

*Омуракунов М.С.*

## ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ: МАСШТАБЫ И ВИДЫ

*M.S. Omurakunov*

### LABOUR MIGRATION IN THE COUNTRIES WITH TRANSITIVE ECONOMY: SCALES AND KINDS

УДК: 325.2

*В статье рассматриваются основные причины трудовой миграции в странах СНГ после развала Советского Союза; анализируются ее основные этапы; приводятся сравнительные характеристики и определяются масштабы и виды.*

*In article principal causes of labor migration in the SNG countries are considered; its basic stages are analyzed; comparative characteristics and define scales and kinds are resulted.*

Трудовая миграция в странах с переходной экономикой – бывших союзных республиках, объединившихся после развала Советского Союза в Содружество Независимых Государств (СНГ), – стала масштабным и значимым социально-экономическим явлением. По оценке К.А. Литвиненко, в ней задействовано приблизительно 8-11 млн., человек, или 6-8% экономически активного населения стран региона<sup>1</sup>. Основной причиной трудовой миграции является дифференциация стран СНГ по социально-экономическим показателям. На фоне снижения уровня жизни, свертывания производства и роста безработицы, некоторые государства региона (например, Россия и Казахстан) отличаются социально-экономической стабильностью, емким рынком труда и высоким уровнем заработной платы. Эти факторы в сочетании с географической близостью, безвизовым режимом, «прозрачностью» пересечения границ, общностью культуры и языка, наличием родственных связей и деловых отношений, конвертируемостью дипломов об образовании формируют потоки трудовых мигрантов внутри СНГ в пользу России и Казахстан. Более высокие показатели уровня жизни и зарплаты формируют достаточно большие потоки трудовых мигрантов из стран СНГ в экономически развитые страны. В странах СНГ в 1990-е гг. активно «работали» и другие факторы, которые выталкивали население за рубеж.

1. Отсутствие работы, бедственное положение и стремление «кормить» свои семьи в условиях безысходного положения на родине подтолкнуло значительные массы граждан стран СНГ искать работу за рубежом.

После распада Советского Союза увеличилась дифференциация стран СНГ по основным социально-экономическим показателям. На фоне резкого снижения уровня жизни населения, свертывания производства и роста безработицы некоторые государства региона отличались большей социально-экономической стабильностью, емким рынком труда и более высоким уровнем заработной платы (например, Россия). В сочетании с географической близостью, существованием безвизового режима и «прозрачностью» границ, общностью культуры и языка, наличием родственных связей и деловых отношений сформировались мощные потоки трудовых мигрантов в Россию из других государств бывшего Советского Союза.

Дифференциация социально-экономических показателей между странами СНГ и Запада еще более очевидна. Низкоквалифицированный сезонный работник из Восточной Европы в Германии может заработать 600-1000 долларов в месяц<sup>2</sup>, в то время как заработки квалифицированных рабочих и специалистов были на порядок выше. Несмотря на высокие затраты на проживание в этих странах подобная перспектива заработков для многих граждан стран СНГ оказалась довольно заманчивой.

По мере роста масштабов подобной трудовой эмиграции многие страны Запада довольно серьезно ужесточили меры в отношении въезда граждан из стран СНГ. Наличие препятствий при неудовлетворенном спросе породило развитие сектора легальных (рекрутинговых агентств) и нелегальных (преступных групп) посредников в организации выезда и трудоустройства за рубежом.

<sup>1</sup> См.: Литвиненко К.А. Трудовая миграция в странах СНГ и подходы к ее регулированию: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 3.

<sup>2</sup> Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь, 2006. – С. 70.

Таблица 1.

Сравнение социально-экономических показателей в некоторых странах СНГ в 2008 году<sup>1</sup>

Государство	Средняя заработная плата за 2008 год, в долл. США	Уровень безработицы в 2008 г.,	Доля населения, живущего за чертой бедности в 2008 г., к % населения
Азербайджан	317	0,3 млн. (6,6 %)	42,1%
Беларусь	293	...	39,3%
Армения	396	...	42,6%
Грузия	54 *	...	50,0%
Казахстан	485	0,6 млн. (7%)	32,1%
Кыргызстан	137	0,2 млн. (8,3%)	46,4%
Молдова	151,5 **	0,1 млн. (5,1%)	49,6%
Россия	718	4,6 млн. (6,2%)	36,4%
Таджикистан	63	0,2 млн. (7,4%)	63,5%
Украина	356	1,4 млн (6,2%)	31,2%
Узбекистан	103	...	44,3%
Туркменистан	75	...	...

*Примечание:* \* – данные за 2006 г.; \*\* – данные за 2007 г. ... – нет данных

2. Интеграция экономики стран СНГ в мировую экономику привела к активизации «обмена умов». В официальном секторе экономики нашли применение своим знаниям и силам многие квалифицированные специалисты и рабочие из многих стран СНГ. Довольно востребованными на мировой рынке труда оказались программисты, ученые, деятели искусства и культуры, спортсмены. Довольно часто остаются на работу в странах Запада студенты и стажеры из стран СНГ, обучавшиеся или проходившие стажировки в них. Более высокий уровень оплаты труда и качества жизни населения делают экономически развитые страны достаточно привлекательными для эмиграции из стран СНГ.

3. Также страны СНГ оказались вовлеченными в теневую экономику. В частности, на их территории получил широкое распространение трафик мигрантов, в том числе женщин и детей. Организаторы трафика, с одной стороны, пользуются безнаказанностью, поскольку законодательная база и практика в странах СНГ продолжает формироваться, а у властей нет достаточных средств эффективно бороться с этим явлением. С другой стороны, обнищание и безысходность положения людей толкает многих добровольно на участие в трафике – как единственном способе

<sup>1</sup> Аналитическая записка о социально-экономическом развитии государств – участников Содружества Независимых Государств в 2008 году / Международный статистический комитет СНГ.

заработать себе и своей семье на жизнь. В странах СНГ нередки случаи продажи детей родителями, продажа собственных органов для трансплантации, выезд за рубеж с целью занятия проституцией.

4. Дефицит товаров, возникший при переходе от плановой экономики к рыночному механизму хозяйствования, привел в странах СНГ к реализации предпринимательской инициативы и миграционной мобильности населения этих стран в форме коммерческой или торговой миграции (таких коммерсантов обычно называли «челноками»). Расцвет подобной миграции пришелся на середину 1990-х годов. Некоторые сопредельные с СНГ страны даже ввели льготный визовый режим (так называемые «ваучеры») для «туристов», или точнее, – коммерсантов, поскольку их отрасли легкой промышленности и торговля во многом зависели от коммерсантов из России, Украины, Беларуси и других стран СНГ.

5. Этнические конфликты, гражданские войны, притеснения на этнической почве и по этническому принципу, бытовой и государственный национализм – в начале 1990-х гг. многое из этого проявилось в самых разных странах СНГ. Это проявилось по отношению к русским практически во всех странах СНГ, к армянам и азербайджанцам – в Азербайджане и Армении соответственно, к месхетинским туркам – в Узбекистане и др. Внутри России чеченская проблема на протяжении нескольких лет является буквально «кровоточащей раной», она заставила эмигрировать за границу несколько тысяч человек. Эмиграция этнических чеченцев продолжается до сих пор – многие из них используют канал вынужденной миграции (через получение статуса беженца) как возможность остаться в странах Запада.

6. В случае с некоторыми народами отмечается стремление к репатриации на этническую родину, реализация которого была попросту невозможной или не особенно приветствовалась властями в советское время. К тому же стремление к репатриации усилилось лучшими социально-экономическими условиями на родине. Из России, Казахстана, стран Средней Азии на протяжении 1990-х гг. активно эмигрировали немцы в Германию; из России и стран Закавказья – понтийский греки в Грецию; из всех стран СНГ – евреи в Израиль, США; из стран Средней Азии и России – крымские татары в Украину. Не исключается также возможность репатриации на родину поляков, румын и некоторых других народов, имеющих свою этническую родину за пределами СНГ<sup>2</sup>.

7. Политические мотивы эмиграции в большинстве стран СНГ к концу 1990-х гг. в значительной степени исчерпали себя. Некоторые

<sup>2</sup> См.: Бондырева С.К. Миграция (сущность и явление): Учебное пособие. – Воронеж, 2004. – С 44.

международные правозащитные организации убеждены, что до сих пор права человека серьезно нарушаются в некоторых государствах СНГ. Возможно, что подобные случаи имеют место быть, но эмиграция по ним, скорее всего, не носит масштабного характера. Что же касается трудовой миграции, то сегодня гастарбайтеры многих стран СНГ заполняют низкооплачиваемые ниши на рынке труда более развитых стран. В СНГ трудовая миграция породила мощный поток денежных переводов. По примерным оценкам, трудовые мигранты стран СНГ ежегодно только из России переводят и вывозят до 15 млрд. долларов<sup>1</sup>. Однако до сих пор ни в одном из государств СНГ не скажут точно, сколько у них трудовых мигрантов. А все потому, что четкое выделение трудовой миграции на основе статистических данных из общего миграционного потока возможно лишь в том случае, когда мигрант официально декларирует цель трудоустройства и это, соответственно, фиксируют уполномоченные на то государственные органы. В странах СНГ в настоящее время для анализа трудовой миграции можно использовать несколько источников официальных данных, которые имеют, однако, некоторые ограничения и нуждаются в определенной корректировке. В частности, в России – это данные Федеральной миграционной службы МВД<sup>2</sup>. Они отражают количество привлеченных иностранных работников в страну и выехавших россиян на работу за рубеж на основе контрактов и договоров, заключенных с работодателями. Также данное ведомство выдает лицензии юридическим лицам на право привлечения иностранных работников и трудоустройство россиян за рубежом. Аналогичные структуры по учету и регулированию внешней трудовой миграции существуют в Кыргызстане и других странах СНГ. В Молдове – это Государственная миграционная служба при Правительстве<sup>3</sup>, в Беларуси – Комитет по миграции<sup>4</sup>, в Азербайджане разработан проект создания Министерства миграции<sup>5</sup>, сейчас же при

Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджана действует Миграционное управление. В некоторых государствах СНГ учет и регулирование трудовой миграции осуществляют другие специальные органы государственной власти: в Узбекистане – Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда<sup>6</sup>, в Казахстане – Министерство труда и социальной защиты населения<sup>7</sup>; в Кыргызстане – Министерство труда и социального развития<sup>8</sup>, а также Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости<sup>9</sup>. Все обозначенные виды источники информации дают исследователям и экспертам представление о направлениях миграции, социально-демографическом составе внешних мигрантов. Однако все перечисленные выше источники имеют довольно важный недостаток – они отражают только легальную часть потока трудовой миграции – «вершину айсберга». На самом деле масштабы трудовой миграции в странах СНГ обычно на порядок выше. Довольно распространенная форма совершения трудовой миграции – это туризм, поездки к родственникам и знакомым. Оценить «вклад» трудовой миграции в этих миграционных потоках довольно сложно и возможно только по косвенным данным – материалам социологических опросов, данным посольств, правоохранительных органов стран приема мигрантов, экспертным оценкам, данным международных организаций.

Исследование трудовой миграции в странах СНГ показало, что масштабы ее довольно велики. В Армении – это каждое третье домохозяйство, в Азербайджане и Молдавии – каждое четвертое<sup>10</sup>. В Кыргызстане, особенно на юге республики – каждое пятое домохозяйство<sup>11</sup>. Учитывая неравномерность экономического развития и проведения экономических реформ, а также географическое положение стран СНГ параметры трудовой миграции в них существенно отличаются.

Во многих государствах (Молдова, Украина, Таджикистан, Грузия, Армения и Азербайджан)

<sup>1</sup> См.: Литвиненко К.А. Трудовая миграция в странах СНГ и подходы к ее регулированию: Афтореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 14.

<sup>2</sup> Официальный сайт в Интернете: <http://www.fms.gov.ru/>

<sup>3</sup> Мошняга В.Г. Регулирование трудовой миграции в Республике Молдова: состояние и основные этапы // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003. – С. 165.

<sup>4</sup> Тихонова Л.Е. Различные виды трудовой миграции в Беларуси: масштабы, направления и пути регулирования // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003. – С. 182.

<sup>5</sup> Юнусов А.С. Трудовая эмиграция из Азербайджана: стратегии интеграции в рынки труда и риски // Трудовая миграция в СНГ: социальные и

экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003. – С. 145.

<sup>6</sup> Максакова Л.П. Экспорт рабочей силы из Узбекистана // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003. – С. 158.

<sup>7</sup> Тонилин А.В. СНГ: Демографический потенциал, миграция, рынок труда. – М., 2002. – С. 119.

<sup>8</sup> Официальный сайт в Интернете: <http://www.mlsp.kg/>

<sup>9</sup> Официальный сайт в Интернете: <http://www.mz.kg/ru/interviyu/>

<sup>10</sup> Литвиненко К.А. Указ. раб. – С. 9.

<sup>11</sup> См.: Отчет по результатам исследования «Оценка социально-экономических проблем трудовых мигрантов и соотечественников, возвращающихся в Кыргызскую Республику» / Центр «Эл-Пикир» по заказу Фонда Евразия в Центральной Азии. – Бишкек, 2009.

трудовая эмиграция явно превышает иммиграцию. Например, в Украине на одного трудового иммигранта, приехавшего в страну, приходится 6 эмигрантов, выехавших на работу за границу. В Молдове и Таджикистане данное соотношение выглядит соответственно 1:40 и 1:600. Государства-«консерваторы» (Узбекистан, Беларусь, Таджикистан, Туркменистан) использовали наиболее осторожные способы постепенного перехода к рыночной экономике. С точки зрения миграции среди них есть явные доноры – Узбекистан и Беларусь и практически изолированная с точки зрения трудовой миграции страна – Туркменистан.

После распада СССР, благодаря свободе передвижения через государственные границы и рыночным преобразованиям в экономике очень быстро получила развитие трудовая миграция в двух основных направлениях как за пределы каждой из стран СНГ, так и иммигрантов на их территорию.

Несмотря на «железный занавес» в эпоху существования СССР трудовая иммиграция существовала и тогда. Например, в республики Средней Азии привлекались, прежде всего, трудовые мигранты из некоторых «братских» социалистических государств – Болгарии, КНДР, Югославии, Вьетнама, Китая; а также иногда и специалисты из некоторых капиталистических стран – Италии. В итоге, до приобретения независимости и начала экономических реформ на территории Средней Азии трудились около 100 тыс. иностранных рабочих из ближнего и дальнего зарубежья<sup>1</sup>. Они помогали строить каскады Нарынских ГЭС и Токтогульское водохранилище (Кыргызстан), Нурекское и Кайракумское водохранилища (Таджикистан). Некоторые из этих иностранных рабочих остались в странах СНГ на постоянное место жительства.

В последние десятилетия национальные рынки труда некоторых стран СНГ в разной степени стали местом приложения труда иностранных рабочих из других стран СНГ, а также развивающихся государств Азии и Африки. Явным «фаворитом» стал российский рынок труда, который привлекал на протяжении 1990-х гг. ежегодно около 200-300 тыс., только легальных трудовых иммигрантов из стран СНГ, в 2006 г. на трудовых иммигрантов приходилось примерно 8% общего потока иммигрантов в страну<sup>2</sup>. Из остальных странах СНГ она статистически фиксируется в Молдове, Кыргызстане,

Беларуси, Украине (табл. 2). Достоверных данных по другим странам СНГ найти не удалось.

Таблица 2.

Примерные масштабы трудовой иммиграции в странах СНГ в 2008 году

СТРАНЫ СНГ	ОБЩАЯ МИГРАЦИЯ
	тыс. чел.
Россия	2.662,3
Беларусь	209,8
Молдова	907,0
Украина	3.500,0
Казахстан	1.386,0
Кыргызстан	550,0
Таджикистан	984,0
Туркменистан	–
Узбекистан	–
Азербайджан	542,0
Армения	394,0
Грузия	–

Теперь остановимся на анализе экспорта рабочей силы из стран СНГ. Во времена СССР легальная трудовая эмиграция имела место, но не была широко распространенным явлением. Инициатором выезда на работу за границу выступал не работник, а государство в лице его органов управления или производственных структур. Тогда трудовая эмиграция была полностью подконтрольна советскому государству, которое определяло не только численность направляемых на работу граждан, но их социально-демографические характеристики – пол, возраст, образование, профессию. Также необходимым условием для выезда на работу из СССР за рубеж были партийность и благонадежность. Трудовая эмиграция специалистов из СССР была одним из видов помощи развивающимся странам Азии, Африки и Латинской Америки, вставшим на путь социалистического развития. В основном трудовыми эмигрантами в то время были врачи, учителя и преподаватели, геологи, инженеры, строители, специалисты в области мелиорации и т.д.

Работа за рубежом была престижным атрибутом жизни советского человека, поскольку позволяла получать за свой труд гораздо больше денег, а кроме того, можно было получить доступ к материальным благам «общества потребления», которые были просто недоступны обычному советскому человеку в административно-командной экономике. Заработанные за рубежом деньги (за исключением средств на самые необходимые расходы) советские граждане были обязаны сдавать государству. В обмен они получали специальные чеки Всесоюзного объединения «Внешпосылторга», которые можно было «отovarить» в специальных магазинах «Березка».

<sup>1</sup> Красинец Е.С. Внешняя трудовая миграция в Россию// Миграция населения. Вып. 2: Трудовая миграция в Россеim // Приложение к журналу «Миграция в России». – М., 2006. –С. 81.

<sup>2</sup> Содружество Независимых Государств в 2007 г.: Краткий справочник. – М.: Статкомитет СНГ, 2007. – С. 119.

С распадом СССР прежняя система направления на работу за рубеж существенно трансформировалась. Граждане стран СНГ получили практически полную свободу в поисках работы за рубежом. В начале 1990-х гг. количество трудовых мигрантов из стран СНГ начало резко возрастать, в большинстве своем это были достаточно востребованные на рынках труда стран Запада высококвалифицированные специалисты и ученые, спортсмены и артисты, преподаватели и врачи. Общее число легальных трудовых мигрантов из стран СНГ за рубеж едва превышало 100 тыс. человек в год, что составляло примерно 2,3% всего эмиграционного потока из этих стран<sup>1</sup>.

Основными странами трудоустройства граждан СНГ стали государства Европы: Кипр – около 21%, Великобритания и Германия – по 8,5%, Греция – 7,6%, Мальта – 6,8%, Нидерланды – 2,7% (данные за 2006 г.)<sup>2</sup>. Некоторые зарубежные государства (например, Кипр, Мальта и остров Мен) сегодня являются «оффшорами», позволяют в упрощенном порядке приобретать недвижимость, вкладывать капитал, получать гражданство на основе инвестиционной миграции, что привлекает состоятельных граждан стран СНГ. Также трудовые эмигранты из стран СНГ «освоили» такие азиатские и африканские страны, как Япония (5,3%), Сингапур (3,2%), Либерия (3,5%)<sup>3</sup>. Трудовая эмиграция в США составляет сегодня всего около 2,5% всего потока. Объясняется это тем, что страны СНГ на фоне государств «старого» зарубежья пользуются там гораздо меньшей популярностью.

Таким образом, завершая анализ причин трудовой миграции в странах СНГ. Можно назвать главные из них.

1. Отсутствие работы, бедственное положение и стремление «кормить» свои семьи в условиях безысходного положения на родине подтолкнуло значительные массы граждан стран СНГ искать работу за рубежом.

2. Интеграция экономики стран СНГ в мировую экономику привела к активизации «обмена умов». В официальном секторе экономики нашли применение своим знаниям и силам многие квалифицированные специалисты и рабочие из многих стран СНГ.

3. Дефицит товаров, возникший при переходе от плановой экономики к рыночному механизму хозяйствования, привел в странах СНГ к реализации предпринимательской инициативы и миграционной мобильности населения этих стран в форме коммерческой или торговой миграции.

4. Этнические конфликты, гражданские войны, притеснения на этнической почве и по этническому принципу, бытовой и государственный национализм – в начале 1990-х гг. многое из этого проявилось в самых разных странах СНГ.

5. Сегодня масштабы трудовой миграции в странах СНГ довольно велики. Во многом благодаря свободе передвижения через государственные границы и рыночным преобразованиям в экономике в более развитых странах.

#### Литература:

1. Бондырева С.К. Миграция (сущность и явление): Учебное пособие. – Воронеж, 2004.
2. Литвиненко К.А. Трудовая миграция в странах СНГ и подходы к ее регулированию: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007.
3. Максакова Л.П. Экспорт рабочей силы из Узбекистана // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003.
4. Мошняга В.Г. Регулирование трудовой миграции в Республике Молдова: состояние и основные этапы // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003.
5. Отчет по результатам исследования «Оценка социально-экономических проблем трудовых мигрантов и соотечественников, возвращающихся в Кыргызскую Республику» / Центр «Эл-Пикир» по заказу Фонда Евразия в Центральной Азии. – Бишкек, 2009.
6. Тихонова Л.Е. Различные виды трудовой миграции в Беларуси: масштабы, направления и пути регулирования // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003.
7. Тонилин А.В. СНГ: Демографический потенциал, миграция, рынок труда. – М., 2002. – С. 119.
8. Юнусов А.С. Трудовая эмиграция из Азербайджана: стратегии интеграции в рынки труда и риски // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003.

Рецензент: д.полит.н. Жоробеков Ж.Ж.

<sup>1</sup> См.: Литвиненко К.А. Трудовая миграция в странах СНГ и подходы к ее регулированию: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 44.

<sup>2</sup> Там же. – С. 14.

<sup>3</sup> Там же. – С. 15.