

*Кубатов Д.*

## ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕНТРАЛЬНЫХ БАНКОВ

В эпоху стихийного развития рынка и обращения настоящих (золотых и серебряных) денег банки выступали преимущественно в роли простых посредников в осуществлении торговых операций. Но и тогда какой-нибудь банк выделялся из общего их числа как наиболее крупный или обслуживающий нужды властей. В течение многих веков подобную роль выполняли известные, обладавшие значительным состоянием и внушавшие доверие конкретные банкиры (банкирские дома). Но в целом в тех исторических условиях (чисто стихийное развитие плюс то, что государство стояло в стороне от экономики) банки отличались друг от друга размерами, а не специализацией. Даже близость к правительству не делала какой-либо банк центральным в современном понимании.

Идея центрального банка зародилась в условиях относительно развитых капиталистически-рыночных отношений, когда в нем возникла историческая и экономическая потребность, когда стало ясно, что дальнейшее развитие рынка вообще и финансового рынка в частности без центрального банка как одного из органов государственного (общественно организованного) управления и надзора чревато глубокими потрясениями и неоправданными потерями.

В большинстве западных стран функции центрального банка были закреплены за определенными банками с середины XIX — начала XX в. Так, Банк Франции стал единым эмиссионным центром страны в 1848 г., Рейхсбанк и Банк Испании — с 1874 г., Федеральная резервная система США (ФРС) — с 1913 г. Государственный (центральный) банк России был учрежден в 1860 г. Однако самые первые центральные банки возникли значительно раньше: шведский Риксбанк — в 1668 г., Банк Англии — в 1694 г., Банк Финляндии — в 1811 г.

Совсем недавно (по историческим меркам) был учрежден центральный банк Турции; это произошло лишь в 1930 г. Народный банк Китая был создан в 1948 г., хотя полностью функции центрального банка ему были поручены только в 1983 г. Выделение из общего ряда банков одного из них на роль центрального означало начало формирования в соответствующей стране двухуровневой банковской системы, на верхнем уровне которой располагается центральный банк. В свою очередь, необходимость создания двухуровневой системы банков была обусловлена противоречивым характером рыночных отношений: с одной стороны, они требуют свободы предпринимательства и распоряжения частными финансовыми средствами, что обеспечивают элементы нижнего уровня — коммерческие банки

и иные кредитные организации; с другой стороны, указанные отношения необходимо регулировать (осуществлять целенаправленное воздействие и контроль), а это обстоятельство требует, в частности, особого института в виде центрального банка.

История доказала, что централизация и общественно организованный контроль служат обязательными предпосылками эффективности банковской системы. Сугубо децентрализованное функционирование и развитие банковского дела, через которое в свое время проходили все страны, из-за разнородности бумажных денег, плохого регулирования и денежного предложения, не соответствующего нуждам экономики, вносило дополнительный беспорядок в и без того стихийную экономику.

Создание центральных банков с функциями регулирования денежных и кредитных отношений явилось выдающимся историческим открытием, позволившим обуздать стихию рынка при сохранении относительной свободы частного предпринимательства в этой специфической области. Первоначально термин «центральный банк» подразумевал самый крупный банк, находившийся в центре системы. Затем такие банки постепенно монополизировали некоторые специфические функции, а на определенном этапе власти национализировали их (акционерный статус при этом может сохраняться). В большинстве случаев капитал центрального банка полностью принадлежит государству, но, как показывает опыт немногих стран, у него могут быть и другие акционеры — коммерческие банки и иные финансовые институты. Центральные банки по сравнению с коммерческими стали скромными по масштабам капиталов и балансов, а их функции и методы воздействия на банковскую систему постоянно модифицируются.

Вместе с тем сущность названных банков остается в принципе неизменной и заключается в посредничестве между обществом, государством и экономикой путем регулирования через банки денежных и кредитных потоков в стране. Какие бы конкретные функции ни возлагались на центральный банк, он всегда является органом регулирования денежного компонента экономики и в его деятельности сочетаются черты государственного ведомства и банка.

Важно при этом отметить, что среди конечных, стратегических целей существует одна, ответственность за реализацию которой несет во всем мире центральный банк — это сохранение внутренней и внешней стоимости национальной валюты. Эта цель достигается с помощью различных инструментов денежно-кредитного

регулирования экономики, суть которого заключается в том, что центральный банк воздействует на объем денежной массы в обращении и цену кредита, т.е. процентную ставку. Эти два компонента находятся постоянно в поле зрения центрального банка. Для устойчивого функционирования банковской системы любой страны также необходимо формирование гибкого механизма денежно-кредитного регулирования экономики, позволяющего центральному банку эффективно воздействовать на хозяйственную активность, контролировать деятельность банковских институтов, добиваться стабилизации денежного обращения. Денежно-кредитная роль центрального банка по мнению председателя Совета управляющих ФРС США Алана Гринспэна(1) сводится к достижению двух главных целей: с одной стороны, обеспечивать ликвидностью, с другой - согласовывать степень совокупной ликвидности со стабильными ценами. Если фискальная политика фокусирует свои взгляды на составе и уровне правительственных расходов и налогов, то кредитно-денежная - на необходимом уровне ликвидности в данной экономике. Важным моментом оказывается вопрос о степени независимости центрального банка от правительства, чтобы не было возможности получения прямых займов для покрытия бюджетного дефицита, так как такой способ финансирования дефицита бюджета ведет к высокому уровню инфляции. При этом под независимостью понимается лишь часть вопроса о разделении функций.

Независимость центрального банка является довольно ограниченной, и ее следует понимать главным образом как некую самостоятельность внутри системы государственного регулирования, строго в пределах полномочий, данных законодательной властью.

Политика центральных банков ставит своей конечной целью долговременную стабильность цен, чтобы инфляционные ожидания не оказывали сильного влияния на принятие хозяйственных решений.

Стабильность цен предполагает снижение степени неопределенности в прогнозах соотношения цен, имеющих решающее значение для инвестиционных решений. Однако центральные банки прибегают и к другим кратко- и среднесрочным макроэкономическим целям, чтобы сгладить конъюнктурные колебания в экономике, например, сохранение низких темпов инфляции, чтобы поддержать экономический рост. Вообще меры кредитно-денежной политики обычно оказывают воздействие на экономику и цены на протяжении длительных периодов, так как решениям в области этой политики внутренне присуща ориентация на будущее. Подтверждением этого служит то, что для достижения макроэкономических целей применяются цели

или показатели, представляющие собой нечто среднее между политическими

Например в США структура иная. Из всех центральных банков мира структура ФРС, пожалуй, самая необычная. Для того чтобы понять, почему ФРС сложилась именно таким образом, нам придется обратиться к периоду до 1913г., когда она создана.

До начала XX в. главной характерной чертой политической жизни США была боязнь централизованной власти, о чем свидетельствует введение уточнений и ограничений на действие Конституции и сохранение прав штатов. Страх перед централизацией власти стал одной из причин массового противодействия учреждению в США Центрального банка. Другой причиной традиционно существовавшее в США недоверие к финансовым кругам, самым ярким символом которых всегда служил Центральный банк. Открытое неприятие американской общественностью самого факта существования Центрального банка привело к провалу первых двух попыток его учреждения – тогда он создавался для осуществления полицейских функций в банковской среде: Первый банк США (The First Bank of the United States) был расформирован в 1911г., а срок действия лицензии Второго банка США (The Second Bank of the United States) истек в 1836г., после того как в 1832 г., президент Эндрю Джексон (Andrew Jackson) наложил вето на возобновление его работы.

Отзыв лицензии Второго банка в 1836г. создал серьезную проблему для американских финансовых рынков, поскольку не стало кредитора в последней инстанции, который мог бы предоставить банковской системе средства для предотвращения паники. По этой причине в XIX и начале XX столетия банковские паники национального масштаба случались регулярно – в 1837, 1857, 1878, 1884, 1893 и 1907гг. Результатом паники 1907г. стало такое повальное банкротство банков и столь значительные потери вкладчиков, что общественность окончательно убедилась в необходимости создания Центрального банка для предотвращения паник в будущем.

Враждебное отношение американской общественности к банкам и центральным властям породило мощное противодействие идее создания единого Центрального банка, подобного Банку Англии. Распространилось убеждение, что, вопервых, финансовые круги с Уолл-Стрит (включая крупные корпорации и банки) смогут манипулировать этим учреждением с целью осуществления контроля над экономической, и, во-вторых, деятельность Центрального банка в федеральном масштабе может принять форму постоянного государственного вмешательства в дела частных банков.

В банковской системе Кыргызстана Национальный Банк Кыргызской Республики(Банк

Кыргызстана) определён как главный банк страны и кредитор последней инстанции. Он находится в государственной собственности и на него возложены функции общего регулирования деятельности каждого коммерческого банка в рамках единой денежно - кредитной системы страны.

**Литература:**

1. Закон «О национальном банке Кыргызской Республики» (от 16 июня 1997 года).
2. Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности» (от 29 июля 1997. №60).
3. Панова Г.С. «Кредитная политика коммерческого банка», М., ИКЦ «ДПС», 1997г.с.464.
4. Трускова Т.М., Грускова Л.В. «Финансы и кредит»- М.: Изд. торговый центр «Маркетинг»,2001г.
5. «Банковское дело» Уп.р.Белоглазовой Г.Н. и др. - СПб.: Питер,2002.-384с.
6. «Банковское дело» \ П.р. Колесникова В.И.- М.: Финансы и статистика,2000.-464 с.