

Джоробекова А.М.

**СОТРУДНИЧЕСТВО ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

A.M. Dzhorobekova

**JUDICIAL COOPERATION WITH INTERNATIONAL
AND NONGOVERNMENTAL ORGANIZATIONS
IN COMBATING HUMAN TRAFFICKING**

УДК: 343.327.1

В статье рассматриваются правовые основания сотрудничества правоохранительных органов с международными и неправительственными организациями в сфере борьбы с торговлей людьми.

The article examines the legal grounds for law enforcement cooperation with international organizations and NGOs in combating trafficking.

Правовым основанием для международного сотрудничества по предоставлению международной взаимной правовой помощи¹ по уголовным делам являются международные договоры (конвенции и двусторонние договоры), Уголовно-процессуальный кодекс, Законы Кыргызской Республики и ведомственные нормативные акты, в частности Указание о порядке направления и исполнения международных следственных поручений об оказании правовой помощи №32 от 10.12.2008г., Указание о порядке задержания лиц, находящихся в международном розыске, и рассмотрении ходатайств компетентных органов иностранных государств об экстрадиции №34 от 15.12.2008г., а также Положение об организации надзора за применением международных договоров в уголовно-правовой сфере, утвержденные приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики за №10 от 09.04.2008г. с изменениями и дополнениями, утвержденными приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики за №1 от 08.01.2009г.²

Не урегулированные отдельными соглашениями вопросы предоставления правовой помощи не запрещают государствам обращаться друг к другу за помощью на основании принципа «*доброй воли*» (на началах взаим-

ности) через дипломатические представительства государств, при этом в поручении³ указывается, что в случае необходимости Кыргызская Республика также предоставит этому государству правовую помощь по похожей категории дел.

Виды международной правовой помощи по уголовным делам:

- *проведение процессуальных действий* (выполнение следственных действий, составление, пересылка и вручение документов, осмотры, обыски, выемка и передача вещевых доказательств, проведение экспертиз, допрос подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей, экспертов, возбуждение уголовного дела, передача предметов, предоставление документов и др.);

- *экстрадиция*, т.е. розыск и выдача лиц для привлечения к уголовной ответственности или приведение к исполнению приговора суда;

- *перенятие (передача или принятие) уголовного преследования;*

- *передача осужденных лиц для дальнейшего отбытия наказания.*

Кроме указанных, одними из основных документов по международному сотрудничеству по противодействию торговле людьми стали подписанные в декабре 2000 года Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (вступил в силу 25 декабря 2003 года) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (вступил в силу 28 января 2004 года).

Нормы Конвенции устанавливают следующие основные положения: юрисдикцию государств-

¹Международная взаимная правовая помощь – это совокупность процессуальных действий, предусмотренных внутренним законодательством государства, исполняемые им по запросу другого государства

² См.: Сборник методических указаний об осуществлении надзора за применением международных договоров в уголовно-правовой сфере Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики. – Бишкек, 2008.

³ Поручение в порядке предоставления международной взаимной правовой помощи – это обращение (запрос, ходатайство, требование, просьба) иностранного государства или Кыргызской Республики в лице уполномоченных органов о предоставлении международной правовой помощи.

участников; взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией; проведение совместных расследований; использование при расследовании специальных методов, к которым относятся электронное наблюдение или другие формы наблюдения, а также агентурные операции; принятие надлежащих мер, направленных на обеспечение эффективной защиты от вероятной мести или запугивания свидетелей; предоставление помощи и защиты потерпевшим от преступлений; сбор и анализ информации о характере организованной преступности, обмен между государствами-участниками такой информацией.

В соответствии с п.3 ст.18 Конвенции взаимная правовая помощь может запрашиваться с целью:

- a) получения свидетельских показаний или заявлений от отдельных лиц;
- b) вручения судебных документов;
- c) проведения обыска и производства выемки или ареста;
- d) осмотра объектов и участков местности;
- e) предоставления информации, вещественных доказательств и оценок экспертов;
- f) предоставления подлинников или заверенных копий соответствующих документов и материалов, включая правительственные, банковские, финансовые, корпоративные или коммерческие документы;
- g) выявления или отслеживания доходов от преступлений, имущества, средств совершения преступлений или других предметов для целей доказывания;
- h) содействия добровольной явке соответствующих лиц в органы запрашивающего Государства-участника;
- i) оказания любого иного вида помощи, не противоречащего внутреннему законодательству запрашиваемого Государства-участника.

В пункте 13 статьи 18 Конвенции предусматривается, что каждое государство-участник назначает центральный орган, который несет ответственность за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи и либо за их выполнение, либо за их препровождение для выполнения компетентным органам и обладает соответствующими полномочиями.

В соответствии с п.2 ст.425 УПК КР поручение о производстве отдельного следственного действия направляется через Генерального прокурора Кыргызской Республики, а судебного действия – Судебный департамент Кыргызской Республики. Таким образом, указанные органы являются центральными

органами, которые наделены полномочиями согласно п.13 ст.18 Конвенции.

Международное сотрудничество, как правило, начинается с обмена оперативной информацией и ее проверкой через международные организации «Интерпол» или «офицеров связи». При необходимости выяснения важных обстоятельств, которые не нуждаются в исполнении следственных действий на территории другого государства либо в определенном процессуальном оформлении, следователь может обратиться с запросом в порядке ст. 91 УПК КР к представителю МВД за границей («офицер связи») для получения информации:

- подтверждающей наличие в определенном месте развлекательного заведения и его характеристики;

- о противоправности в соответствии с законодательством другой страны того или иного деяния и т.д.

Особенности оперативно-розыскной деятельности на этом этапе заключаются в постоянном обмене данными между сотрудниками правоохранительных органов и согласовании мероприятий. Особенно важным является соблюдение этих принципов при реализации оперативных мероприятий, поскольку нужно установить и задержать всех членов транснациональной организованной группы, обеспечить сохранение доказательной базы, возвращение и предоставление помощи потерпевшим.

После возбуждения уголовного дела и проведения необходимых следственных и процессуальных действий производится обмен материалами этих дел и выполнение других задач досудебного расследования на основании полученных запросов о предоставлении международной правовой помощи по уголовному делу. Для обеспечения большей эффективности такой работы сотрудники полиции запрашивающей страны могут присутствовать при проведении процессуальных и следственных действий в пределах запроса, если их присутствие необходимо в процессе исполнения запроса для непосредственных контактов с ними для их иностранных коллег. При этом кыргызские следователи должны придерживаться национального законодательства страны пребывания. Необходимость такого присутствия обосновывается в запросе, где также указывается состав следственно-оперативной группы, присутствие которой усматривается целесообразным при проведении запрашиваемых процессуальных действий за рубежом. При положительном ответе запрашивающего государства на такое присутствие руководство

соответствующего структурного подразделения центрального аппарата МВД письменным рапортом докладывает Министру либо его заместителям, которые принимают решение о целесообразности выезда. О принятом решении сообщается инициатору запроса, а необходимые документы передаются в Управление правового и международного сотрудничества МВД Кыргызской Республики.

Представителям правоохранительных органов Кыргызской Республики нужно помнить, что понятие «участие» не предусматривает непосредственное проведение ими следственных действий, поскольку противоречит принципу международного права относительно невмешательства одной страны во внутренние дела другой. Таким образом, следователи Кыргызской Республики могут только присутствовать при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий их иностранными коллегами, устанавливать с ними непосредственные контакты и обмениваться информацией.

По возвращению в Кыргызскую Республику в трехдневный срок необходимо предоставить соответствующему структурному подразделению центрального аппарата МВД Кыргызской Республики и управлению международных связей письменный отчет. Где указываются состав группы, срок пребывания за границей, дело, по которому совершался выезд, цель выезда и насколько она достигнута, контакты, которые имели место во время выезда и т.д.

Полученные материалы исполненных поручений о правовой помощи имеют доказательную силу.

Порядок служебных командировок представителей ОВД Кыргызской Республики регулируется Приказом МВД Кыргызской Республики № 907 от 22.09.2008 года «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» и Положением о прохождении службы рядовым и начальствующим составом МВД.

Эффективность борьбы с торговлей людьми во всех ее формах может быть достигнута только при условии привлечения общественности. По ряду причин важную роль в этом играют неправительственные и международные организации⁴.

В соответствии со ст. 22 Закона Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17 марта 2005 года Центры поддержки и помощи жертвам торговли

людьми могут создаваться уполномоченным органом или общественными объединениями.

Основными функциями центров являются:

- а) предоставление информации в доступной форме о существующих судебных и административных процедурах, защищающих интересы жертв торговли людьми;
- б) предоставление квалифицированной психиатрической и медицинской помощи;
- в) социальная реабилитация жертв торговли людьми.

Финансирование деятельности центров осуществляется за счет средств учредителей.

Согласно ст.23 данного Закона при создании убежищ и центров, уполномоченный орган обязан привлекать к сотрудничеству общественные объединения и неправительственные организации, работающие в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми.

Уполномоченный орган оказывает организационное, материальное и иное содействие деятельности общественных объединений и неправительственных организаций, направленное на предупреждение и борьбу с торговлей людьми и оказание помощи жертвам торговли людьми.

Общественному объединению или неправительственной организации может быть оказана финансовая поддержка за счет средств республиканского бюджета, в случае если в соответствии с проведенным открытым конкурсом программа мероприятий по предупреждению и борьбе с торговлей людьми или созданию убежища или центра, предложенная общественным объединением или неправительственной организацией, включена в государственную программу по предупреждению и борьбе с торговлей людьми или иные государственные программы.

Неправительственные организации оказывают потерпевшим от торговли людьми те виды помощи, которые органы государственной власти не могут, к сожалению, пока предоставить. Это в первую очередь реинтеграция и реабилитация жертв торговли людьми, материальная, медицинская и психологическая помощь; предоставление приюта, ресоциализация, организация профессионального обучения, содействие в трудоустройстве и т.д.

Особенное внимание уделяется медицинской помощи потерпевшим со стороны этих организаций. Они создают консульционные центры и приюты, где жертвы, которые пережили насилие, могут получить первую медицинскую помощь и направление на лечение.

⁴ См.: Закон Кыргызской Республики №55 «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17 марта 2005 года, ст.22-23.

Как правило, такие организации имеют возможность предоставить органам досудебного следствия материалы, подтверждающие факт пребывания потерпевших от торговли людьми в реабилитационном центре, характер причиненных противоправными действиями травм, которые можно использовать, как доказательную базу совершения преступления.

Среди таких организаций, с которыми уже можно сотрудничать в противодействии торговле людьми, есть Представительство Международной организации по миграции в Кыргызской Республике (МОМ).

Кроме этого, существуют неправительственные организации (НПО), которые предоставляют реабилитационную помощь пострадавшим

от торговли людьми, непосредственно работают с ними. Деятельность НПО также направлена на повышение осведомленности и предупреждение торговли людьми (см: Приложение №1).

В случаях, предусмотренных законодательством, сотрудник неправительственной организации может выступать, как представитель потерпевшей стороны в уголовном деле, что дает потерпевшим возможность чувствовать себя более защищенными в уголовном процессе. Кроме этого, Международная организации по миграции в Кыргызской Республике может содействовать в привлечении адвокатов для защиты прав потерпевших в процессе досудебного следствия и в суде.

Рецензент: к.ю.н. Аманов А.
