

Молдоев Э.Э.

## СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Совет безопасности Кыргызской Республики является конституционным органом, осуществляющим выработку рекомендаций в области внутренней и внешней политики, а также разработку предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в сфере обеспечения национальной безопасности.

Правовую основу деятельности Совета безопасности составляет Конституция и закон «О национальной безопасности Кыргызской Республики», Концепция национальной безопасности, ратифицированные международные договоры и соглашения, регулирующие отношения в области национальной безопасности, а также Положение «О Совете безопасности Кыргызской Республики», утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 8 апреля 1996 года N УП-130.

Правовой статус Совета безопасности в Конституции Кыргызской Республики не определен. Упоминание о Совете Безопасности встречается лишь в статье 46, согласно которой Президент образует и возглавляет Совет Безопасности.

Закрепление статуса Совета Безопасности Кыргызской Республики, как конституционного консультативного органа, осуществляющего подготовку решений Президента Кыргызской Республики в области обеспечения безопасности присутствует в законе «О Национальной безопасности». Деятельность Совета Безопасности также урегулирована Положением о Совете Безопасности<sup>1</sup>.

Согласно которым, Совет безопасности Кыргызской Республики рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Кыргызской Республики в области обеспечения безопасности, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечения стабильности и правопорядка, а также состояния защищенности жизненно важ-

ных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Основными задачами Совета безопасности являются:

- разработка концепции основных направлений стратегии и тактики национальной безопасности Кыргызской Республики и организация подготовки государственных программ ее обеспечения;

- координация деятельности государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности;

- подготовка предложений по вопросам внутренней, внешней и оборонной политики в области обеспечения безопасности;

- выработка оперативных организационно-практических решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь существенные социально-политические, экономические, военные, экологические и иные последствия, а также по ликвидации этих последствий;

- подготовка предложений о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения, объявлении общей и частичной мобилизации, объявлении состояния войны, военного положения в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии на Кыргызскую Республику;

- разработка предложений по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики путем реформирования существующих либо создания новых органов, обеспечивающих безопасность граждан, общества и государства, а также создание постоянно действующей системы обеспечения Президента Кыргызской Республики достоверной, надежной и качественной информацией о состоянии безопасности республики и факторах, угрожающих ей;

- взаимодействие с советами безопасности и заменяющими их органами зарубежных стран;

- контроль за реализацией решений Президента Кыргызской Республики по вопросам национальной безопасности.

В соответствии с возложенными на него задачами Совет безопасности выполняет следующие функции:

- осуществляет комплексный анализ развития ситуации в мире и регионах применительно к интересам национальной безопасности Кыргызской Республики;

<sup>1</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 8 апреля 1996 года N УП-130. (В редакции Указов Президента Кыргызской Республики от 29 мая 1998 года УП № 184, 26 июня 1998 года УП N 209)/

- рассматривает стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, защиты прав и свобод граждан, борьбы с преступностью и коррупцией, охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, поддержания социально-политической стабильности в Кыргызской Республике;

- координирует деятельность центральных и местных государственных органов, общественных организаций по выполнению решений Президента Кыргызской Республики в области обеспечения национальной безопасности;

- рассматривает и представляет Президенту Кыргызской Республики предложения и рекомендации по принятию необходимых законодательных и организационных мер по обеспечению национальной безопасности;

- осуществляет сбор, накопление, анализ и обработку информации о функционировании системы обеспечения безопасности Кыргызской Республики, выработку рекомендаций по ее совершенствованию, организует разработку государственных программ в области обеспечения безопасности Кыргызской Республики, а также оценку их эффективности;

- осуществляет контроль за соблюдением законов Кыргызской Республики, исполнением указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики по вопросам национальной безопасности, принимает меры по устранению выявленных недостатков и упущений, причин и условий, способствующих их возникновению.

Секретарь Совета безопасности является должностным лицом, подчиненным непосредственно Президенту Кыргызской Республики, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Кыргызской Республики. Секретарь Совета безопасности:

- обеспечивает работу по подготовке концепции основных направлений стратегии и тактики национальной безопасности Кыргызской Республики;

- информирует Президента Кыргызской Республики по проблемам внутренней и внешней безопасности, периодически представляет в Совет безопасности информационно-аналитические справки о состоянии национальной безопасности Кыргызской Республики;

- осуществляет координацию деятельности государственных органов Кыргызской Республики и их взаимодействие в области обеспечения безопасности;

- планирует работу Совета безопасности, формирует повестку дня заседаний Совета, координирует работу по подготовке необхо-

димых материалов и проектов решений Совета безопасности по рассматриваемым вопросам;

- представляет на утверждение Президенту Кыргызской Республики решения Совета безопасности и проекты нормативных актов по их реализации, осуществляет контроль за их выполнением;

- доводит решения Совета безопасности, поручения Президента Кыргызской Республики по вопросам обеспечения безопасности до конкретных исполнителей;

- контролирует сроки исполнения решений Совета безопасности и информирует об этом Совет безопасности;

- организует сбор, накопление, анализ и обработку информации о состоянии Национальной безопасности Кыргызской Республики и эффективности функционирования существующей системы безопасности, разработку конкретных предложений и рекомендаций по ее совершенствованию;

- по поручению Председателя Совета безопасности привлекает для выполнения исследовательских, экспертных работ государственные и иные организации, учреждения и отдельных их сотрудников, в том числе на контрактной основе;

- осуществляет взаимодействие с палатами Жогорку Кенеша по вопросам безопасности республики;

- принимает участие в заседаниях Правительства и других органов, образуемых Президентом и Правительством Кыргызской Республики, коллегий министерств и ведомств, рассматривающих вопросы по национальной безопасности и обороне, борьбе с преступностью и коррупцией, защите прав и свобод граждан и иные вопросы, затрагивающие сферу безопасности;

- подписывает служебную документацию Совета безопасности и осуществляет личный прием граждан.

Совет безопасности обычно состоит из Премьер-министра, Государственного секретаря, Руководителя Администрации Президента, Торага Жогорку Кенеша, секретаря Совета безопасности, министров обороны, иностранных дел, внутренних дел, чрезвычайных ситуаций, финансов, Председателя КНБ, Генерального прокурора, командующего национальной гвардией.

Большое значение имеет закрепленное в Законе (ст.15) правило о вступлении решений Совета Безопасности в силу, а также конкретизация по сравнению с Положением «О Совете Безопасности» полномочий секретаря и членов Совета Безопасности, а также деятельности аппарата Совета Безопасности, оптимизация и

исключение дублирования в системе органов и сил обеспечения безопасности.

Проведенный анализ правового положения Совета безопасности и его роль в общей системе обеспечения национальной безопасности позволяет определить необходимость закрепления в Конституции правового статуса Совета Безопасности - как органа осуществляющего подготовку решений Президента в области национальной безопасности.

В перечень задач Совета Безопасности необходимо дополнительно внести пункты о контроле за реализацией решений Совета Безопасности, указов и распоряжений Президента по вопросам национальной безопасности и о координации деятельности органов исполнительной власти по реализации решений Совета Безопасности, указов и распоряжений Президента по вопросам национальной безопасности.

Представляется важным регламентировать в Законе правила и процедуры работы Совета

Безопасности не только на мирное, но и на военное время, хотя эта процедура может быть оговорена не в Законе, а в указе Президента.

Деятельность Совета безопасности обеспечивается Администрацией Президента Кыргызской Республики. Совет безопасности Кыргызской Республики в соответствии с основными задачами его деятельности образует также постоянные комиссии, которые могут создаваться на функциональной или региональной основе. Создание временных комиссий возможно только в случае необходимости выработки предложений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, отдельным проблемам обеспечения стабильности и правопорядка в обществе и государстве, защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики.