

Молдоев Э.Э.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Под экономической безопасностью понимается совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, динамичность, способность к саморазвитию и прогрессу. Экономическая независимость означает возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижения такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет успешно участвовать в мировой торговле, а импорт необходимых сырья, промышленных и продовольственных товаров обеспечивается выручкой от экспорта.

Экономическая безопасность органически включается в общую систему национальной безопасности, наряду с военно-оборонительной, экологической, информационной и другими сторонами. Но в силу значимости процессов производства, распределения и потребления материальных благ для жизнедеятельности общества экономическая безопасность является решающим, базисным элементом, материальной основой общей системы национальной безопасности. Без обеспечения экономической безопасности невозможно решение ее общих задач. Поэтому обеспечение экономической безопасности, предотвращение и пресечение возникающих для нее угроз является одним из важнейших национальных приоритетов.

В предельно общем виде угрозы экономической безопасности страны могут быть подразделены на два типа, характеризующие: 1) ухудшение состояния и функционирования экономики по всем ее основным параметрам; 2) криминализацию экономики, нарастание криминально-"теневых" воздействий на экономические процессы, производство и распределение материальных благ и услуг.

Современные кризисные условия развития страны создали чрезвычайно благоприятную питательную среду для оживления и разрастания криминально-"теневой" деятельности, которая формирует не только "параллельную" экономику, но и соответствующие властные криминальные структуры, которые несут все большую угрозу для существования самого государства и демократического конституционного строя.

Неофициальная, "параллельная", или криминально-теневая, экономика по характеру деятельности в международной практике подразделяется на три круга операций:

- 1) неформальная, или неофициальная деятельность;
- 2) скрытая деятельность;

3) нелегальная, или криминальная деятельность.

Указ Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений»<sup>1</sup>, поставил перед Службой финансовой полиции Кыргызской Республики, следующие приоритетные направления деятельности:

- защита государственной собственности и бюджетных финансовых средств;
- борьба с коррупцией, взяточничеством и должностными преступлениями;
- борьба с контрабандой;
- борьба с лжепредпринимательством и уклонением от уплаты налогов в особо крупных размерах.

Анализ криминогенной ситуации в сфере экономики показывает, что основными каналами совершения теневой экономической деятельности, коррупции и контрабанды являются:

- недостаточность принимаемых на таможенных границах, в том числе в аэропортах и на железнодорожных вокзалах, мер по пресечению фактов незаконного ввоза в республику и вывоз из республики товарно-материальных ценностей;
- недостаточности принимаемых мер по своевременному выявлению и пресечению фактов подпольного производства товаров, в том числе вино - водочных изделий, уклонения от налогообложения и недобросовестного предпринимательства.

Положением «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики» определены следующие основные задачи органов финансовой полиции:

- обеспечение экономической безопасности государства совместно с другими государственными органами, в задачи которых входит обеспечение экономической безопасности Кыргызской Республики;
- обеспечение законных прав и интересов общества, субъектов предпринимательской деятельности, общества и государства;
- осуществление оперативно-розыскной и оперативно-поисковой деятельности, направленной на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических, должностных и коррупционных преступлений;
- разработка и осуществление мер по предупреждению, выявлению и пресечению фактов незаконного вмешательства в экономическую деятельность или воспрепятствования предпринимательской деятельности должностными лицами с использованием своего служебного положения;

- разработка и принятие мер по борьбе с фактами легализации (отмывания) денежных средств, полученных преступным путем;

- осуществление международного сотрудничества по вопросам, отнесенным к ведению финансовой полиции.

Данные задачи соотносятся со статусом финансовой полиции в уголовно – процессуальном и оперативно - розыском законодательстве страны, как правоохранительного органа, обеспечивающего экономическую безопасность государства.

Основными функциями финансовой полиции предусмотрены анализ и прогнозирование криминогенной оперативной обстановки, изучение устранения, расследование наиболее сложных налоговых и иных экономических преступлений, а также вызвавших общественный резонанс, производство оперативно-розыскных мероприятий, планирование и координация оперативно-служебной деятельности подразделений органов финансовой полиции, исполнение в пределах своей компетенции международных обязательств Кыргызской Республики по вопросам борьбы с налоговой и экономической преступностью.

При этом, органам финансовой полиции предоставлены следующие права:

- по имеющимся в производстве материалам проверки и возбужденным уголовным делам беспрепятственно и безвозмездно запрашивать и получать от министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, независимо от формы собственности, физических лиц, сведения находящиеся в их ведении, требовать ее предоставления от руководителей и других должностных лиц организаций, физических лиц, снимать с них копии, получать справки и объяснения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- по имеющимся в производстве уголовным делам подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;

- использовать соответствующие изоляторы временного содержания, следственные изоляторы в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики;

- изымать или производить выемку документов, товаров, предметов или иного имущества в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики;

- по выявленным и установленным фактам правонарушений вносить в соответствующие государственные органы, руководителям предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, а также лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью, обязательные для исполнения

представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших их совершению;

- назначать и проводить судебно-экономические экспертизы по возбужденным уголовным делам, а также исследования по поступившим материалам;

- требовать производства ревизий, проверок, аудита и оценки от уполномоченных органов и должностных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

- создавать и использовать информационные системы, обеспечивающие решение задач, возложенных на Финансовую полицию;

- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

В обязанности органов финансовой полиции Кыргызской Республики в соответствии с поставленными задачами входят:

- осуществление в пределах своей компетенции следствия и дознания по делам о правонарушениях в сфере экономической и финансовой деятельности;

- принимать, регистрировать заявления, сообщения и иную информацию о правонарушениях в сфере экономической и финансовой деятельности, осуществлять, в установленном законодательством порядке, их проверку и принять по ним решения;

- в пределах компетенции обеспечивать безопасность деятельности финансовых органов, защиту их работников и членов их семей от преступных посягательств, связанных с исполнением ими служебных обязательств;

- исполнять в пределах своей компетенции решения судов, письменные поручения прокуроров, следователей о производстве розыскных и иных, предусмотренных законом действий, оказывать им содействие в производстве отдельных процессуальных действий;

- в пределах полномочий предупреждать, выявлять и пресекать коррупцию в государственных органах.

Как всякая социальная система, органы финансовой полиции Кыргызской Республики предполагают качественную определенность соответствующих звеньев своего аппарата, что обуславливает подразделение органов её составляющих на иерархические уровни. При этом основным принципом построения финансовой полиции Кыргызской Республики является принцип централизации, означающий подчинение нижестоящих подразделений вышестоящим.

В соответствии с пунктом 5 Положением «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики» единую систему финансовой полиции составляют:

- 1) центральный аппарат;
- 2) территориальные подразделения.

Центральным исполнительным органом (или же уполномоченным органом) в исследуемой сфере, в настоящее время является Служба финансовой полиции Кыргызской Республики, которая создана с целью обеспечения экономической безопасности, а также деятельности которого направлена на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических, должностных и коррупционных преступлений.

Правовое положение Службы финансовой полиции Кыргызской Республики регламентируется Положением «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики». В частности пункт 6 данного Положения возлагает на Службу финансовой полиции Кыргызской Республики:

1) совершенствование формы и методы борьбы с экономическими и должностными преступлениями, определять тактику и методику оперативно-розыскной деятельности, вырабатывать и реализовать меры по повышению эффективности деятельности органов финансовой полиции;

2) разработку правовых, организационных, административных и экономических механизмов их реализации;

3) принятие участия в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам обеспечения экономической безопасности государства, борьбы с экономическими, должностными, коррупционными преступлениями и иным вопросам, касающимся деятельности органов финансовой полиции;

4) организация подбора, расстановки и повышения квалификации кадров подразделений органов финансовой полиции;

5) анализ практики оперативно-розыскной, следственной деятельности органов финансовой полиции.

Таким образом, создание Службы финансовой полиции Кыргызской Республики было направлено на выполнение таких функций в современном государстве, как охрана права собственности, обеспечение законных прав и интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности и главное обеспечение экономической безопасности государства.

Рецензент: д.ю.н., профессор Татарян В.Г.