

Дусинов Е.Ш.

ВИДЫ И ФОРМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Мақала Қазақстан Республикасының заңдарының негізінде кесіпкерлік саласы бойынша субъектілерге жіктеме жасай отырып, олардың құқықтық мүмкіншіліктерін анықтауға бағытталған. Негізгі талдау мамлекеттік кесіпорындардың құқықтық жағдайын қорытуға негізделген.

On the base of the legislation of Republic of Kazakhstan classified legal entities and emphasized to determine their legal opportunities. Main analysis devoted to show public industries` rights.

Субъекты предпринимательского права определяются в нормах права как вообще граждане – предприниматели, коммерческие и некоммерческие юридические лица, государства.

Как нам известно, предпринимательство определяется через признаки инициатива, самостоятельность, предпринимательский риск, направленность на получение прибыли. Юридическое лицо, в свою очередь, определяется как самостоятельный субъект гражданских прав, обладающий организационно-хозяйственной самостоятельностью. В качестве классической характеристики гражданских правоотношений определяется инициатива субъектов по вступлению в эти правоотношения. Под коммерческим же юридическим лицом подразумевается самостоятельный субъект, чья основная цель деятельности сопряжена с получением прибыли. Таким образом, получается, что понятие коммерческого юридического лица должно в основном совпадать с понятием предпринимателя. Рассмотрим данный вывод на основе положений действующего законодательства.

Согласно действующему гражданскому законодательству субъектов предпринимательского права можно классифицировать по следующим критериям:

– в зависимости от наличия или отсутствия статуса юридического лица субъекты делятся на индивидуального предпринимателя без образования юридического лица и на коммерческие и некоммерческие организации [1].

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя с момента государственной регистрации его в этом качестве, а также создавать юридические лица самостоятельно с другими лицами.

– по признаку происхождения капитала субъекты делятся на национальные, совместные, и предприятия, полностью принадлежащие иностранным инвесторам.

– по экономическим показателям субъекты делятся на малые, средние и крупные предприятия.

– по признаку основной деятельности различают действующих субъектов в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, торговли и т.д.

В статье 6 Закона РК «О частном предпринимательстве» говорится, что юридическое лицо, являющееся субъектом частного предпринимательства, может быть создано только в организационно-правовой форме, предусмотренной гражданским законодательством Республики Казахстан [2]. Субъекты частного предпринимательства могут быть отнесены к:

субъектам малого предпринимательства;
субъектам среднего предпринимательства;
субъектам крупного предпринимательства.

Субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица со средней численностью работников не более пятидесяти человек и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более пятидесяти человек и среднегодовой стоимостью активов за год не свыше шестидесяти-тысячекратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Среднегодовая численность работников субъектов малого предпринимательства определяется с учетом всех работников, включая работников филиалов, представительств и других обособленных подразделений данного субъекта.

В случае превышения одного из условий, на субъекты малого предпринимательства не распространяются льготы, предусмотренные для субъектов малого предпринимательства законодательством Республики Казахстан.

Субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица со среднегодовой численностью работников свыше пятидесяти человек и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников свыше пятидесяти, но не более двухсот пятидесяти человек и среднегодовой стоимостью активов за год не свыше трехсотдвадцатипятикратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год [3,4].

Субъектами крупного предпринимательства являются юридические лица, осуществляющие

шие частное предпринимательство. со среднегодовой численностью работников более двухсот пятидесяти человек или общей стоимостью активов за год свыше трехсотдвадцатипяти тысяч кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Равные начала в отношениях с другими субъектами гражданских правоотношений означают отсутствие, по общему правилу, приоритетов в правовом статусе различных субъектов и отсутствие для суда приоритетов при разрешении спора с участием РК. РК не пользуется в гражданских правоотношениях своими властными полномочиями, па нее в полной мере распространяются нормы гражданского законодательства.

Вместе с тем государство законодательными актами устанавливает для себя ограничения на участие в гражданском обороте.

От имени РК в гражданские правоотношения могут вступать лишь те государственные органы, которые прямо па это уполномочены законодательством. К органам, имеющим право выступать в гражданском обороте от имени республики, в первую очередь относятся Парламент, Президент, Правительство, республиканские исполнительные органы (министерства, государственные комитеты).

Государственные органы обладают статусом учреждения. Поэтому необходимо различать, когда они выступают как учреждения от своего имени, а когда – как органы государственной власти или управления от имени РК. В обоих случаях их правоспособность является специальной и определяется их компетенцией.

Сделка, совершенная неуполномоченным органом от имени государства, является недействительной и не влечет имущественных обязательств для РК.

В случаях, определенных законодательством, административно-территориальная единица может выступать в гражданских правоотношениях от имени государства.

Особое место при рассмотрении вопросов предпринимательской право-субъектности юридических лиц занимают проблемы определения в качестве предпринимателей государственных предприятий. Государственные предприятия обозначены как коммерческие юридические лица. Законодательством Казахстана предусмотрены два вида предприятий государственное предприятие на праве хозяйственного ведения и государственное предприятие на праве оперативного управления (казенное предприятие). Исходя из смысла положений ст. 34 Гражданского кодекса оба вида предприятий должны считаться коммерческими юридическими лицами. Однако, определение предпринимательской

деятельности, закрепленное в ст. 10 Гражданского кодекса Республики Казахстан содержит указание на государственное предприятие на праве хозяйственного ведения как па организационно-правовую форму государственного предпринимательства, казенное предприятие при этом не упоминается. В связи с чем возникает ряд вопросов, в частности возможно ли безусловное признание всех коммерческих юридических лиц в качестве предпринимателей? равнозначны ли понятия "коммерческое юридическое лицо" и "предприниматель"? В науке гражданского права па этот счёт существуют различные точки зрения [5,129].

Попытаемся провести анализ перечисленных правовых посылок. Государственным предприятием признается юридическое лицо, осуществляющее обозначенные собственником виды хозяйственной деятельности на ином вещном праве – либо на праве хозяйственного ведения, либо па праве оперативного управления. Быть точным в определении государственного предприятия невозможно, так как общее определение этого юридического лица законодательно не закреплено. Мы не находим этого определения ни в Гражданском кодексе, ни в Указе Президента Республики Казахстан, имеющем силу закона, "О государственном предприятии".

Поскольку государственное предприятие – юридическое лицо, а это явствует из положений норм о государственном предприятии в главе "Субъекты гражданских прав", оно должно быть наделено всеми существенными признаками юридического лица, а именно: признаком организации - организационным единством, обладания па вещном праве обособленным имуществом, наличия самостоятельной имущественной ответственности за свои действия, возможности выступления в гражданском обороте от своего имени, данные признаки характеризуют субъекта как самостоятельного участника гражданского оборота. Можно заключить, что государственные предприятия занимают различные видами деятельности относительно самостоятельно на имуществе, находящемся на вещном праве, от своего имени, под свою имущественную ответственность, далее, отнесение государственных предприятий к числу коммерческих юридических лиц позволяет сделать вывод о том, что основной целью их деятельности должно быть извлечение прибыли. Назначением государственных предприятий является решение социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства, как-то: материальное обеспечение обороно-способное государства и защиты интересов общества: производство товаров (работ, услуг) первой необходимости в тех сферах и областях общественного производства, которые не охвачены либо недостаточно охвачены частным сектором экономики; осуществ-

ление деятельности в сферах, отнесенных к государственной монополии или являющихся функцией государства. В зависимости от вида предприятия определены направления деятельности для государственного предприятия на праве хозяйственного ведения и для казенного предприятия. Сфера деятельности государственного предприятия на праве хозяйственного ведения разнообразна и охватывает в основном изначально прибыльные виды деятельности, предусмотренные ст. 18 Указа "О государственном предприятии", например, разработка, производство, ремонт и реализация вооружения и боеприпасов к нему; добыча, производство, переработка, реализация делящихся материалов, а также изделий из них; изготовление и реализация медикаментов, лекарственных средств и лечебных препаратов, медицинского оборудования и инструментария; в области банковской, страховой и иной финансовой деятельности и т.п. для казенного предприятия определены несколько иные направления деятельности: выполнение горноспасательных и иных специальных работ в чрезвычайных и аварийных ситуациях, защиты от пожаров, наводнений и других стихийных бедствий; осуществление производственной деятельности в области уголовно-исполнительной системы; производство топографогеодезических и картографических работ; осуществление производственнохозяйственной деятельности в области здравоохранения, охраны природы, образования, социальной защиты, науки, культуры и спорта. Однозначно сказать, что все это прибыльные направления деятельности, практически нельзя. Итак, из сравнения направлений деятельности государственных предприятий двух видов явствует, что фактически только государственное предприятие на праве хозяйственного ведения призвано заниматься видами деятельности, изначально направленными на извлечение прибыли. Казенное предприятие в основном создается для решения насущных вопросов обеспечения жизнедеятельности населения и государства в целом, что далеко не всегда связано с извлечением прибыли. Соответственно, коммерческим юридическим лицом может быть признано государственное предприятие на праве хозяйственного ведения. Оно же должно быть признано субъектом предпринимательской активности. Одним из дополнительных аргументов сделанному выводу может служить и определение порядка финансирования деятельности государственных предприятий двух типов. Так, государственное предприятие на праве хозяйственного ведения осуществляет свою деятельность посредством самофинансирования, то есть предприятие содержится за счет собственных доходов от собственной деятельности. Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения должно получать прибыль, что вытекает из

положений об обязательном пре-образовании предприятия на праве хозяйственного ведения в казенное предприятие при отсутствии прибыли по итогам последних двух лет. Деятельность казенного предприятия финансируется за счет собственного дохода по смете с выделением государственного заказа, утверждаемой уполномоченным органом, до внесения изменений от 4 ноября 1999 года также было предусмотрено, что в случае недостаточности у предприятия собственных доходов для покрытия его расходов недостающие средства выделяются из соответствующего бюджета. В связи с предпринятой попыткой государства усилить контроль за использованием государственного имущества, государственных средств это положение было отменено.

Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения самостоятельно в рамках целей деятельности, определенных в уставе, распоряжается прибылью, оставшейся после отчисления собственнику доли прибыли по ежегодно устанавливаемому уполномоченным органом нормативу. Казенное же предприятие не вправе распоряжаться доходами, полученными сверх сметы, они перечисляются в соответствующий бюджет. Таким образом, заниматься прибыльными видами деятельности могут и государственное предприятие на праве хозяйственного ведения, и казенное предприятие. Однако государственное предприятие на праве хозяйственного ведения изначально имеет основную цель деятельности - получение дохода, а казенное предприятие занимается разрешенными собственником прибыльными видами деятельности в основном как дополнительными, положения ст. 39 Указа "О государственном предприятии" позволяют сделать именно такой вывод.

Также необходимо остановиться на рассмотрении вопросов самостоятельности государственных предприятий. Само право хозяйственного ведения, право оперативного управления предполагают наличие некоторой зависимости, несамостоятельности по определенному кругу вопросов в деятельности государственного предприятия, как субъекта, обладающего имуществом на этом праве [6,127]. Некоторые авторы даже считают это право лишь способом осуществления права собственности государства.

Однако наряду с этим государственное предприятие является самостоятельным субъектом права, от своего имени выступает в хозяйственном обороте, создает для себя обязательства и несет по ним самостоятельную имущественную ответственность, а государство по обязательствам государственного предприятия ответственности не несет. Оперативно-хозяйственная самостоятельность предприятия, закрепленная в нормативных актах, находит проявление в возможности обладания определенными имущественными и

иными правами и установлении строгих рамок возможного "диктата" и согласований с уполномоченными органами от лица собственника [7,53].

При определении государственного предприятия в качестве субъекта предпринимательской деятельности необходимо решить проблему соотношения понятий "оперативно-хозяйственная самостоятельность" и "предпринимательская самостоятельность" государственного предприятия. Данная проблема имеет свои корни в определении предприятия несобственника как отдельного субъекта права, обладающего имущественным обособлением и способностью осуществления присвоения материальных благ. Попытка постановки и рассмотрения проблемы определения оперативно-хозяйственной самостоятельности уже предпринимались в юридической литературе [8,123].

На наш взгляд, классификацию субъектов предпринимательства следует проводить по разным признакам, например, различать государственные и частные предприятия, в зависимости от того, на какой форме собственности они основаны, а также от характера их хозяйственной компетенции, выделяя при этом государства, регионы, предприятия и их подразделения.

Однако мы попытались на основе сравнения юридической характеристики различать правовую природу государственных предприятий, хотя были рассмотрены и экономические возможности других субъектов предпринимательской деятельности.

Литература:

1. Гражданский Кодекс Республики Казахстан Общая часть от 27.12.1994, Особенная часть от 01.07.1999.
2. Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» от 31.01.2006.
3. Закон Республики Казахстан «О крестьянских (фермерских) хозяйствах» от 31.03.1998.
4. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении ставок сбора за государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей, формы свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя» от 06.12.2001.
5. Гражданско-правовое обеспечение интересов предпринимателей, докт. дисс. Алматы, 2006 г., с. 129.
6. Гражданско-правовое обеспечение интересов предпринимателей, докт. дисс. Алматы, 2006 г., с. 127.
7. Дойников М.Т. Предпринимательское право. Москва, 1998.
8. Мартемьянова М.А. Хозяйственное право. Санкт-Петербург, 1999.