связана с государственной политикой протекционизма, направленной на поддержку отечественного производителя.

3. Функция ценового регулирования. Государственный заказ, влияя на уровень цен при государственных закупках, способен косвенно влиять на динамику цен в экономике в целом. Это обеспечивает возможность индикативного воздействия государства на процессы ценообразования в переходной экономике.

4. Контрольно-учетная функция. Эта функция государственного заказа тесно связана с необхо-

димостью создания эффективной системы контроля, за расходованием бюджетных средств. При этом в наших условиях становление и развитие системы государственного заказа во многом связано антикоррупционным процессом.

Каждая из приведенных функций государственного заказа имеет собственные критерии эффективности:

- обеспечение заданного объема и требуемого качества поставок при минимальных затратах (воспроизводственная функция);
- получение максимального эффекта (платежи и бюджет, занятость и т.п.) в процессе обеспечения требуемого объема и качества поставок (стимулирующая функция);
- минимизацию темпов инфляции и доли монополично высоких цен (функция цен регулирования);
- соблюдение бюджетной дисциплины (учетно-контрольная функция).

При этом между перечисленными критериями эффективности могут возникать противоречия. Например, обеспечение занятости населения и поддержка предприятий путем государственного заказа (стимулирующая функция), могут повышать затраты государства на оплату государственного заказа по сравнению с импортом (воспроизводственная функция).

Кроме указанных принципов при осуществлении государственных закупок необходимо руководствоваться дополнительными и специальными задачами. К специальным задачам относятся вопросы, связанные с национальной безопасностью. К дополнительным задачам относятся:

- поддержка отдельных отраслей национальной экономики;
- поддержка определенных слоев населения и предоставления новых рабочих мест;
- региональное развитие областей и районов республики;
- поддержка малого и среднего бизнеса, охрана окружающей среды.

На наш взгляд, основная задача системы государственных закупок - обеспечить приобретение товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных нужд при наиболее эффективном расходовании государственных средств. Эффективное расходование государственных средств возможно, если будут соблюдаться следующие принципы:

- эффективность и экономичность закупок;
- транспарентность правил и процедур закупок;
- справедливость процесса закупки;
- не дискриминация участников;
- подотчетность организаторов процесса закупки.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 24 мая 2004. №68.
2. Абдыбеков, М.Д. Государственная закупка товаров, работ и услуг [Текст] / М.Д.Абдыбеков, Н.А.Эшмамбетов. -М.: Бишкек, 2000. -305с.
3. Малочко В.А. Государственные закупки: принципы, законодательные нормы и институциональные схемы [Текст] / В.А.Малочко, Е.Н.Береснева.-М.: МУЦ МОН Турин, Италия, 2005.-472с.
4. M. Hilf. Power, Rules and Principles in WTO\GATT Law. Oxford University Press, 2006.

Рецензент: д.э.н., профессор Балбаков М.Б.
