

Мусин А.Б.

**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА  
КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ И ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

УДК:342.361

*В статье рассматриваются проблемы деятельности ШОС. Анализируется политическая и дипломатическая деятельность ШОС как механизма регионального взаимодействия по решению проблем региональной безопасности.*

*The article considers the problems of SHOC's as a political and diplomatic mechanism of regional interaction on regional safety problems.*

«Появившись на свет в 2001 году, ШОС быстро набрала вес и превратилась во влиятельную региональную организацию. Сегодня "фактор ШОС" – это значимый элемент стабильности на обширном евразийском пространстве. Это – реальность современной региональной и глобальной политики» [1].

Летом нынешнего года Шанхайская Организация Сотрудничества отметила 5-летний юбилей, что дало повод задуматься о результатах ее деятельности. Актуальность темы данной статьи обусловлена тем, что по прошествии этого периода мы уже можем делать определенные выводы и рассмотреть некоторые стороны взаимодействия государств-членов ШОС как внутри организации, так и на международной арене.

Объект исследования – Шанхайская Организация Сотрудничества. Предмет исследования – развитие, принципы и направления деятельности организации.

Цель работы – рассмотреть структуру, принцип действия, актуальность расширения политического, торгово-экономического и культурно-гуманитарного взаимодействия в рамках ШОС.

Задачи, решаемые в ходе работы:

- рассмотреть поэтапное развитие организации;
- охарактеризовать направления деятельности организации;
- рассмотреть международное сотрудничество ШОС;
- определить специфику участников ШОС.

Для написания работы использовались официальные документы Шанхайской Организации Сотрудничества, специальная литература и периодика.

Шанхайская организация сотрудничества является постоянно действующей межправительственной международной организацией, о создании которой было объявлено в Шанхае (КНР) Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой,

Республикой Кыргызстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан.

Прообраз ШОС – механизм "Шанхайской пятерки", изначально получил развитие на базе укрепления доверия и сокращения военной силы в приграничных районах КНР с Россией, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном. После окончания холодной войны в международной и региональной обстановке произошли очень большие изменения, мир и развитие стали веянием эпохи. Вслед за этим на повестку дня встал вопрос об укреплении отношений добрососедства, взаимного доверия, дружбы и сотрудничества между пятью соседними странами – Китаем, Казахстаном, Россией, Таджикистаном и Кыргызстаном. В 1996 и 1997 годах, главы пяти государств на встречах в Шанхае и Москве подписали "Соглашение об укреплении доверия в военной области в приграничных районах" и "Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах", что стало важным историческим этапом, приведшим к запуску механизма под названием "Шанхайская пятерка". После этого подобная форма ежегодных встреч стала устоявшейся и проводится поочередно в каждой из пяти стран. С 1998 по 2000 годы саммиты "Шанхайской пятерки" созывались в Алматы, Бишкеке, Душанбе (Во время встречи в Душанбе президент Узбекистана И.Каримов был приглашен государством-председателем участвовать в этой встрече в качестве гостя). Содержание встреч также постепенно расширялось от обсуждения вопросов укрепления доверия в приграничных районах до развития всестороннего взаимовыгодного сотрудничества в сферах политики, безопасности, дипломатии, а также торгово-экономической, культурно-гуманитарной и других областях. Помимо встреч глав государств один за другим были созданы механизмы регулярных встреч по линии МИД, министров обороны, правоохранительных органов, министров экономики, культуры, транспорта, чрезвычайных ситуации, пограничных служб, прокуратур и национальных координаторов.

Совместными усилиями сторон в практической деятельности "Шанхайской пятерки" достигнуты крупные результаты. Она успешно продвинула процесс решения оставленных историей пограничных вопросов в отношениях Китая с четырьмя государствами-членами, способствовала миру и

спокойствию в приграничных районах; решительно боролась и сдерживала "три зла" – терроризм, сепаратизм и экстремизм, защитила безопасность и стабильность государств данного региона; активно продвинула торгово-экономические связи между государствами-членами, осуществила полезный поиск в деле развертывания регионального экономического сотрудничества; непрерывно укрепляет координацию между государствами-членами на международной арене, стала важной региональной силой в продвижении мира и развития во всем мире.

В истории современных международных отношений создание и развитие "Шанхайской пятерки" представляет собой имеющую созидательное значение дипломатическую практику. Она положила начало новому мировоззрению на безопасность, содержащему в себе принципы взаимного доверия, разоружения, сотрудничества и безопасности, обогатила начатые Россией и Китаем межгосударственные отношения нового типа в основе которых партнерство, а не союз, предоставила модель регионального сотрудничества, отличительной особенностью которой являются совместная инициатива, приоритет безопасности, взаимовыгодное взаимодействие больших и малых государств, поставило человеческое общество выше идеологии холодной войны, внесла бесценный вклад в создание новой модели международных отношений.

С вступлением в 21-й век экономическая глобализация получила дальнейшее развитие, а наука и техника развивается стремительными темпами. Все страны мира ускоряют шаги в сторону регионального сотрудничества, чтобы эффективно воспользоваться историческим шансом мира и развития, добиться снижения различных рисков и вызовов. В то же время, деятельность террористических, сепаратистских и экстремистских сил в Центральноазиатском регионе нарастает день ото дня, серьезно угрожая безопасности и стабильности государств, что отражается на мире и развитии региона. Китай, Россия и государства Центральной Азии несут важную миссию обеспечения региональной безопасности и стабильности, защиты мира на земле, также стоят перед трудной задачей развития собственных экономик, осуществления национального возрождения. Только в результате дальнейшего углубления взаимоотношений добрососедства, дружбы и сотрудничества можно эффективно защитить собственные интересы, реализовать цели совместного развития и процветания.

В соответствии с вышеуказанным, отмечая пятилетний юбилей "Шанхайской пятерки", 15 июня 2001 года главы государств-членов "Шанхайской пятерки" и президент Республики Узбекистан на

встрече в Шанхае, "колыбели" данного механизма единогласно решили поднять механизм "Шанхайской пятерки" на более высокий уровень, чтобы она стала прочной базой и важной опорой для развития в новой обстановке сотрудничества между шестью государствами. В этих целях главы шести государств подписали Декларацию о создании ШОС, объявили о рождении новой организации регионального сотрудничества – ШОС [2]. На встрече также была подписана «Шанхайская конвенция» [3], целью которой является борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Это произошло за три месяца до трагедии 11 сентября. Таким образом, ШОС стала организацией, которая раньше всех на международном уровне четко предложила нанести удар терроризму.

14 сентября 2001 года в Алматы состоялась первая встреча глав правительств государств-членов ШОС. Главы правительств шести государств подписали "Меморандум между Правительствами государств-членов ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций", а также объявили об официальном создании в рамках ШОС механизма регулярных встреч глав правительств.

7 июля 2002 года в Санкт-Петербурге прошла вторая встреча глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Главы шести государств приняли "Хартию Шанхайской организации сотрудничества" [4], четко зафиксировав в ней цели, принципы и основные направления сотрудничества ШОС. Принятие Хартии заложило прочную **международно-правовую базу** новой организации. Кроме того, на саммите было подписано "Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре" [5] и объявлена "Декларация глав государств-членов ШОС" [6].

29 мая 2003 года в Москве состоялась третья встреча глав государств-членов ШОС. Крупнейшим достижением этой встречи стало принятие ряда законоположений и решений, регулирующих функционирование внутреннего механизма Организации. На ней также утвердили назначение гражданина КНР Чжан Дэгуан на должность Исполнительного Секретаря ШОС.

23 сентября 2003 года в Пекине состоялась встреча глав правительств государств-членов ШОС. На ней была подписана "Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС" [7] и принят первый бюджет организации на 2004 год. Программа четко определила основные цели и задачи экономического сотрудничества в рамках ШОС, приоритетные направления и конкретные

практические шаги сотрудничества, особо выделив перспективные планы, указала на курс экономического сотрудничества ШОС свободного движения товаров, капиталов, услуг и технологий на 20-летний период.

15 января 2004 года в Пекине состоялась торжественная церемония учреждения Секретариата Шанхайской организации сотрудничества. На нее были приглашены руководители принимающего государства, министры иностранных дел, национальные координаторы шести государств-членов ШОС, представители некоторых международных организаций и аккредитованных в Китае дипломатических миссий, которые стали свидетелями этого исторического момента. Создание Секретариата ознаменовало завершение стадии становления Шанхайской организации сотрудничества и вступление в совершенно новый этап развития.

В структуру ШОС входят механизм советов и постоянные действующие органы.

*Совет глав государств* является высшим органом ШОС. Он определяет приоритеты и основные направления деятельности организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы. Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательство на заседании Совета осуществляет государство-организатор очередного заседания. Место проведения очередного заседания определяется, как правило, в порядке русского алфавита названий государств-членов ШОС.

*Совет глав правительств* (премьер-министров) принимает бюджет ШОС, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим, сферам развития взаимодействия в рамках организации. Совет собирается на очередные заседания один раз в год.

*Совет министров иностранных дел* рассматривает и решает вопросы текущей деятельности организации, включая подготовку заседания Совета глав государств, претворение в жизнь решений организации и проведение консультаций в рамках организации по международным проблемам. Совет собирается, как правило, за один месяц до проведения заседания Совета глав государств. Председательство в Совете осуществляет министр иностранных дел государства-члена ШОС, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств. Председатель Совета министров иностранных дел представляет организацию при осуществлении внешних контактов.

*Совещания руководителей министерств и/или ведомств* проводятся для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия в соответствующих областях в рамках ШОС. К настоящему времени сформировался механизм проведения совещаний генеральных прокуроров, министров обороны, министров экономики и торговли, министров коммуникаций, министров культуры, а также совещаний руководителей правоохранительных органов и ведомств по экстренному оказанию помощи пострадавшим от бедствий.

*Совет национальных координаторов* осуществляет управление текущей деятельностью организации. Совет собирается на заседания не реже трех раз в год. Председательствует в Совете национальный координатор государства-члена организации, на территории которого будет проводиться очередное заседание Совета глав государств. Председатель Совета национальных координаторов по поручению председателя Совета министров иностранных дел может представлять организацию при осуществлении внешних контактов. Национальными координаторами назначаются в странах-членах ШОС, как правило, должностные лица на уровне заместителя министра иностранных дел или посла по особым поручениям.

*Секретариат* является постоянно действующим административным органом ШОС. Место его расположения – Пекин. Он официально задействован в январе 2004 года. На секретариат возложены организационно-техническое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках ШОС, участие в разработке и проведении в жизнь документов всех органов в рамках организации, подготовка предложений по ежегодному бюджету организации. Секретариат возглавляется Исполнительным секретарем, который утверждается Советом глав государств. Исполнительный секретарь назначается из числа граждан государств-членов ШОС на основе ротации, в порядке русского алфавита названий государств-членов сроком на три года без права продления на следующий срок.

*Региональная антитеррористическая структура (РАТС).*

Главные ее функции заключаются в координации усилий всех государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Региональная антитеррористическая структура состоит из Совета и Исполнительного комитета. Совет, в состав которого входят руководители компетентных ведомств государств-членов организации, представляет собой руководящий орган и обязан принимать решения. Председатель Исполнительного комитета назначается Советом глав государств.

В соответствии с "Хартией ШОС" и "Декларацией о создании ШОС" основными целями ШОС являются: укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; обеспечение общими усилиями регионального мира, безопасности и стабильности, стимулирование построения демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка.

По своим характерным чертам ШОС близка к АСЕАН, ее сути наиболее соответствует форма объединения, принятая в этой ассоциации. Тем не менее ШОС скорее всего выберет собственный уникальный вариант. Идеологические платформы ее членов неодинаковы, внутривнутриполитические и экономические структуры также значительно различаются. Каждая страна имеет собственные ориентиры и приоритеты во внешней политике. Фактором, объединяющим участников ШОС, являются «неполитизированные» практические интересы. Поэтому ШОС следует прежде всего исходить из того, что движущей силой объединения ее членов должны быть только практические интересы, на основе которых нужно формировать единую политическую платформу и общие принципы. При этом нет необходимости навязывать им единый внешнеполитический курс.

В настоящее время главными направлениями ШОС являются обеспечение борьбы с террористической угрозой и развитие экономического сотрудничества. Эти функции в принципе присущи всем региональным структурам, поэтому ШОС стыкуется с ними во многих областях. Но и здесь есть отличия. С точки зрения борьбы с терроризмом ШОС – самая комплексная организация, так как в нее входит абсолютное большинство стран региона. Современный терроризм отличается региональным и международным характером. Террористы в странах Центральной Азии существуют не сами по себе. Субъекты террора в разных странах могут несколько различаться. В Китае это «Восточный Туркестан», в России – Чечня, в странах Центральной Азии – «Исламское движение Узбекистана» и образовавшееся из него «Исламское движение Туркестана», «Хизб ат-тахрир» и др. Но все эти террористические организации тем не менее представляют собой общую угрозу региональной безопасности в Центральной Азии. Следовательно, эффективная борьба с терроризмом может быть обеспечена объединением всех усилий, и чем сплоченнее будет это объединение, тем эффективнее станет противодействие террору.

В области экономики страны ШОС заинтересованы в первую очередь в региональном сотрудничестве. Целью является обеспечение комплексного всестороннего развития всего региона, использование в полной мере взаимодополняемости экономических структур государств-участников, установление более тесных экономических связей, содействие развитию каждой из стран. Долгосрочная перспективная цель состоит в создании региональной свободной торгово-экономической зоны. Китай, Россия и четыре центральноазиатских государства обладают огромными возможностями с точки зрения людских ресурсов, территории, природных ресурсов и объема рынка.

Если ШОС сможет обеспечить успешное развитие сотрудничества, возможно формирование важной региональной экономической структуры. Помимо сотрудничества в экономике и борьбе с терроризмом не следует забывать еще одну важную функцию ШОС — обеспечение безопасности и высокого уровня доверия на границах. Это направление деятельности не отменяется в связи с переносом акцента на борьбу с терроризмом. Таким образом, ШОС оказывается незаменимой и в этом смысле — ни одна региональная структура в Центральной Азии не обладает подобными функциями. Важность обеспечения безопасности границы Китая с Россией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном для каждого из этих государств ни у кого не вызывает сомнений. Исторические условия формирования границы были достаточно сложны, на ней уже происходили вооруженные конфликты. В напряженный период отношений между КНР и СССР обе стороны сосредоточили вблизи границ большое количество личного состава и военной техники. После распада Союза Казахстану, Киргизии и Таджикистану достался в наследство участок границы с КНР длиной более 3 тыс. км.

ШОС твердо придерживается следующих основных принципов: неукоснительное соблюдение целей и принципов "Устава ООН"; взаимное уважение независимости, суверенитета и территориальной целостности, взаимное невмешательство во внутренние дела, взаимное неприменение военной силы или угрозы применением силы; равноправие всех членов; решение всех вопросов путем взаимных консультаций; неприсоединение к союзам, ненаправленность против других государств и организаций; открытость и готовность к проведению диалогов, обменов и сотрудничества в различных формах с другими государствами, соответствующими международными и региональными организациями.

ШОС – не военный блок и не замкнутый альянс, а открытая организация, ориентированная на широкое международное сотрудничество, включая

возможность расширения её состава. Уже сейчас значительный интерес к деятельности Шанхайской организации сотрудничества проявляют Индия, Иран, Пакистан, Шри-Ланка, Монголия, США, Япония, АСЕАН, ЕС и другие государства и организации. "Одним из главных достижений "шанхайского процесса" за эти годы стало ослабление напряженности вдоль границы с Китаем, включая создание с обеих её сторон зон глубиной в 100 км, где осуществляются взаимные военные инспекции. Таким образом, обеспечиваются меры доверия, которые позволяют снимать любые сомнения и недоразумения" [8].

Создание Шанхайской организации сотрудничества убедительно свидетельствует, что в центре континента Евразии появляется новое динамичное объединение, охватывающее около пятой части населения планеты и включающее в себя такие глобальные величины, как Россия и Китай, которые вошли в новый век стратегическими партнёрами. Можно сказать, что, с одной стороны, провозглашение ШОС - это своеобразный "промежуточный финиш", но вместе с тем - и старт на новой большой и ответственной дистанции. Параллельно с организационным строительством набирает обороты практическое взаимодействие членов организации. Естественно, одно из приоритетных мест в этом контексте занимает совместная борьба с новыми угрозами. Одним из новых направлений является работа наблюдателей от ШОС на парламентских и президентских выборах, что позволит утвердить на практике транспарентные и без двойных стандартов правила в сфере развития демократии.

Своими главными целями, потенциалами и успешным становлением ШОС привлекает к себе большое внимание международного сообщества. Все больше и больше стран и международных организаций выражают желание об установлении контактов и проведении сотрудничества с ней. ШОС придерживается принципа внешней открытости и готова провести диалоги, обмен и сотрудничество с другими странами и международными организациями.

В ноябре 2002 года на заседании министров иностранных дел ШОС была принята «Временная схема внешних сношений ШОС», в соответствии с которой ШОС вправе пригласить представителей других стран и международных организаций в качестве гостя на заседание министров иностранных дел и консультации по внешнеполитическим вопросам, а также направить своих представителей для участия в мероприятиях, других международных организаций. Её смысл – создать условия для скорейшего налаживания взаимодействия Организации с заинтересованными объединениями, поскольку подготовка и утверждение постоянно

действующих нормативных документов потребует времени. Таким образом, официально задействованы внешние контакты ШОС. К настоящему времени представители ШОС соответственно присутствовали на Особенном совещании Антитеррористической комиссии Совета Безопасности ООН (март 2003 года, Нью-Йорк), на Совещании партнеров диалога ОБСЕ (апрель 2003 года, Вена), на пятом совещании высокого уровня ООН и Региональных организаций (июль 2003 года, Нью-Йорк), на Совещании по борьбе и предотвращению терроризма ОБСЕ (сентябрь 2003 года, Лиссабон).

Шанхайская организация сотрудничества уверенно вошла в политическую жизнь Центральной Азии и всего мира. Безусловными приоритетами в деятельности организации являются: обеспечение мира, безопасности и стабильности на всем пространстве ШОС; последовательная борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом; развитие многостороннего взаимодействия в экономической и гуманитарной сферах, тесная координация внешнеполитических акций государств-членов Организации. Серьезное внимание ШОС обращает также на активизацию усилий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оружия.

За прошедшие шесть лет достигнуты важные результаты в сфере безопасности: значительно повысился ее уровень, достигнута стабильность в регионе, достаточно уверенно работает система предотвращения террористических актов. Опыт ШОС в этой сфере показывает, что одних силовых усилий специальных служб недостаточно, важен комплексный подход, последовательное сопряжение политических, экономических, дипломатических и социально-гуманитарных мер. Большое значение будет иметь разрабатываемый сегодня механизм совместного реагирования на ситуации, ставящие под угрозу стабильность и безопасность в регионе. Разумеется, оценивая грядущие вызовы и спектр региональных угроз, Организация должна придерживаться комплексного подхода с учетом энергетической и экологической безопасности. В связи с этим страны-члены ШОС выступают за режим нераспространения ядерного оружия. Согласно Декларации глав государств-членов ШОС, принятой 7 июня 2002 г. в Санкт-Петербурге, государства-члены ШОС считают, что соблюдение международного режима ядерного нераспространения является одним из важнейших элементов обеспечения мира и безопасности как в Азии, так и в глобальном масштабе.

В Декларации говорится, что государства-члены ШОС поддерживают создание зон, свободных от ядерного оружия, в том числе – инициативу Республики Узбекистан по созданию в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. Согласно указанной Декларации, «государства-члены ШОС

приветствуют заключение нового российско-американского договора, касающегося дальнейших крупных сокращений стратегических наступательных вооружений, и расценивают это как позитивный вклад в дело сокращения ядерного оружия. Государства-члены ШОС призывают к скорейшему началу многосторонних переговоров по подготовке всеобъемлющей договоренности о нераспространении оружия в космосе, неприменении силы или угрозы силой в отношении космических объектов».

8 сентября 2006 года в Семипалатинске представители внешнеполитических ведомств пяти стран Центральноазиатского региона заключили Договор о зоне, свободной от ядерного оружия. Согласно документу, новая безъядерная зона в Центральной Азии будет отличаться целым рядом уникальных характеристик. Во-первых, эта зона будет включать государство, которое в прошлом обладало ядерным оружием; во-вторых, впервые безъядерная зона будет создана в Северном полушарии; в-третьих, этот договор является первым многосторонним соглашением в области безопасности, который объединяет все пять центральноазиатских государств. Впервые безъядерная зона создана в регионе, который имеет общую продолжительную границу сразу с двумя государствами, обладающими ядерным оружием, и охватывает площадь 3 млн 882 тыс. квадратных километров. Государства-участники берут на себя обязательства по запрету производства, приобретения и размещения ядерного оружия и его компонентов или других ядерных взрывных устройств на территории Центральной Азии. При этом использование ядерной энергии в мирных целях не запрещается. В деле нераспространения ядерного оружия важную роль должно сыграть международное миротворческое движение, обладающее возможностями для закрепления безъядерного статуса региона в ООН и призванное способствовать установлению атмосферы доверия в регионе. Следует полагать, что создание в Центральной Азии безъядерной зоны будет способствовать установлению взаимовыгодных и доверительных отношений во всей Азии. Этот важнейший для региона международный правовой акт должен, безусловно, стимулировать международное сотрудничество в сфере мирного использования ядерной энергии с участием в нем центральноазиатских государств. Безусловно, в целях реализации концепции безъядерной зоны в Центральной Азии необходимо содействие таких международных организаций, как ООН, ОДКБ, ШОС и других.

Следует полагать, что скорейшее присоединение всех стран к Договору о нераспространении ядерного оружия, а также подписание и ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных

испытаний теми государствами, которые этого еще не сделали, будут способствовать укреплению стратегической стабильности на различных уровнях. В том числе, в целях скорейшего создания безъядерной зоны в Центральной Азии, целесообразно было бы обеспечить присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия стран-наблюдателей при ШОС: Индии, Ирана, Пакистана и Монголии. А также следовало бы предусмотреть возможные механизмы сотрудничества ШОС и МАГАТЭ.

О возможном расширении ШОС. Авторитет ШОС в мире возрастает, а потому внимание к ней со стороны мирового сообщества усиливается. На сегодня статус наблюдателя при ШОС имеют четыре государства: Монголия, Индия, Пакистан и Иран. Заявку на полноправное членство в ШОС подали Пакистан и Иран. Индия желает присоединиться к ШОС в качестве ассоциированного члена. О потенциальной возможности получения статуса «партнер по диалогу» при ШОС рассуждают и эксперты Европейского Союза. Кроме ЕС, интерес к деятельности ШОС проявляют и такие интеграционные структуры, как Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) и другие. ШОС в свою очередь также развивает контакты с международными региональными организациями. В 2004 году Шанхайская организация сотрудничества получила статус наблюдателя при ООН. В мае 2006 года между ШОС и ЕврАзЭС подписан Меморандум о взаимоотношениях и взаимопонимании. Официальные связи структуры налажены с СНГ, ЭСКАТО, ООН, АСЕАН и ЕврАзЭС. В октябре 2007 года в Душанбе по результатам Сессии Совета безопасности ОДКБ был подписан Меморандум о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ОДКБ в области сотрудничества в сфере безопасности. Кроме интеграционных объединений, интерес к деятельности структуры проявляют и отдельные страны: Япония, Беларусь, Шри-Ланка, Южная Корея и другие. Как известно, ШОС развивает сотрудничество и с Афганистаном, в частности в 2006 году была сформирована контактная группа по борьбе с наркотрафиком.

Тенденции развития ШОС в настоящее время характеризуются многоаспектным сотрудничеством стран-участниц – Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана, России и Китая в сфере укрепления безопасности, образования и науки, транспорта и коммуникаций, торговли и инвестиций. С целью расширения международной деятельности Шанхайской организации сотрудничества по изучению мирового опыта в сфере экономического, научно-технического и культурно-гуманитарного

сотрудничества Секретариатом ШОС в Пекине было инициировано создание Форума ШОС. Форум является самостоятельным консультационно-экспертным механизмом, образованным с целью научной поддержки деятельности ШОС. В состав Форума входят по одному национальному исследовательскому центру от каждой страны-участницы ШОС. Первое, учредительное, заседание Форума ШОС состоялось в мае 2006 года в Москве. Согласно Регламенту Форума, второе заседание прошло под председательством Республики Казахстан на базе Международного института современной политики (МИСП), который был определен Национальным научно-исследовательским центром Республики Казахстан по вопросам ШОС.

Второе заседание Форума ШОС состоялось в Алматы 15 июня 2007 года, в день шестилетнего юбилея организации. В ходе заседания были обсуждены актуальные вопросы расширения ШОС, критерии членства, статус наблюдателя и партнера по диалогу. По итогам заседания его участники пришли к выводу о том, что процедура членства в ШОС должна быть четко проработана. У Организации на данный момент отсутствует правовая база, регламентирующая порядок приема новых членов, а также нет четких механизмов членства в ШОС. Учитывая стремление некоторых стран как к полноценному, так и к ассоциированному участию в деятельности структуры, эксперты, по итогам заседания, пришли к мнению о необходимости выработки единых критериев членства в ШОС. Международный институт современной политики подготовил проект под названием «Критерии принятия новых членов в ШОС», который позже был согласован между научно-исследовательскими центрами стран-участниц ШОС. Свои предложения по критериям внесли китайская и российская стороны. Одним из условий, предъявляемых к потенциальным странам-участницам ШОС, является присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия и выполнение обязательств по нему, а также поддержка идеи многополярного мира.

По результатам заседания участники, принимая во внимание недостаточный уровень практического сотрудничества между странами-участницами, а также нереализованность некоторых провозглашенных целей, решили, что на сегодня целесообразно повышать эффективность деятельности Организации, а не расширять ШОС. Эксперты посчитали, что к вопросу членства в Организации нужно подходить, максимально взвесив все «за» и «против», и принимать решения только на основе консенсуса. По вопросу о предоставлении статусов наблюдателя и партнера по диалогу эксперты посчитали, что увеличение количества

стран или интеграционных структур с тем или иным статусом будет только на пользу ШОС. По итогам второго заседания было принято решение о необходимости проведения четкой грани между статусом партнера и наблюдателя. Кроме того, по мнению участников заседания, следует также предусмотреть наиболее привлекательные для будущих партнеров и наблюдателей формы и направления сотрудничества, прежде всего в области экономики и энергетики. Поэтому, кроме проекта о критериях приема в ШОС новых членов, были рассмотрены разработанные МИСП проект положения «О статусе партнера по диалогу при ШОС» и проект Азиатской энергетической стратегии. Проект положения «О статусе партнера по диалогу при ШОС» определяет порядок предоставления статуса партнера по диалогу при ШОС заинтересованному государству или международной межправительственной организации. Главной целью Азиатской энергетической стратегии является содействие развитию стабильно функционирующего энергетического рынка во всем Азиатском регионе на основе принципов недискриминации, паритетности, с учетом энергетической политики, энергетической и экологической безопасности стран-участниц.

Необходимо отметить, что на сегодня существует некая неудовлетворенность стран-наблюдателей участием в работе ШОС. Поэтому на втором заседании Форума ШОС председательствующей стороной – МИСП – было предложено привлечь страны со статусом наблюдателя к сотрудничеству в рамках Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС по отдельным направлениям сотрудничества, в частности по энергетическому взаимодействию. Привлечение стран со статусом наблюдателей послужит для них стимулом и будет способствовать активизации торгово-экономического сотрудничества. Это очень важный аспект, так как страны со статусом наблюдателей при ШОС обладают очень серьезным энергопотенциалом, способны активизировать энергетическое сотрудничество со странами-участницами структуры, что создаст дополнительный имидж Организации. Об актуальности данного предложения свидетельствуют и слова Президента страны Н.Назарбаева, сказанные им во время Бишкекского саммита 16 августа 2007 г., что «к энергетическому сотрудничеству впоследствии смогут подключиться государства-наблюдатели». Все подготовленные проекты документов были согласованы между национальными центрами стран-участниц ШОС и переданы на саммит ШОС, который состоялся в августе 2007 года в Бишкеке.

**Литература:**

1. Путин В.В. ШОС – Новая модель успешного международного сотрудничества. 14 июня 2006 г., Москва.
2. Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. 15 июня 2001 г., Шанхай, КНР. <http://www.sectsco.org/html/00651.html>
3. Шанхайская конвенция. Официальный текст <http://www.sectsco.org/html/00092.html>
4. Хартия Шанхайской Организации Сотрудничества. <http://www.sectsco.org/html/00217.html>
5. Подробнее о региональной антитеррористической структуре ШОС см. <http://www.sectsco.org/fk-02.html>
6. Декларация глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества. <http://www.sectsco.org/html/00659.html>
7. Подробнее о программе многостороннего торгово-экономического сотрудничества см. <http://www.sectsco.org/html/00660.html>
8. Имандосов С.А. ШОС как новый геополитический игрок на Евразийском пространстве. Международная конференция «ШОС и проблемы безопасности в Центральной Азии». 5 октября 2005 г., Алматы, Казахстан.

**Рецензент: д. полит. н., профессор Симтиков Ж.Т.**

---