

Жанаров Г.Д.

**ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

G.D. Zhaparov

**THE ISSUES OF EFFICIENT USING OF THE BUDGETARY FUNDS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 331.45(575.2)

В статье рассматриваются основные направления использования бюджетных средств и пути повышения его эффективности.

The article discusses the main directions of budgetary funds and ways to improve its effectiveness.

Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации государственных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат. Соответственно, критерии эффективности характеризуют объем произведенных расходов на предоставленные государством услуги (выполненные работы). Теоретически любое общество стремится использовать свои ресурсы максимально эффективно. Следовательно, необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета продиктована требованиями рыночных отношений.

В 2007-2009 гг. политика государственных расходов была направлена на полное и своевременное выполнение социальных гарантий государства и создание благоприятных условий для экономического роста. В целях сокращения уровня бедности в республике, в соответствии с последовательной бюджетной политикой, использование Государственного бюджета направлено в первую очередь на финансирование социальных статей. Финансирование из Государственного бюджета реального сектора направлено на перспективное развитие экономики Кыргызстана, ее стратегической отрасли – Топливо-Энергетического Комплекса, горнодобывающей промышленности и поддержки ключевой отрасли - сельского хозяйства республики.

Анализ показал, что за январь-май 2009 г. в республиканский бюджет поступление ресурсов (без спецсредств) составило 18577,0 млн. сом., или 97,3% от плана. В сравнении с аналогичными показателями 2008 г. поступления ресурсов увеличились на 25,1%, что составило 3726,0 млн. сом. В составе поступивших ресурсов наибольший удельный вес занимают поступления, обеспеченные:

Государственным комитетом по налогам и

сборам - 32,6%;

Государственным таможенным комитетом - 27,1%;

Доходами от ГКВ - 8,3%;

Специальными средствами бюджетных учреждений - 7,5%;

Возвратом бюджетных ссуд и иностранных кредитов - 2,7%.

Доходы (без спецсредств), поступившие в республиканский бюджет в январе-мае 2009 г., составили 16272,6 млн. сом., или 96,4% к прогнозу. По сравнению с аналогичным периодом 2008 г. показатели доходов возросли на 23,7%, или в денежном выражении это 3119,1 млн. сом.

Общий объем налоговых поступлений составил 11 085,7 млн. сом., или план выполнен на 98,2% к прогнозу в сумме 11 294,1 млн. сом. Доля налоговых поступлений в объеме доходов (без спецсредств) составила 68,1%.

Значительный объем в структуре неналоговых поступлений занимают специальные средства бюджетных учреждений, которые составили 1394,5 млн. сом. План в сумме 1273,7 млн. сом. исполнен на 109,5%. Сверхплановые поступления составили 120,8 млн. сом. Номинальный темп роста данного показателя по сравнению с аналогичным показателем прошлого года составил 109,0%, или 114,7 млн. сом.

Предприятиями и организациями возвращено по ранее выданным ссудам и кредитам (с учетом процентов) 663,6 млн. сом. против запланированных 624,5 млн. сом., что составило 106,3% к плану. В республиканский бюджет дополнительно поступило 39,2 млн. сом. По сравнению с аналогичным периодом 2008 г. показатели доходов возросли на 0,8%, что составило в денежном выражении 5,1 млн. сом.

Доходы, поступившие в январе-мае 2009 г. в республиканский бюджет от приватизации государственной собственности, составили 198,2 млн. сом., в том числе поступления средств за счет Центерры - 194,8 млн. сом. и от приватизации государственной собственности - 3,4 млн. сом. План в сумме 96,5 млн. сом. выполнен на 205,5%. По сравнению с аналогичным периодом 2008 года показатели доходов возросли в 1,5 раза, что составило в

денежном выражении 64,0 млн. сом.

Доходы по государственным казначейским векселям составили 1 547,4 млн. сом., или 100,0% к прогнозу. Номинальный темп роста данного показателя по сравнению с аналогичным показателем прошлого года составил 246,1%, или 918,7 млн. сом.

Общая сумма поступивших в республиканский бюджет дивидендов, причитающихся на государственную долю акций от деятельности акционерных предприятий, составила 27,2 млн. сом., или 26,8% к плану в сумме 101,2 млн. сом.

Зачисление в доходную часть республиканского бюджета грантов из-за границы в январе-мае 2009 г. составило 4 027,8 млн. сом., или 91,9% к плану. Из них грант ПГИ - 487,7 млн. сом.

Прибыль Национального банка за январь-май 2009 г. составила 284,6 млн. сом. (100,0%).

Исполнение расходной части республиканского бюджета (по открытым кредитам) характеризуется следующим образом. За январь-май 2009 г. расходная часть республиканского бюджета (без специальных средств и с учетом государственного долга) исполнена в сумме 19993,5 млн. сом., или на 94,3% от плана в сумме 21198,9 млн. сом. За соответствующий период прошлого года исполнение республиканского бюджета (без специальных средств)

составило 16598,3 млн. сом. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общие расходы увеличились на 3395,2 млн. сом., или на 20,5%.

По данным Главной книги Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики, остаток ресурсов республиканского бюджета (по состоянию на 1 июня 2009 г.) составил [-1232,5] млн. сом. (с учетом остатков бюджетных средств на начало года в сумме 671,4 млн. сом).

Текущие расходы республиканского бюджета за январь-май 2009 г. (без учета расходов, направленных на погашение государственного долга и специальных средств) составили 17007,1 млн. сом., или 95,1% от плана. Текущие расходы в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 2877,8 млн. сом., или на 20,4% (за январь-май 2008 г. текущие расходы составили 14129,3 млн. сом.).

Финансирование расходов реального сектора в 2008 г. составило всего лишь 12,5% к общим расходам Государственного бюджета, в 2007 г. – 13,6%. Доля средств на финансирование реального сектора за счет бюджета сокращается, так как при финансировании текущих расходов приоритетными являются защищенные статьи (социальный сектор), удельный вес которых составляет более 50% (табл 1).

Таблица 1

Исполнение государственного бюджета КР в 2007-2008 гг. и удельный вес расходов по экономическим вопросам в общих расходах (с учетом специальных средств)

	План 2007 г.	Факт 2007 г.	уд. вес, %	В % к ВВП	План 2008 г.	Факт 2008 г.	Уд. вес, %	В % к ВВП
Общие расходы бюджета	36901,9	35859,3	100	25,7	48169,4	45032,0	100	24,3
Экономические вопросы	5015,6	4866,7	13,6	3,5	6136,5	5611,0	12,5	3,0

Источник: МФКР.

Финансирование реального сектора из бюджетных средств направляется только в определенные отрасли экономики Кыргызстана. Наибольшая часть выделенных бюджетных средств в 2007 и 2008 гг. была направлена на поддержку основного сектора экономики - сельского хозяйства. Финансирование из бюджетных средств промышленности, энергетического сектора, строительства, транспорта и связи направлялось в основном на государственные предприятия или предприятия с долей государства в собственности (табл 2).

Таблица 2

Расходы государственного бюджета и специальных средств в реальном секторе, млн. сом. в 2007 г.

	Расходы бюджета на сектор (факт., млн. сом.)	Доля сектора в расходах бюджета, %
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота	876,5	2,4
Горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность и строительство	92,4	0,3
Транспорт	566,6	1,6
Связь	36,5	0,1
Другие экономические вопросы	1 067,4	3,0

Источник: НБКР.

В настоящее время развитие предприятий реального сектора, являющихся в большинстве своем частными. Осуществляется в основном за счет заемных средств и иностранных инвестиций (табл. 3). Вместе с тем в 2006–2008 гг. постепенно повышается доля государства в общих объемах капиталовложений в реальный сектор. Начато осуществление ряда крупных проектов в стратегических отраслях, например, в энергетическом комплексе, финансируемых, в том числе, напрямую из бюджета.

Таблица 3

Инвестиции в основной капитал, млн. сом.

	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Всего	18771,3	24385,5	29208,0
Бюджетные средства	1271,1	2530,0	3778,1
Доля бюджетных средств	5,4%	8,8%	11,1%

Источник: Нацстатком КР.

В настоящее время в Стратегии Развития Страны, в принятом Парламентом бюджете определены приоритеты расходования бюджетных и специальных средств. Из-за ограниченности средств, выделяемых из бюджета в реальный сектор, наиболее важной задачей становится рациональное и эффективное использование выделенных средств. Вместе с тем, в использовании бюджетных средств выявлен ряд крупных нарушений. Так, согласно проверкам Счетной палаты, наибольшее количество фактов нецелевого использования государственных средств приходится на средства, направленные в сельское хозяйство. Эффективное управление бюджетными средствами, направленными на экономическое развитие, в промышленность и сельское хозяйство, будет способствовать перспективному развитию экономики Кыргызстана.

Счетными палатами Кыргызской Республики проводятся проверки не только на нецелевое использование бюджетных средств, но и нарушение бюджетного, гражданского и трудового законодательства КР. Основными причинами этого является отсутствие единой методологии проверки эффективности расходования бюджетных средств. Для решения этих проблем считаем необходимым создание

эффективной системы управления государственными финансами, качества финансового менеджмента и эффективности использования бюджетных средств.

По нашему мнению, в работе финансового контроля одним из вопросов должно быть выявление фактов неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств и предложения по недопущению таких негативных фактов.

В настоящее время одним из самых актуальных вопросов в сфере государственных финансов является реформирование бюджетного процесса, который предполагает эффективное и рациональное использование бюджетных средств не только при разработке стратегических государственных программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов необходима в любом современном обществе, поскольку существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики и решение стоящих перед государством приоритетных задач.

Для достижения повышения эффективности использования бюджетных средств считаем необходимым:

- разработку механизма эффективного использования бюджетных средств исходя из краткосрочных и долгосрочных тенденций;
- повышение результативности расходования бюджетных средств (расходы бюджетов всех уровней должны быть ориентированы на достижение конечного результата наиболее эффективным способом);
- повышение уровня среднесрочного планирования;
- увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей (разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развитие внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины);
- обеспечения прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд.

Рецензент: д.э.н. Джумабаев К.Дж.