

## **ЭКОНОМИКА. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

*Танирбергенова Г.Б.*

### **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Одним из ключевых условий формирования рыночных механизмов и составляющей частью современной рыночной системы Казахстана является развитие малого предпринимательства. Это связано широким спектром экономических и социальных функций, возложенных на него: создание новых рабочих мест, обеспечение рынков товарами и услугами, создание конкурентной среды, формирование среднего класса в обществе. Не случайно в промышленно развитых странах мира принято считать, что уровень развития малого и среднего бизнеса - самое убедительное свидетельство успехов страны, региона и города. Необходимость поддержки малого предпринимательства в Казахстане сегодня признана в качестве приоритетной сферы экономической политики, для создания и развития которого проводится достаточно мероприятий.

Предпринимательство - это инициативная деятельность граждан и юридических лиц, независимо от формы собственности, направленная на получение чистого дохода путем удовлетворения спроса на товары (работы, услуги), основанная на частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения государственного предприятия (государственное предпринимательство). Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя. Государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности и обеспечивает ее защиту и поддержку.<sup>1</sup>

Согласно Закону РК «О частном предпринимательстве» частное предпринимательство – это инициативная деятельность субъектов частного предпринимательства, направленная на получение дохода, основанная на собственности самих субъектов частного предпринимательства и осуществляемая от имени субъектов частного предпринимательства, за их риск и под их имущественную ответственность. Субъектами частного предпринимательства являются физические и негосударственные юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность<sup>2</sup>.

Как и любой другой вид деятельности, деятельность субъектов малого бизнеса регулируется и контролируется со стороны государства в виде контроля, посредством деятельности

государственных органов в пределах их компетенции по контролю за соблюдением субъектами частного предпринимательства законодательства Республики Казахстан.

Основой для регулирования деятельности субъектов малого бизнеса служат Гражданский кодекс РК, Закон РК «О частном предпринимательстве», Налоговый кодекс РК, Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» и другие нормативные правовые акты Республики Казахстан.<sup>3</sup>

В Казахстане права предпринимателей, осуществляющих деятельность, не запрещенную законодательством, защищаются:

- возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности;
- максимально простым явочным порядком регистрации всех видов предпринимательства во всех сферах экономики в одном регистрирующем органе;
- ограничением законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами;
- принудительным прекращением предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом;
- установлением законодательными актами перечня работ, видов товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства, запрещены или ограничены для экспорта или импорта;
- привлечением государственных органов, должностных лиц, а также иных лиц и организаций к установленной законодательством имущественной ответственности перед предпринимателями за неправомерное воспрепятствование их деятельности;
- запрещением исполнительным контрольным и надзирающим органам вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями этих органов.

<sup>1</sup> Гражданский кодекс (общая часть) Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года. По состоянию на 07.08.2007 г. (ст.10).

<sup>2</sup> Закон РК «О частном предпринимательстве» от 07.02.2006г. (ст.1).

<sup>3</sup> Гражданский кодекс (общая часть) Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года. По состоянию на 07.08.2007г.; Закон РК «О частном предпринимательстве» от 07.02.2006г.; Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (по состоянию на 01.01.2009г.); Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28.02.2007 г.

Вместе с этим введение лицензионного порядка по отдельным видам деятельности устанавливается в целях национальной безопасности, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Лицензирование отдельных видов деятельности устанавливается в случаях, если установленные законами Республики Казахстан требования к продукции, требования по обязательному подтверждению соответствия отдельных видов продукции, процессов и (или) государственный контроль за деятельностью недостаточны для достижения целей государственного администрирования. Предпринимательская тайна охраняется законом. Порядок определения сведений, составляющих коммерческую тайну, средства ее защиты, а также перечень сведений, которые не должны входить в состав коммерческой тайны, устанавливаются законодательством.<sup>4</sup>

В соответствии со статьей 4 Закона РК «О частном предпринимательстве» основными целями государственного регулирования частного предпринимательства являются создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства и защита интересов государства и прав потребителей путем введения администрирования частного предпринимательства.<sup>5</sup> Основными принципами государственного регулирования частного предпринимательства являются:

- гарантия свободы частного предпринимательства и обеспечение его защиты и поддержки;
- равенство всех субъектов частного предпринимательства на осуществление предпринимательской деятельности;
- гарантия неприкосновенности и защиты частной собственности (собственности субъектов частного предпринимательства);
- приоритет развития малого предпринимательства в Республике Казахстан;
- участие субъектов частного предпринимательства в экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы частного предпринимательства.

Если рассматривать государственную поддержку и развитие малого предпринимательства, то можно ссылаться на статью 19 вышеуказанного Закона, в которой отражены основные принципы государственной поддержки малого предпринимательства, а именно:<sup>6</sup>

1) приоритет развития малого предпринимательства в Республике Казахстан;

2) комплексность государственной поддержки малого предпринимательства;

3) доступность инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и осуществляемых мер для всех субъектов малого предпринимательства;

4) международное сотрудничество в области поддержки и развития малого предпринимательства.

В настоящее время принимаются определенные меры со стороны государства по поддержке частных предпринимателей, которые выражаются в комплексе государственных мер по стимулированию развития частного предпринимательства, созданию благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы в Республике Казахстан, об этом свидетельствует рост субъектов малого бизнеса.

В таблице 1 представлены статистические данные по количеству субъектов малого предпринимательства в РК в разрезе областей.<sup>7</sup>

**Таблица 1 - Количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на 1 января 2009 года<sup>8</sup>**

(единиц)

	Всего	в том числе		
		юридических лиц	индивидуальных предпринимателей	крестьянских (фермерских) хозяйств
Республика Казахстан	1001376	203142	603831	194403
Акмолинская	44302	6192	33288	4822
Актюбинская	39571	7960	26740	4871
Алматинская	104987	9001	44509	51477
Атырауская	38186	5614	30541	2031
Восточно-Казахстанская	84342	11786	55463	17093
Западно-Казахстанская	32682	3990	24291	4401
Жамбылская	46874	5245	25635	15994
Карагандинская	63390	12697	43940	6753
Костанайская	53670	6985	40555	6130
Кызылординская	25864	3590	19613	2661
Мангистауская	31836	6134	24581	1121
Павлодарская	45337	8763	32943	3631
Северо-Казахстанская	28758	4342	20565	3851
Южно-Казахстанская	155192	17467	68245	69480
г. Астана	63206	22757	40433	16
г. Алматы	143179	70619	72489	71

<sup>4</sup> Гражданский кодекс (общая часть) Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года. По состоянию на 07.08.2007г. (ст.10).

<sup>5</sup> Закон РК «О частном предпринимательстве» от 07.02.2006г. (ст.4).

<sup>6</sup> Закон РК «О частном предпринимательстве» от 07.02.2006г. (ст. 19).

<sup>7</sup> Официальный сайт Агентства РК по статистике (<http://www.stat.kz>).

<sup>8</sup> Официальный сайт Агентства РК по статистике (<http://www.stat.kz>).

Как видно из приведенных данных Агентства РК по статистике, всего по республике на начало текущего года зарегистрировано 1001376 субъектов малого бизнеса, из которых преобладает количество индивидуальных предпринимателей – 603831 предпринимателя.

Также на территории республики функционируют центры поддержки малого предпринимательства, которые осуществляют обучение, информационное обеспечение, оказание консультационных и маркетинговых услуг, проведение правовой, экономической и технологической

экспертизы проектов субъектов малого предпринимательства.

Проведение таких мероприятий и дальнейшее развитие деятельности государства в области регулирования и поддержки малого предпринимательства является основным источником информации для субъектов малого бизнеса в условиях постоянных изменений в законодательстве РК, которые обусловлены приведением экономической системы в соответствие с задачами нового этапа развития республики.