

Уметалиев А.С.

**УСИЛЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА И КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ  
ТОРГОВ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

*A.C. Umataliev*

**TO STRENGTHEN INSTITUTIONAL CAPACITY AND COMPUTERIZATION  
OF TRADING SYSTEM OF GOVERNMENT PROCUREMENT**

УДК 388.242.4(035.3)

*В данной статье рассматривается необходимость усиления институционального потенциала системы государственных закупок, а также раскрывается роль и значение компьютеризации и информационного обеспечения.*

**Ключевые слова:** государственная закупка, контракт, аудит, ассоциация, товар, работа, услуга.

*This article discusses the need to strengthen the institutional capacity of the public procurement system, as well as the role and importance of computerization and information support.*

**Key words:** public procurement, contract, audit, Association, product, work, service.

В условиях рыночных отношений система государственных закупок призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики. Для развития экономики нашей страной требуется качественное изменение институтов государственного регулирования, инструментов и технологий реализации государственных функций, в том числе институтов и механизмов системы государственных закупок в целях развития ее как неотъемлемой части общественного регулирования, обеспечивающей эффективное управление государственными ресурсами.

Для достижения цели государственных закупок только лишь установление хорошей законодательно-нормативной базы системы закупок недостаточно. Необходим не менее значимый и четко выстроенный механизм - система управления процессом государственных закупок. В системе управления процессом государственных закупок необходимо четко разграничить функции закупающих организаций при осуществлении процедур государственных закупок:

- заключение контракта с победителем конкурсных торгов и его администрирование;
- надзора, мониторинга и институциональной поддержки процесса государственных закупок;
- аудита проведенных закупок.

Такое разделение функций позволяет минимизировать практику злоупотребления служебным положением, поощряет конкуренцию и повышает эффективность расходов государственных средств. Также это способствует усилению подотчетности при проведении процесса закупок.

Это важно с точки зрения повышения доверия между государственным сектором и его поставщиками.

В Кыргызской Республике функции по заключения контрактов и его администрированию отнесены закупающим организациям. Функцию аудита проведенных закупок исполняют внутренние аудиторы (ведомственные контрольно-ревизионные службы) и внешние аудиторы (Счетная палата и ГАГЗМР). Основным государственным органом, реализующим функции надзора, мониторинга и институциональной поддержки в осуществлении закупочной деятельности, является ГАГЗМР, которое было учреждено в 1997 году. В настоящее время Правительство Кыргызской Республики при содействии Всемирного Банка и Международной Организации Труда осуществляет третий этап реформирования системы государственных закупок. В соответствии с планом реформирования намечено учреждение Консультативного комитета по закупкам (ККЗ), который должен состоять из представителей ключевых закупающих организаций, ассоциации подрядчиков, производителей и консультантов, Торгово-промышленной палаты, неправительственных организаций.

Основные задачи Консультативного комитета по закупкам:

- представление заключений по разрабатываемым законодательным и нормативно-правовым актам в области государственных закупок;
- представление заключений на проекты годовых отчетов Государственного агентства по закупкам в области государственных закупок;
- подготовка заключений по оценке деятельности системы государственных закупок.

Следующим направлением усиления институционального потенциала системы государственных закупок, которое обеспечило бы повышение ее эффективности, прозрачности и справедливости, является учреждение независимого института, основной задачей которого является оказание информационно-консалтинговой поддержки участников государственных закупок. Особенно это актуально для представителей малого и среднего бизнеса, участвующих в конкурсных торгах. Они объективно менее квалифицированы в части процедур государственных закупок. Данный институт (который можно учредить в форме ассоциации

поставщиков и подрядчиков) может представлять интересы поставщиков также путем проведения постоянного независимого мониторинга за государственными закупками, анализа его результатов и выработки рекомендаций по совершенствованию системы государственных закупок. Например, в рамках совершенствования системы управления государственными закупками Кыргызской Республики предполагается учреждение Консультационного Совета, куда войдут представители всех сторон участников государственных закупок. Ассоциация могла бы представлять консолидированные интересы поставщиков через данный Совет.

Дальнейшим конкретным шагом Правительства Кыргызской Республики в плане совершенствования организационно-функциональной структуры государственных закупок является:

- с целью повышения роли закупающих организаций, закрепление за ними ответственности за проведение государственных закупок. Государственные служащие, наделенные делегированным полномочием по закупкам, должны быть подотчетными за решение в области государственных закупок;

- возложение на Государственную комиссию по закупкам, по статусу входящий в структуру Правительства, ответственности за разработку политики в сфере государственных закупок. Председатель Государственной комиссии по закупкам и материальным резервам обладает статусом, который обеспечивает выполнение функции Государственной комиссии по закупкам и материальным резервам на уровне министерств и ведомств.

Основные функции государственной комиссии по закупкам и материальным резервам:

- разработка государственной политики в сфере государственных закупок;

- разработка нормативных правовых актов и процедур;

- продвижение профессиональной практики;

- оказание содействия повышению потенциала, как персонала закупающих организаций, так и персонала поставщиков;

- стимулирование эффективной внутренней и международной конкуренции между квалифицированными поставщиками.

В соответствии с данной политикой, согласно Закону Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 24 мая 2004 года № 69 предусмотрено создание отдела закупок во всех государственных учреждениях, выступающих в роли закупающих организаций, возложив на них ответственность за осуществление закупочной деятельности [1]. По мере необходимости этот отдел должен быть укомплектован квалифицированным сертифицированным штатом сотрудников.

В оценочном отчете системы государственных закупок в Кыргызской Республике, подготовленном миссией Всемирного Банка подчеркнута, что профессии специалиста по закупкам в реестре государственных должностей и номенклатуре специальностей, выпускаемых высшими учебными заведениями, не существует. Исключение составляют отделы по реализации проектов, финансируемых международными финансовыми учреждениями, в которых имеется номенклатура специалиста по закупкам. В отдельных случаях закупками занимается основной персонал в качестве единовременного задания. Их квалификация все еще не способствует повышению эффективности и экономичности закупок, прозрачности их процедур. Следующим важным аспектом в плане обеспечения профессионализма в Кыргызской Республике является включение в систему государственной службы отдельного профессионального направления, связанного с закупками. Для этого необходимо разработать отдельные должностные инструкции, квалификационные требования, тарифную разрядную сетку и систему оплаты труда в сфере государственных закупок, а также соответствующую систему аккредитации.

Повышению эффективности системы государственных закупок способствуют широкое внедрение новых информационных технологий. В данном направлении наряду с мерами по усилению потенциала, очерченными выше, следует акцентировать усилия в интенсификации работ по внедрению электронных закупок. Создание системы электронных торгов по закупке продукции для государственных нужд чрезвычайно актуально для Кыргызской Республики. Преимущества, которые несут с собой электронные торги, достаточно очевидны.

Прежде всего, публикация в Интернете всей открытой информации о проводимых торгах и их результатах дает весьма заметный выигрыш в оперативности и общедоступности по сравнению с традиционными способами публикации. Это не только наиболее удобная и эффективная современная форма привлечения самого широкого круга поставщиков, но и достаточно мощное средство борьбы с различными проявлениями коррупции.

Кроме того, компьютеризация торгов повысит эффективность и надежность всех этапов проведения конкурса. В частности, существенно удешевляются, ускоряются и упрощаются процедуры получения конкурсной документации, подачи и приема конкурсной заявки, передачи уточняющих вопросов к конкурсной комиссии и получения ответов на них. Процедура конкурсного отбора станет более четкой и строгой, конкурсная комиссия получит в свое распоряжение удобные средства систематизации и

сравнения полученных заявок. Развитие таких альтернативных средств связи, как факс, электронный обмен информацией, Интернет, телефон, видео, ускоренная доставка корреспонденции и частные услуги по доставке вынуждают Почтовую службу действовать быстро и эффективно. И в достижении этого отдел закупок должен играть главную роль [2].

Наконец, внедрение электронных торгов для государственных нужд – необходимый шаг на пути становления Кыргызской Республики в качестве полноправного участника стремительно формирующейся сейчас мировой системы электронной коммерции.

В условиях рыночных отношений усиление институциональной основы и компьютеризации системы государственных закупок рассматривается как управленческая технология и инструмент для продвижения отечественных товаров на экспорт, а отечественных поставщиков (подрядчиков) на международные рынки товаров, работ и услуг.

**Литература:**

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 24 мая 2004 года № 69.
2. Ходов А.Г., Основы государственной экономической политики [Текст] / А.Г. Ходов. - М.: БЕК, 1998. -384с.

**Рецензент: д.э.н., Абдынасыров У.Т.**

---