

Молдоев Э.Э.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ И ОБОРОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Министерство обороны обеспечивает обороноспособность республики в соответствии с законом Кыргызской Республики «Об обороне», который определяет основы организации обороны Кыргызской Республики, права и обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан Кыргызской Республики в области обороны, структуру и организацию Вооруженных Сил Кыргызской Республики, ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики по вопросам обороны, а также других нормативных актов, касающихся обороны.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по обеспечению готовности государства к защите от вооруженного нападения, а также собственно защиты населения, территории и суверенитета Кыргызской Республики. Оборона является элементом безопасности и одной из важнейших функций государства. Оборона организуется и осуществляется в соответствии с международным правом, Конституцией Кыргызской Республики, действующим законодательством Кыргызской Республики и военно-оборонительной концепцией Кыргызской Республики.

Для обороны с применением средств вооруженной борьбы создаются Вооруженные Силы Кыргызской Республики и устанавливается всеобщая воинская обязанность граждан Кыргызской Республики. Основным субъектом обороны Вооруженные силы Кыргызской Республики. Помимо этого, к обороне привлекаются воинские подразделения, части внутренних войск Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Национальной гвардии Кыргызской Республики, Комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Пограничной службы Кыргызской Республики, Службы государственной охраны Кыргызской Республики.

При этом закон запрещает создание и существование формирований, имеющих военную организацию или вооружение и военную технику, либо в которых предусматривается прохождение военной службы.

Вооруженные Силы Кыргызской Республики военная государственная структура, предназначенная для вооруженной защиты суверенитета, независимости, территориальной целостности Кыргызской Республики от нападения извне, а также для выполнения вместе с государствами участниками Содружества Независимых Государств задач по совместной обороне от агрессии в соответствии с международными договорами.

Вооруженные Силы Кыргызской Республики состоят из сухопутных, военно-морских, военно-воздушных частей противовоздушной обороны, воинских учреждений и учебных заведений, местных органов военного управления.

Вооруженные Силы Кыргызской Республики строятся на основе кадровой, регулярной армии, в сочетании централизации руководства и единоначалия, постоянной боевой и мобилизационной готовности. Комплектование войск и прохождение военной службы осуществляется в соответствии с законодательными актами Кыргызской Республики.

Общее руководство Вооруженными Силами Кыргызской Республики осуществляется Президентом Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики в пределах их полномочий, определенных Конституцией Кыргызской Республики и Законом «Об обороне».

Непосредственное руководство Вооруженными Силами Кыргызской Республики возлагается на Министерство обороны. Министерство обороны Кыргызской Республики участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине, разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил, координирует в целях обороны разработку концепций строительства и развития, других войск, воинских формирований и органов.

Основным органом оперативного управления войсками и разработки планов применения войск является Главный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики. В мирное время Главный штаб Министерства обороны совместно с штабами погранвойск, Внутренних войск, Национальной гвардии и гражданской обороны планирует варианты совместных действий, организует взаимодействие путем проведения командно-штабных учений.

В военное время другие военные структуры, привлекаемые к обороне республики переходят в подчинение Совета обороны. Боевое применение частей и подразделений, руководство им осуществляется по единому плану, разработанному Главным штабом Министерства обороны республики.

Привлечение воинских частей, подразделений, других воинских формирований и отдельных военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики к выполнению задач, не связанных с их предназначением, допускается только на основании закона или по постановлению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Дислокация войск осуществляется в соответствии с задачами и требованиями военно-оборонительной концепции, а также оперативными планами обороны.

План дислокации войск разрабатывается Главным штабом по согласованию с Правительством и утверждается Президентом по представлению Министра обороны Кыргызской Республики. Дислоцирование войск за пределами Кыргызской Республики допускается только с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Пограничная служба Кыргызской Республики является единым государственным органом в системе исполнительной власти, предназначенным для охраны и защиты государственной границы, осуществления пограничного контроля, предупреждения и пресечения нарушений режима государственной границы, посягательств на суверенитет и территориальную целостность Кыргызской Республики.

В соответствии с Положением о Пограничной службе Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 3 сентября 2007 года № 393 пограничная служба Кыргызской Республики - единый государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий охрану и защиту государственной границы Кыргызской Республики, пограничный контроль, предупреждение и пресечение нарушения режима государственной границы, посягательств на суверенитет и территориальную целостность страны, обеспечивающий государственную пограничную политику Кыргызской Республики.

Пограничная служба представляет собой единую централизованную систему по войсковой охране и защите государственной границы, пограничному контролю, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и дознанию по делам о нарушениях государственной границы и связанных с ними преступлениях; дознанию по делам о воинских

преступлениях; обеспечению собственной безопасности, а также военных учреждений, предприятий и других органов Пограничной службы.

Пограничная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики "О государственной границе Кыргызской Республики", "О пограничной службе Кыргызской Республики", другими законами Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики¹.

Деятельность пограничной службы Кыргызской Республики строится на основе точного и строгого исполнения законов, соблюдении прав и свобод граждан, конспирации, единоначалии, взаимодействии с органами государственной власти и правления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и населением.

Структура пограничной службы Кыргызской Республики определяется Президентом Кыргызской Республики - Главнокомандующим Вооруженными Силами Кыргызской Республики - в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Пограничную службу возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Кыргызской Республики по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики. Председатель Пограничной службы организует и руководит деятельностью коллегии Пограничной службы.

Взаимодействие и координация усилий органов пограничной службы Кыргызской Республики с заинтересованными государственными органами, (МВД, КНБ, ГТК и др.) и ведомствами является основной гарантией результативности работы всей системы контроля на границе².

Охрана государственной границы КР является основой обеспечения пограничной безопасности и организуется в соответствии с государственной политикой по защите национальных интересов Кыргызстана в ее пограничном пространстве с учетом реальных и потенциальных угроз.

При этом пограничная безопасность обеспечивается в пограничном пространстве, включающее в себя: государственную границу пункты пропуска через государственную границу связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию и воздушное пространство.

Когда страна тратит огромные средства на строительство контрольно-пропускных пунктов и стремится установить «жесткую» границу с

соседом, тогда это следует уже рассматривать не только и не столько как сигнал пограничникам, а как «информацию к размышлению» дипломатам, раздумывающим о возможном повороте в характере международного сотрудничества.

Государство проводит экспансионистскую политику стремится расширить свое влияние за счет ущемления интересов соседа. Это неизбежно проявится в его пограничной политике, начиная с соответствующих приоритетов деятельности и кончая необходимыми для этого инструментами воздействия. Такому характеру пограничной политики отвечают открытые территориальные притязания, периодически возникающие конфликты по поводу спорных участков границ, различного рода провокации, не говоря уже о неприкрытом разбое и фактах вооруженного нападения на территорию и граждан сопредельного государства.

Цель охраны и защиты государственной границы КР -реализация и защита национальных интересов Кыргызстана, обеспечение безопасности личности, общества и государства в пограничном пространстве КР. Она достигается согласованными мерами Министерства обороны. Пограничной службы, Службы национальной безопасности, Министерства внутренних дел КР и других органов исполнительной власти, направленными на выявление, противодействие и нейтрализацию угроз в пограничном пространстве КР.

В настоящее время интересы обеспечения пограничной безопасности Кыргызстана требуют целенаправленной трансформации Пограничной службы КР в специальную, многопрофильную государственную службу, располагающую широкими возможностями по комплексной защите

интересов Кыргызстана на государственной границе, в пограничном пространстве страны, приоритет которой отдается Пограничной службе. Следует заметить, что военные особенности Пограничной службы в то же время не тождественны задачам, решаемым Вооруженными Силами. Поэтому ошибочно рассматривать Пограничную службу КР в качестве «искусственно отделенной от вооруженных сил, но неотъемлемой их составной части», а тем более пытаться реализовать эту идею на практике.

Необходимо отметить, что Пограничная служба относится к силам обеспечения безопасности, тем самым определяет вполне конкретные задачи в области обеспечения безопасности, общества и государства на границе.

Предстоит сформировать непрерывный контур охраны на собственной кыргызской границе, создать совместно с государствами-участниками СНГ надежную систему охраны внешних границ Содружества, законодательно отрегулировать отношения в пограничной сфере, свести все законодательные акты в единый Пограничный кодекс КР.

Литература:

1. См.: Указ Президента КР от 3 сентября 2007 года УП N 393 "Об утверждении Положения о Пограничной службе Кыргызской Республики"
2. См.: приказ Пограничной службы КР от 26 июня 2006 года N 232 и Гостаможинспекции КР от 26 июня 2006 года N 5-18/229 "Об утверждении Положения "Об основах взаимодействия Пограничной службы Кыргызской Республики и Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики".

Рецензент: д.ю.н., профессор Татарян В.Г.