

Темирбаев К.Т.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

К.Т. Temirbaev

POLITICAL PARTIES IN KYRGYZSTAN

УДК: 342.55 (575.2)

В статье рассмотрены понятия о политических партиях в Кыргызстане, их возникновение, цели, задачи, их программы, а также их основная роль в жизни общества и в целом государства.

The article deals with the concept of political parties in Kyrgyzstan, their appearance, goals, objectives and their programs, as well as their main role in society and the whole state.

Среди факторов политической жизни общества выделяются благодаря своему влиянию особые организации граждан, которые именуются политическими партиями. Слово "партия" латинского происхождения и переводится как "часть". Задолго до формирования современных политических партий этим термином обозначались группы, соперничающие между собой в сфере власти либо во влиянии на власть.

В любом государстве политику определяют партии, за которыми стоит большинство населения и которые выражают - через своих функционеров - интересы тех или иных групп, слоев, классов. Они борются за голоса избирателей и в большинстве случаев мирным путем приходят к власти.

Политическая партия - наиболее активная и организованная часть какого-либо класса либо его слоя, выражающая их интересы. Политические партии возникли после раскола общества на противоположные классы и являются высшей формой классовой организации. Политические партии преследуют определенные цели, добиваясь решающих позиций в осуществлении государственной власти, влияния на политическую жизнь и организацию общества. Нередко правящий класс создает две партии, в какой-то мере различающиеся между собой лишь по методам достижения политических целей. Но это дает ему возможность лучше маневрировать, выдвигать на авансцену попеременно то одну, то другую из этих партий. Условия деятельности политических партий зависят от политического режима в стране. При демократическом строе существование различных партий, как правило, допускается, однако нередко их деятельность существенно ограничивается; при военно-фашистской диктатуре деятельность политических партий пресекается или же создается одна - правящая для упрочения режима¹.

Политической партией надо называть организованную группу людей, разделяющих общую политическую программу и стремящихся законным путем прийти к власти, поставив своего президента и

сформировав свое правительство. Как уже отмечалось, она представляет такую политическую организацию, которая выражает интересы социальных групп и объединяет их наиболее активных представителей².

Если в парламент депутатов избирает народ, то в руководство партии люди избирают на партийных собраниях или съездах. Все члены партии делают денежные взносы, на которые содержится партийный аппарат, проводятся партийные мероприятия, выпускается партийная литература и т. д. Чем более массовой является партия, тем больше денег в партийной казне. Стало быть, жизненным интересом для любой партии является ее массовость, популярность. Небольшие партии, не пользующиеся широкой поддержкой, со временем распадаются, сливаются с более крупными, трансформируются, надеясь выжить в обновленном виде.

Между политическими партиями идет такая же ожесточенная конкуренция, как между странами на международной арене, между корпорациями и фирмами в экономике, покупателями или продавцами на рынке. Сильные поглощают или вытесняют слабых, то и дело, подтверждая истинность закона борьбы за существование и выживания сильнейших.

В молодых странах, где многопартийная система только еще начинает складываться, насчитываются десятки и сотни политических партий и объединений. В странах с давней традицией многопартийности партий немного. В Англии и США ведущих партий по две.

В Кыргызстане еще в годы перестройки в условиях командно-административной системы образовались и стали функционировать различные общественно-политические движения, национально-культурные фонды и центры представителей народов, проживающих в Кыргызстане. После распада Союза и обретения страной независимости они действуют в новых условиях, в соответствии с Конституцией суверенного Кыргызстана.

В 1991 г. были образованы Прогрессивно-Демократическая партия "Эркин Кыргызстан" (ЭрК), "Асаба" - партия национального возрождения; в 1992г. - Партия коммунистов Кыргызстана, Социалистическая партия "Ата-Мекен", Республиканская народная партия; в 1993г. - Партия "Демократическое движение Кыргызстана", Аграрная партия Кыргызской Республики, Социал-демократическая партия Кыргызстана; в 1994г. - Партия единства Кыргызстана, Демократическая партия женщин Кыргызстана, Политическая партия ветеранов войны

¹ Краткий политический словарь. М., 1988. С.313.

² Там же.

в Афганистане и участников других локальных конфликтов (прежнее название "Демократическая партия экономического единства"), Аграрно-трудовая партия Кыргызстана; в 1995г. - Эл (бей-бечаралар) партиясы (партия народа, обездоленных), Партия духовного возрождения "Манас-эл"; в 1996 г.- Партия защиты интересов работников промышленности, сельского хозяйства и малообеспеченных семей Кыргызской Республики; в 1997 г. - Эмгекчил эл партиясы, Партия экономического возрождения Кыргызской Республики; в 1998г. - Партия горожан Бишкека, Партия действия "Моя страна"; в 1999г. - Партия кооператоров Кыргызской Республики, Партия народного единства и согласия, Партия "Ар-Намыс", Республиканская партия Кыргызстана "Адилет" и др.

По программным целям и задачам политические партии в Кыргызстане можно классифицировать на три группы:

1. Консерваторы (в лице партии коммунистов Кыргызстана);
2. Центристы (в лице Народной партии, социал-демократической партии (СДП), Аграрной, Партии Демократического движения Кыргызстана (ЦДЦК), партии Бей-бечаралар, Манас эл);
3. Радикалы (в лице "Эркин Кыргызстан", "Асаба", "Ар намыс", а также некоторые партии, близкие к позициям центристов)³.

Сопоставление программных установок наиболее известных политических партий показывает, что все они ставят целью борьбу за создание суверенной, демократической, правовой, процветающей Кыргызской Республики.

Программные установки всех политических партий в сфере экономики почти идентичны: равноправие всех форм собственности, рыночные отношения.

Все эти партии объявили себя носителями принципов демократии, выразителями интересов определенных слоев населения. Так, например, в СДП насчитывались около 10 тысяч членов из числа творческой интеллигенции, работников производственной сферы, бизнесменов и др.⁴. Но ее основной идейной и материальной опорой, мозговым центром являются преимущественно акимы всех уровней. В "Народной партии" - представители всех отраслей знаний, науки, здравоохранения, крупных предприятий и т.д. «Партия женщин Кыргызстана» (ПЖК) – единственная партия женщин в странах Центральной Азии, выступает за демократические преобразования в Кыргызстане, за активизацию участия в этих процессах женщин, а также за достижение ими подлинного равенства с мужчинами во всех сферах жизни⁵.

Анализ их программ показывает, что в республике пока нет серьезных политических партий, которые могли бы сыграть решающую роль в развитии

общества. О реальном весе этих партий в общественно-политической жизни суверенного Кыргызстана говорить пока сложно, потому, что они малочисленны и у них нет внутреннего идейного единства. Руководство некоторых партий старается скрыть их реальную численность, не может вразумительно объяснить принципиальные различия своей партии от других. ПДДК, Асаба, ЭрК, Аграрная партия и некоторые другие не имеют внутренней монолитности. В них четко выделяются фракции или отдельные, сравнительно обособленные группировки. Так, например, после долгих разногласий на VII съезде партии "ЭрК" (октябрь 1996 г.) верх взяло ее молодое крыло во главе сТурсунбаем Бакир уулу. Основатель партии Тургуналиев Т. и его сторонники были исключены из рядов партии. Сама партия стала называться "Прогрессивно-демократической партией Эркин Кыргызстан" (ПДП ЭрК).

Большинство партий еще не окрепли организационно и финансово, чтобы самостоятельно участвовать в выборах в Жогорку Кенеш. Такая ситуация заставила объединить те из них, программы которых во многом совпадали. Например, ПДДК и партия "Ата Мекен". Яркое свидетельство этому - итоги выборов депутатов в Жогорку Кенеш в феврале-марте 1995 г.

К началу 2007г. в Кыргызской Республике действовало 57 официально зарегистрированных министерством юстиции политических партий.

Но, к сожалению, ни одна политическая партия Кыргызстана не имеет реальной программы вывода республики из кризисного состояния, дееспособной социальной базы поддержки, средств и возможностей для оказания влияния на широкие слои населения.

Рассматривая становление партийной системы в Кыргызстане, можно выделить ряд особенностей.

Во-первых, мировой опыт показывает, что политические движения возникают и приобретают силу в значительной степени с развитием промышленности и ростом городов. Кыргызская Республика является аграрной страной, большая часть населения живет в сельской местности, что сказывается на медленном росте политических партий. Также на развитие партий оказывает влияние отсутствие у кыргызского народа длительной традиции политических движений, недостаточный уровень общественного сознания и политической культуры.

Во-вторых, со времени обретения независимости большинство политических партий в Кыргызстане существовало лишь формально, на бумаге, строились они не на основе идеи, а вокруг той или иной персоналии. В результате, в Кыргызстане существует огромное количество партий, но нет реальных политических сил.

Следует отметить, что, несмотря на внушительное для небольшой страны число политических партий и массовых движений, население республики в целом сегодня не проявляет особой политической активности. Отчасти это объясняется менталитетом кыргызского народа, его терпимостью к различным невзгодам, а также нежеланием населения Кыргызстана допустить возможность повторения траги-

³ Чотонов У. Кыргызстан по пути суверенитета. Бишкек, 2007. С.179.

⁴ Там же.

⁵ Наша газета. 1996. 21 сентября.

ческих событий (типа ошских, баткенских, ферганских, таджикских, чеченских и др.). Многие связаны и с программными задачами политических партий и движений.

Пожалуй, к позитивным сторонам действующей в Кыргызстане партийной системы можно отнести ее относительную устойчивость, отсутствие политического экстремизма, а также этно- и конфессионально-ориентированных партий, потенциально опасных для кыргызстанской полиэтнической общности. В то же время при оценке партийной системы Кыргызстана как индикатора уровня развития политического общества можно выделить и некоторые негативные моменты:

- низкий уровень межпартийной конкуренции;
- слабое влияние партийных структур на процесс принятия государственно-политических решений и их исполнение;
- "вождистский" характер большинства партий;
- выраженная ориентация на узкогрупповые интересы;
- размытость социальной базы и идеологических установок, преобладание в программных платформах социального популизма;
- слабая связь с населением;
- парламентский тип деятельности, характеризующийся активизацией партии лишь в период электоральных кампаний⁶.

Эта категория характеристик свидетельствует о том, что существующая партийная система пока слабо взаимодействует как с обществом, так и с государством. Приходится констатировать, что многопартийность республики не отражает реальной социальной структуры общества; многие партии не представляют интересов большинства населения, не имеют четких идеологических ориентации, все более превращаясь в инструмент "манипулятивной демократии", ориентированный на личный доступ к власти, а не на продвижение интересов общества. Партии как политические институты все еще продолжают играть весьма пассивную роль в государственно-политическом устройстве страны и как следствие оказываются в подчиненном положении по отношению к власти. В этой связи вполне объяснимым выглядит политический абсентеизм населения, не видящих в партиях защитниц своих интересов, а потому мало доверяющих партиям в целом. В свою очередь, недоверие населения партиям как реальным выразителям его политической воли ведет к дефициту легитимности их притязаний на власть, а это уже напрямую влияет на динамическую устойчивость всей общественно-политической системы Кыргызстана и стабильность ее функционирования. Еще одним следствием такого положения вещей является торможение процессов развития гражданского общества.

Влияние этих факторов отразилось на складывании следующих тенденций развития партийно-политической системы Кыргызстана.

Во-первых, наметилась линия на упрощение структуры партийно-политической системы Кыргызстана. Оформление данной тенденции явилось следствием объединения некоторых партий, вызванного причинами внутреннего характера, главной из которых стала необходимость консолидации правящей элиты в преддверии президентских и парламентских выборов. Логика политической конкуренции вкупе с продолжающейся маргинализацией ряда карликовых партий, как представляется, рано или поздно приведет к сокращению числа акторов кыргызстанской партийно-политической системы, а, следовательно, и к упрощению ее структуры.

Во-вторых, в так называемый бакиевский период все более отчетливо проявилась тенденция перехода от (квази-)многопартийной системы к полупартийной. Партийно-политическая система Кыргызстана постепенно приобрела классическую "полупартийную" структуру, характеризующуюся наличием доминантной партии (Ак жол) и ряда более мелких, не играющих заметной роли нишевых партий. Следует отметить, что подобные партийно-политические системы в настоящее время распространены в целом ряде стран, причем как с демократическим, так и с авторитарным режимом правления.

"Полупартийная" система характерна для государств Азии и Африки, что может быть обусловлено сильным влиянием традиционалистского характера, так называемого восточного общества и его склонности к централизованной и стабильной власти. Кроме того, в ряде случаев важную роль в становлении "полупартийной" системы нередко играли геополитические и геоэкономические факторы, требовавшие долговременной общенациональной мобилизации, а значит и сплоченности вокруг одной политической силы или лидера (борьба за суверенитет и независимость; отражение внешних угроз; вовлеченность в политическое и экономическое соревнование в условиях биполярности мира; вызовы глобализации и т. д.).

В-третьих, заметной тенденцией современного этапа развития партийно-политической системы КР выступает замедление темпов партийного строительства. В отличие от 1990-х годов характеризовавшихся бурным процессом создания новых партий, нынешнее замедление темпов партийного строительства уже структурировалось.

Следует отметить, что в современном мировом общественном развитии роль политических партий в общественной жизни неуклонно растет. Значение партий для политической жизни современного общества заключается в том, что они позволяют аккумулировать и актуализировать интересы различных социальных слоев и отдельных социальных групп, разрабатывая их политическую идеологию. Партии способны формировать общественное мнение и осуществлять политическое воспитание значительной части граждан государства. Партии являются одним из важнейших субъектов политических отношений в обществе. Они дают нам ключ к пониманию основополагающих принципов

⁶ Сейлеханов Е. Т. Политическая система Республики Казахстан: опыт развития и перспективы. Алматы, 2009. С. 183.

демократии, представительства, политического плюрализма, а также политики в целом.

Оценка действующих в обществе партий позволяет определить их социальную роль и раскрыть их

значение в политической жизни общества. Это, в свою очередь, дает возможность выявить основные черты политической демократии, присущие кыргызскому обществу в настоящее время.

Рецензент: к.и.н., доцент Авазов Э.
