

*Кутманова А.С.*

## ИСТОРИЯ КОРРУПЦИИ

*A.S. Kutmanova*

### THE HISTORY OF CORRUPTION

УДК: 343.352

*Автор подчеркивает, что коррупция начинает свое существование с того самого времени, когда начинается история государства. В работе рассматриваются понятие и общественная опасность коррупции, его причины возникновения.*

**Ключевые слова:** коррупция, власть, преступление.

*Author indicate, that a corruption began since time, when began history of state. In this project consider the corruption, reasons of beginnings.*

**Key words:** Corruption, power, crime.

Изучение источников мировой политической и правовой мысли и современных материалов научных исследований в области социально-политических наук показывает, что понимание такого социального явления, как коррупция, ее проявлений и последствий для жизни общества и государства в разных странах мира и в разные исторические эпохи было и остается разнообразным. Аналогично этому различны и научные подходы к изучению феномена коррупции.

Характерным моментом в представлении сущности, форм проявления и последствий коррупции мыслителями прошлых эпох является то, что многие из них дали характеристику не столько самому этому явлению, сколько всевозможным его разновидностям и проявлениям, в том числе в политической жизни общества. В их произведениях нет представления о коррупции как об отдельно взятом явлении общественной жизни во всех ее видах и проявлениях. В связи с этим проблема коррупции долгое время не была объектом специального изучения и рассматривалась в качестве одного из многочисленных моментов иных социально-политических явлений и процессов.

Понятия о коррупции встречаются в сочинениях по искусству государственного управления, в религиозной и юридической литературе древнего мира. Они приходятся на тот период, когда в обществе начинают зарождаться государство, его основные атрибуты и соответственно формируются обусловленные ими отношения, в первую очередь политические.

Первое упоминание о коррупции в системе государственной службы, нашедшее отражение в древнейшем из известных человечеству памятнике государственности - архивах Древнего Вавилона - относится ко второй половине XXIV в. до н. э.

В этот период коррупция связана с созданием и функционированием разветвленного аппарата

управления древнего государства. Многочисленные чиновники, которые фактически были поставлены над всеми другими слоями и группами населения, стремились за счет привилегированного положения в обществе поправить свое материальное благосостояние. Другой особенностью развития коррупции и основанных на ней отношений для того времени было своего рода «освящение» данного явления, поскольку подношения подарков и взяток государственным чиновникам первоначально носили религиозный характер и вытекали из традиции жертвоприношений богам.

В странах Древнего Востока также была осознана негативная роль коррупции в жизни общества и государства, что уже тогда обусловило принятие соответствующих мер для противодействия этому явлению

В эпоху шумеров и семитов Царь Лагаша (древнего города - государства в Шумере на территории современного Ирака) Урукагина (Урунимгина) реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений своих чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмового персонала со стороны царской администрации, уменьшения и упорядочения платежей за обряды.

В политико-правовом памятнике Древней Индии и в. до н. э. «Законы Ману» говорится, что царь должен различать разные виды воров, включая взяточников, вымогателей и недостойно поступающих высокопоставленных служащих. Особенно в этом плане следует уделять внимание именно последним, поскольку они признаны «...большой частью порочными, стремящимися к захвату чужого имущества». Для служащих, которые «по злонамеренности вымогают деньги у тяжущихся».

Законы Ману устанавливают наказание в виде конфискации имущества и отправления в изгнание.

В античный период истории человечества уже возникают близкие к понятию "коррупция" термины. В то же время они имели большое число значений. Например, латинский термин "«согитреге»" который можно перевести как "коррумпируют", означал повреждать желудок плохой пищей, портить воду в закрытой таре, жечь имущество, расточать состояние, приводить в упадок нравы, губить свободу, развращать молодежь, обольщать женщин, позорить достоинство.

Приставка «сог», видоизмененное от «com» - «с», «вместе», «наряду», «при посредстве», добавляясь к многозначному глаголу «gimpege» - рвать, ломать, разрушать, разрубать, пронзать, проламывать и среди множества подобных значений - нарушать мир, расторгать договор, преступать закон - расширяла круг его адресатов. Приставка «сог» как бы «приглашала» совместно нарушать закон, договор, с самого начала определив, что коррупция - явление имеющее, соучастников.

Вместе с тем уже в то время коррупцию начинают рассматривать как социально-политическое явление. Один из величайших мыслителей Древней Греции Аристотель выводит зависимость уровня коррупции в государстве от формы последнего. Он различает правильные (монархия, аристократия, политая) и неправильные (тирания, олигархия, демократия) формы государства. В первых из них правители в своей деятельности имеют в виду общую пользу, а в неправильных - только свое личное благо. Массу Аристотель считает менее подверженной «порче», чем немногих.

В римском праве «соггimpege» - разламывать, портить, повреждать, фальсифицировать показания, обесчестить девственницу, но в тоже время и подкупить судью (претора). Предусматривались в качестве отдельных важных исков actio de albo согgurtio - против того, кто повредил или изменил выставленный текст преторского эдикта на белой доске (album) для публичных объявлений, писавшихся черными или красными буквами.

В течение следующих почти тысячи лет - в период средневековья, понятие «коррупция» в странах Европы, для которых было характерно сильное влияние в общественной жизни христианской религии и римско-католической церкви, приобретает исключительно церковное, каноническое значение - как обольщение, соблазн дьявола.

Коррупция в богословии католицизма стала проявлением греховности, ибо по Апостолу Иоанну «грех есть беззаконие». После первоначального грехопадения коррумпированной, то есть растленной и греховной оказалась природа, в которой рождаются и живут люди. Наследственная греховная порча нередко рассматривалась как первопричина всех грехов (Блаженный Августин, Фома Аквинский).

Критика различных проявлений коррупции, особенно со стороны представителей власти, наблюдается в произведениях средневековых прогрессивно настроенных мыслителей мусульманского Востока. В частности, родоначальник арабской политической философии Абу Наср аль-Фараби различал два вида городов-государств: «добродетельные» и «невежественные». Если в первых из них все люди, включая правителей, стремятся к общему благу, то в других городах все стремятся только к личной выгоде. Правители

таких городов думают, что главной целью управления государством является достижение богатства. Поэтому они принимают такие законы, которые позволяют им отнимать тем или иным путем богатства у своих подданных.

В этот XVI- XVII вв. в общественном сознании происходит отход от теологических представлений о природе, человеке, обществе, государстве и т.д. и переход к рациональному мышлению. Это заметно повлияло на изменение отношения к коррупции и ее всевозможным проявлениям. С одной стороны, коррупцию перестали воспринимать как противное божественному порядку явление, точнее говоря грех, что способствовало ее росту и распространению во всех сферах общественной жизни. С другой стороны, новые представления о праве и политике повлияли на то, что коррупция была признана явлением противоправным и наносящим ущерб отношениям в обществе и порядку управления государством. Это, в свою очередь, предопределило развитие средств и механизмов противодействия коррупции.

Современное понятие коррупции начинает складываться на рубеже Нового времени с началом образования централизованных государств и ныне существующих правовых систем. Важный импульс к осмыслению коррупции в нынешнем понимании дают труды Никколо Макиавелли.

Коррупцию он сравнивал с болезнью, например, чахоткой. Вначале ее трудно распознать, но легче лечить. Если же она запущена, то ее легко распознать, но излечить трудно. Так же и коррупция в делах государства. Если своевременно обнаружить зарождающийся недуг, что дано лишь мудрым правителям, то избавиться от него нетрудно, если же он запущен так, что всякому виден, то никакое снадобье уже не поможет.

Известный английский мыслитель XVII века Томас Гоббс был одним из первых, кто употребил в своем произведении «Левифан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского» непосредственно сам термин «коррупция». Он написал, «люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения».

К ним же он относил «имеющих много могущественных родственников или популярных людей, завоевавших себе высокую репутацию», которые осмеливаются нарушать законы в надежде, что им удастся оказать давление на власть, исполняющую закон. Коррупция по Гоббсу «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам». Он утверждал, что к обязанностям правителя (суверена) по отношению к своим подданным входит забота о том, чтобы их учили

справедливости и воздержанию от совершения преступлений. Вывод, сделанный в середине XVII в. оказался актуален и в начале XXI в.

В эпоху Просвещения, приходящуюся на XVIII в. и ознаменованную распространением антифеодальных, антимонархических идей и свершением буржуазных революций в Северной Америке и во Франции, коррупция рассматривалась, как порождение и неотъемлемый признак реакционных монархических режимов правления. Вместе с тем и в освободившихся от монархий государствах многие мыслители и общественно-политические деятели не были склонны умалять опасность коррупции для нового политического строя этих стран. Например, один из «отцов-основателей» Соединенных Штатов Америки Томас Джефферсон в качестве одной из главных причин коррупции видел централизацию государственной власти. Он полагал, что если его страна будет управляться единственным правительством, то это будет «самым большим актом коррупции».

Период XIX и начало XX вв. знаменуются интенсивным развитием капитализма, утверждением и укреплением буржуазных порядков в ряде стран мира. Развитие рыночной экономики сопровождается проведением политических преобразований либеральной-демократического характера. С другой стороны, развитие капитализма оказалось сопряжено с рядом негативных явлений и процессов в общественной жизни. Происходит сращивание промышленного и финансового капитала и создание на этой основе олигархии. Коррупция в этих условиях стала инструментом для реализации интересов олигархов, которые для реализации своих интересов подкупали государственных чиновников и депутатов, вводили в государственный аппарат и в парламент своих лобби, создавали свои партии, ассоциации и средства массовой информации. Данную негативную тенденцию в современном им обществе раннего капитализма отметили такие выдающиеся мыслители, как Г. В. Ф. Гегель, Ф. Ницше, К. Маркс, О. де Токвиль, Д. С. Милль, Г. Спенсер, В. Паретто, М. Вебер, Р. Михельс.

Основатель первого в мире советского социалистического государства Владимир Ленин, считая коррупцию негативным явлением времен царского режима, был в то же время вынужден признать, что она нисколько не исчезла в России и после установления нового государственного строя. Проявления коррупции он в основном связывал с засильем в советских государственных и партийных органах бюрократизма. Основными причинами такой бюрократизации, по его мнению, были проникновение в советские органы бывших царских чиновников, низкий уровень грамотности и культуры служащих из числа трудящихся,

многочисленность чиновников, неумение руководителей тех или иных органов избегать заниматься всевозможными ненужными мелочами, стремление некоторых из них переложить с себя ответственность за выполнение порученных им задач на других, низкий уровень трудовой дисциплины и т.д.

В социально-политических науках Союза ССР коррупция не была объектом специального изучения. Это объясняется тем, что тогда официально она не считалась системным явлением. Под коррупцией в советской науке понималось лишь преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, предоставленных ему по должности, в целях личного обогащения, а также подкуп и продажность должностных лиц.

Только примерно с середины 90-х годов XX века появился интерес к изучению коррупции в основном в целях создания качественно новых и эффективных механизмов противодействия ей. При этом сам процесс противодействия коррупции стал приоритетом международного сообщества и внимание ему стали уделять уже не на уровне отдельных государств, а в рамках ведущих международных организаций и институтов типа Организации Объединенных Наций (ООН), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирного банка и др. В основном это связано с тем, что с эволюцией политических отношений, социально-экономической инфраструктуры, научно-технического потенциала и других элементов цивилизации развивалась и коррупция, приобретая новые формы, виды и масштабы проявления, вплоть до выхода на глобальный уровень.

#### Литература:

6. Большая советская энциклопедия. М.: Сов. энциклопедия, 1977. Т.27.С.94.
7. Законы Ману М.: Научно-издательский центр «Ладомир», 1998. Издательство ЭКСМО - Пресс, 2002.- С. 49.
4. Аристотель. Сочинения в четырех томах (вступительная статья и примечание И.Д. Рожанского). Т. 4. - М.: «Мысль», 1983. - С.479.
5. Основы противодействия коррупции (науч.ред. С.В Максимова). - М.: «Спарк», 2000. - С. 17.
6. Томас Гоббс. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского (предисловие и редакция А. Ческиса). - М.: «Соцэкгиз», 1936. - С.259.
7. Бакунин М. А. Коррупция. О Макиавелли. Развитие государственности // Вопросы философии. 1990г. № 12 С. 59
8. Бартошек М. Римское право. Понятие, термины, определения. М.,1989.С.93.
9. Ленин В.И О работе советского государственного аппарата (подготовитель сборника А.П. Смирнова). М.: "Госизолитиздат", 1955. - С.193.