

Алкадырова Ч.М.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КЛАССИФИКАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКВЭД И ПО ОКОНХ

Ch.M. Alkadyrova

COMPARATIVE ANALYSIS OF CLASSIFICATION CERTAIN TYPES OF ECONOMIC ACTIVITIES SOFTWARE INDUSTRY-WIDE CLASSIFICATION OF ECONOMIC ACTIVITIES AND THE ALL-UNION CLASSIFIER OF THE NATIONAL ECONOMY

УДК: 338.45 (575)

В современных условиях Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства не обеспечивает достоверного отражения существующей хозяйственной деятельности в республике. В связи с этим необходимо разработать новую классификацию статистической информации в разрезе видов экономической деятельности.

At current conditions of All-Union classificatory of national economy branches doesn't secure the eligible reflection of the existing economic activity in the Kyrgyz Republic. In this connection, it's necessary to elaborate the new classification of statistic information within the types of economic activity.

До настоящего времени обеспечение проведения статистических наблюдений и обследований в разрезе отраслей экономики, подготовка проектов государственных прогнозов и мониторинг социально-экономического развития Кыргызской Ресублики в основном базировались на принятом еще в советское время "Общесоюзном классификаторе отраслей народного хозяйства (ОКОНХ)", который уже не отвечает современным требованиям.

Общесоюзный классификатор "Отрасли народного хозяйства" (ОКОНХ) был разработан на основании постановления Правительства и утвержден Госстандартом СССР 1 января 1976 года. Он предназначался для обеспечения машинной обработки информации для управления народным хозяйством и для решения задач АСУ различных уровней управления и обеспечения их информационной совместности.

ОКОНХ представлял собой группировку видов деятельности по отраслям, отличающимся характером функций, выполняемых ими в общей системе общественного разделения труда. При помощи классификатора изучалась структура народного хозяйства, характеризовался уровень развития производительных сил, степень развития общественного разделения труда. ОКОНХ обеспечивал группировку предприятий и организаций по отраслям с целью обеспечения научного анализа межотраслевых связей и пропорций в развитии народного хозяйства, сопоставимости показателей при анализе экономической эффективности общественного производства и роста производительности общественного труда, а также увязки плановых и отчетных показателей, характеризующих развитие экономики и культуры страны. Классификационной единицей отрасли являлось состоящее на самостоятельном балансе предприятие, учреждение, организация. Если на предприятии, в учреждении, организации имелись подсобно - вспомогательные производства и подразделения, осуще-

ствляющие различные по своему характеру функции, и если они имели самостоятельную систему учета и были выделены в отдельные учетные единицы (например, жилищно-коммунальные, медицинские, культурно - бытовые, промышленные, сельскохозяйственные, строительные, торговые и др.), то такие производства и подразделения относились к тем отраслям народного хозяйства, которые соответствовали характеру их деятельности в общественном разделении труда. Например, подсобное сельское хозяйство при промышленном предприятии должно было быть отнесено к отрасли "Сельское хозяйство", а подсобное промышленное производство при стройке - к отрасли "Промышленность" и т.д.

Таким образом, в классификаторе был предусмотрен следующий перечень отраслей народного хозяйства:

- 1) Промышленность
- 2) Сельское хозяйство
- 3) Лесное хозяйство
- 4) Рыбное хозяйство
- 5) Транспорт и связь
- 6) Строительство
- 7) Торговля и общественное питание
- 8) Материально - техническое снабжение и сбыт
- 9) Заготовки
- 10) Информационно - вычислительное обслуживание
- 11) Операции с недвижимым имуществом
- 12) Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка
- 13) Геология и разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая службы
- 14) Прочие виды деятельности сферы материального производства
- 15) Жилищно-коммунальное хозяйство
- 16) Непроизводственные виды бытового обслуживания населения
- 17) Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение
- 18) Народное образование
- 19) Культура и искусство
- 20) Наука и научное обслуживание
- 21) Финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение
- 22) Управление
- 23) Общественные объединения
- 24) Экстерриториальные организации и органы.

В ОКОНХ все отрасли экономики страны подразделялись на производственную и непрое-

ственную сферы. При этом считалось, что только в производственной сфере создается национальный доход, а отрасли нематериальной сферы экономики имеют только перераспределительный характер, и в этих отраслях не создаются ни продукция, ни первичный доход.

К сфере материального производства были отнесены первые 14 отраслей народного хозяйства, а к непроизводственной остальные 10 отраслей. Каждая из этих отраслей включала отдельные подотрасли. Например, промышленность классифицировалась по следующим укрупненным отраслям:

- Электроэнергетика
- Топливная промышленность
- Черная металлургия
- Цветная металлургия
- Химическая и нефтехимическая промышленность
- Машиностроение и металлообработка
- Деревообрабатывающая и целлюлозно - бумажная промышленность
- Промышленность строительных материалов
- Стекольная и фарфоро - фаянсовая промышленность
- Легкая промышленность
- Пищевая промышленность
- Микробиологическая промышленность
- Мукомольно - крупяная и комбикормовая промышленность
- Медицинская промышленность
- Полиграфическая промышленность
- Другие промышленные производства.

В ОКОНХ применялась иерархическая классификация, признаком деления которой на всех ступенях являлся вид деятельности. В классификаторе использовался 5-разрядный код, который имел следующий вид:

```
X X X X X -T- -T- -T- -T- -T-
! ----- подгруппа
! ----- группа
! ..... вид
! ----- подотрасль
! ----- отрасль народного хозяйства
```

Таким образом, ОКОНХ разрабатывался в условиях централизованной плановой экономики и предназначался для обеспечения детального контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов, в соответствии с их ведомственной подчиненностью и отраслевой принадлежностью, когда структура народного хозяйства изучалась с точки зрения расширенного социалистического воспроизводства.

В современных условиях ОКОНХ не обеспечивает достоверного отражения существующей хозяйственной инфраструктуры страны и при подготовке международных экономических сопоставлений проводятся трудоемкие пересчеты, ограничивается круг сравниваемых показателей по сферам деятельности и объектам учета. В связи с этим его применение стало проблематичным.

Эти и многие другие проблемы должны быть решены с началом разработки статистической информации в разрезе видов экономической

деятельности в соответствии с Общеотраслевым классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД). Однако, необходимо отметить, что данный документ в нашей республике полностью копирует российский аналог.

В ОКВЭД объектами классификации являются виды экономической деятельности субъектов хозяйственной деятельности (хозяйствующих субъектов) с однопрофильной и многопрофильной деятельностью, характеризующихся различной степенью хозяйственной обособленности, мерой самостоятельности. По правилам классификации каждый хозяйствующий субъект в соответствии с характером своей основной деятельности должен быть однозначно отнесен к одной единственной позиции самого низшего уровня деления.

В классификации видов экономической деятельности заложен принцип распределения хозяйствующих субъектов по признаку добывающих, обрабатывающих и предоставляющих товары и услуги.

В соответствии с международной практикой в ОКВЭД не учитываются такие классификационные признаки, как форма собственности, организационно-правовая форма и ведомственная подчиненность хозяйствующих субъектов, не делается различий между внутренней и внешней торговлей, рыночными и нерыночными, коммерческими и некоммерческими видами экономической деятельности.

При этом, меняются границы существующих видов деятельности. Так, например, вся промышленная деятельность разделена на 3 раздела: С "Добыча полезных ископаемых", D "Обрабатывающие производства" и E "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды". В то же время в ОКВЭД более подробно классифицируется финансовая деятельность, деятельность по выполнению операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, которые практически не были представлены в ОКОНХ.

В ОКВЭД имеется ряд особенностей классификации видов экономической деятельности по сравнению с их идентификацией по ОКОНХ, которые рассматриваются ниже на примере отрасли "Промышленность".

Как уже было отмечено, промышленность включает три раздела:

- Раздел С. Добыча полезных ископаемых
- Раздел Д. Обрабатывающие производства
- Раздел Е. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Раздел С включает пять классов с 10 по 14. Классы в этом разделе группируются по видам добываемого сырья в твердом, жидком и газообразном состоянии. Здесь классифицированы подземная и открытая добыча, буровой промысел, а также дополнительные виды деятельности, обычно осуществляемые на месте добычи или поблизости от нее (измельчение, сортировка, обогащение и т.п.).

Раздел С соответствует, в основном, собирательной отрасли ОКОНХ "Добывающая промышленность", за исключением подотраслей "Гидроэлектростанции" (код 11130) и

"Полносистемные водопроводы" (код 19780), которые классифицированы в ОКВЭД соответственно в 40 и 41 классах. Кроме того, в раздел С включается эксплуатационное бурение скважин, отнесенное в ОКОНХ к отрасли "Строительство" (код 65000), а также производство угольных и торфяных брикетов (коды 11330 и 11612).

Раздел Д включает двадцать три класса с 15 по 37. Этот раздел соответствует отрасли ОКОНХ "Промышленность", за исключением:

- подотраслей, отнесенных к добывающей промышленности (раздел С ОКВЭД);
- электроэнергетики (код 11100) (класс 40 ОКВЭД);
- ремонта авто-мототранспорта (коды 14931-14933) (класс 50 ОКВЭД);
- лесозаготовительной деятельности (код 15100) (класс 02 ОКВЭД);
- рыболовства (код 18300) (класс 05 ОКВЭД);
- ремонта бытовых товаров и предметов личного пользования (коды 13363, 14981, 15273, 17122, 17153, 17230, 17342, 17363, 17373, 19733) (класс 52 ОКВЭД);
- химчистки и крашения, стирки (коды 19741, 19742) (класс 93 ОКВЭД);
- производства фото-кинопродукции по заказам населения (код 19752) (класс 74 ОКВЭД);
- технического обслуживания и ремонта канцелярских и вычислительных машин (код 14965) (класс 72 ОКВЭД);
- полносистемных водопроводов (код 19780) (класс 41 ОКВЭД);
- государственного надзора и контроля за стандартами и средствами измерений (код 19800) (класс 74 ОКВЭД).

Вместе с тем, к обрабатывающей промышленности отнесены:

- издательская деятельность (код 87100) (класс 22 ОКВЭД).
- звукозапись (код 93620) (класс 22 ОКВЭД);

Кроме того, к обрабатывающей промышленности относится деятельность по монтажу технологического оборудования, монтажу конструкций из готовых составных частей собственного производства и наладка технологического оборудования, отнесенные в ОКОНХ к отрасли "Строительство" (коды 61124, 61134) (классы 28, 29, 31, 33 ОКВЭД).

Раздел Е включает два класса 40 и 41.

Класс 40 "Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды" охватывает электроэнергетику (код 11100), а также группировки ОКОНХ "Наружное освещение" (код 90212), "Газоснабжение" (код 90214) и "Теплоснабжение" (код 90215), отнесенные в ОКОНХ к отрасли "Коммунальное хозяйство". Кроме того, к классу 40 относится деятельность по монтажу, наладке и пуску технологического оборудования электростанций, тепловых сетей, котельных, отнесенные в ОКОНХ к отрасли "Строительство" (коды 61124, 61134).

Класс 41 "Сбор, очистка и распределение воды" включает группировки ОКОНХ "Коммунальное и бытовое водоснабжение" (код 90213) из отрасли "Коммунальное хозяйство" и "Полносистемные водопроводы" (код 19780) из отрасли "Промышленность".

Таким образом, можно констатировать, что в структуре Общеотраслевого классификатора видов экономической деятельности, принятом в КР, де-юре нет некоторых отраслей таких, как "Жилищно-коммунальное хозяйство", "Непроизводственные виды бытового обслуживания населения", "Туризм" и других, а де-факто, они существуют. То есть, получается, в Кыргызской Республике эти отрасли никак не учитываются статистикой, а следовательно не регулируются, не финансируются и не развиваются. Поэтому, необходимо пересмотреть существующий классификатор с учетом реально функционирующих производств и видов экономической деятельности в республике.

Рецензент: д.э.н., профессор Самигуллин Э.В.