

Молдоев Э.Э.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии со сложившимися теоретическими представлениями и практикой обеспечения безопасности правоохранительные органы включаются в систему обеспечения Национальной безопасности. Не останавливаясь в данном разделе о противоречиях и недостатках такого подхода и следуя общей логике исследования рассмотрим основные структуры правоохраны в системе обеспечения Национальной безопасности.

Начнем с органов внутренних дел. Органы внутренних дел Кыргызской Республики - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

Единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, подчиненные ему управления внутренних дел областей и города Бишкека, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, поселковые подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения и организации.

Это система государственных органов исполнительной власти, которая во многих отношениях связана с обеспечением безопасности. Остановимся подробнее на структурах МВД, которые непосредственно обеспечивают общественную безопасность: милиции и внутренних войсках.

Органы внутренних дел призваны защищать жизнь, здоровье, правовые свободы граждан, собственность, интересы общества или государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом мер принуждения. Основными задачами органов внутренних дел являются:

- обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества;
- борьба с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах компетенции;
- осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; учетно-регистрационная и экзаменационная работа.

Запрещается привлекать органы внутренних дел для выполнения задач, не возложенных на

них законодательством. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность органов внутренних дел.

Деятельность органов внутренних дел строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности. Органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий.

Органам внутренних дел запрещается прибегать к обращению, унижающему достоинство человека. Ограничения граждан в их правах и свободах допустимы в органах внутренних дел лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренном законом. Сотрудник органов внутренних дел во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему повод и основание такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Органы внутренних дел не имеют права разглашать сведения, относящиеся к личной жизни гражданина, порочащие его честь и достоинство, или могущие повредить его законным интересам, если исполнение обязанностей или правосудие не требует иного.

Руководство органами внутренних дел Кыргызской Республики осуществляет Министр внутренних дел Кыргызской Республики, назначаемый Президентом Кыргызской Республики по консультации с Премьер-министром Кыргызской Республики. Министр внутренних дел Кыргызской Республики несет персональную ответственность за свою деятельность перед Президентом Кыргызской Республики и Правительством Кыргызской Республики.

Руководство органами внутренних дел в районах, городах и иных муниципальных образованиях осуществляют начальники отделов (управлений) внутренних дел, назначаемые на должность министром внутренних дел, по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

Руководство органами внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, на особо важных и режимных объектах осуществляют начальники соответствующих ор-

ганов внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел.

В соответствии с возложенными на органы внутренних дел обязанностями, ей предоставляются достаточно большие права. Остановимся только на некоторых из них. Органы внутренних дел имеют право требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления и административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий милиции и законной деятельности органов представительной и исполнительной власти и т.д. Органы внутренних дел имеют право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления и административного правонарушения.

У сотрудников органов внутренних дел есть определенное законом право вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в их производстве, подвергать приводу в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством граждан и должностных лиц, которые уклоняются без уважительных причин от явки по вызову. Сотрудники органов внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, меры. Они имеют право производить в предусмотренных законом случаях и порядке уголовно-процессуальные действия, задерживать и содержать под стражей в соответствии с законом лиц, которые подозреваются в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых мера пресечения - заключение под стражей.

Сотрудникам органов внутренних дел предоставляется также право вносить в соответствии с Законом в государственные органы, на предприятия, учреждения, организации и общественные объединения обязательные для рассмотрения представления и предложения об устранении обстоятельств, которые способствовали совершению правонарушения. Они также имеют право осуществлять предусмотренные законодательством учеты лиц, предметов и фактов, использовать данные этих учетов.

Сотрудникам органов внутренних дел предоставляется право производить регистрацию, фотографирование, звукозапись, кино и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, заключенных под стражу, задержанных по подозрению в совершении преступления или обвиняемых в совершении умышленных преступлений,

подвергнутых административному аресту, а также лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения при невозможности установления их личности.

Органам внутренних дел предоставляется право осуществлять в соответствии с законодательством оперативно-розыскные меры. Закон предоставляет сотрудникам органов внутренних дел право входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения, занимаемые предприятием, учреждениями, организациями и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях и эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках.

Сотрудникам органов внутренних дел дано право осматривать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортное средство и перевозимый груз, производить досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях, отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеется достаточно оснований полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а также не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством. Сотрудники органов внутренних дел могут осматривать места хранения и использования огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обращаются.

Кроме этого, сотрудникам органов внутренних дел вправе при наличии данных о влекущих к уголовной или административной ответственности нарушениях законодательства, регулирующего финансовую, предпринимательскую, торговую деятельность, беспрепятственно входить в помещения, занимаемые предприятием, изымать необходимые документы на материальные ценности, денежные средства, кредитные и финансовые операции, а также образцы сырья и продукции, печатывать кассы, помещения и места хранения документов, денег и товарно-материальных ценностей, проводить контрольные закупки, требовать обязательного проведения проверок, инвентаризаций, ревизий производственной и хозяйственно-финансовой деятельности предприятия, учреждения, организации, получать от их должностных и материально-ответственных

лиц сведения и объяснения по факту нарушения законодательства.

Органам внутренних дел дано право аннулировать при выявлении нарушений установленных правил деятельности негосударственными детективными службами разрешение на их создание и применять другие предусмотренные Законом меры.

В порядке, предусмотренном Законом о органах внутренних дел, они имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Закон определяет применение физической силы, применение специальных средств, а также применение огнестрельного оружия. Следует иметь в виду, что законные требования сотрудника органов внутренних дел обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Невыполнение этих требований и действия, препятствующие выполнению возложенных на него обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном законом порядке. Сотрудники органов внутренних дел не несут ответственности за моральный, материальный, физический вред, причиненные правонарушителю применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, если причиненный вред соразмерен силе оказываемого противодействия. Сотрудник органов внутренних дел при выполнении возложенных на него обязанностей подчиняется только непосредственному и прямому начальнику. Никто другой не вправе вмешиваться в законную деятельность сотрудника милиции, кроме лиц прямо уполномоченных на то законом. Никто не имеет право принуждать сотрудника органов внутренних дел выполнять обязанности, которые законом на органы внутренних дел не возложены.

Контроль за деятельностью органов внутренних дел в пределах полномочий, определяемых законодательством КР, осуществляют Президент КР, Жогорку Кенеш, Правительство

КР. При осуществлении контрольных функций органы государственной власти не вправе вмешиваться в процессуальные действия, оперативно-розыскную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Резюмируем изложенное в основных выводах:

Действующее законодательство наделяет правоохранительные органы рядом функций, которые напрямую связаны с обеспечением безопасности. Однако, это не дает оснований к непосредственному включению правоохраны в состав спецслужб, которые используют формы и методы правоохранительной деятельности в целях обеспечения безопасности. Точно также нельзя согласиться с отнесением собственно органов безопасности (спецслужб) к числу правоохранительных. Правоохранительная составляющая в их деятельности, конечно же, присутствует, однако определяющей не является.

Правоохранительные органы прямо входят в состав сил обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных условиях, что прямо предусмотрено действующим законодательством.

Резко возросший в годы реформ уровень преступности, порой, заставляет оценивать ее отдельные проявления как угрозу национальной безопасности. В этом случае соответствующие преступления целесообразно относить к подследственности спецслужб. Однако в обычных условиях, когда преступность не превышает пороговых значений, ею должны заниматься структуры правоохраны.

Излишний акцент органов безопасности на вопросах борьбы с преступностью приводит к подмене правоохраны функциями безопасности, что само по себе чревато возможностью неоправданного ограничения прав и свобод граждан при использовании специальных и особенно чрезвычайных форм и методов обеспечения национальной безопасности.