

Тлегенова Ф.А.

ПОНЯТИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА

F.A. Tlegenova

THE CONCEPT OF LAW

УДК: 347.9 574

*В данной статье автор приводит понятие применения права и его периоды развития. Приходит к выводу, что применение права - это особая форма реализации права, представляющая собой сложную, властную, организующую деятельность уполномоченных государством компетентных органов и должностных лиц по воплощению правовых норм в юридическую действительность по отношению к конкретным субъектам через вынесение индивидуально-правовых предписаний - издание акта применения.*

*In this article the author gives the concept of law and its periods of development. Concludes that the application of the law - a special form to the right, is a complex, imperious, organizing activities empowered by the state authorities and officials to translate the law into the legal validity in relation to specific subjects through the imposition of individual and legal requirements - an act of publication application.*

Проблемы применения права являются основными для любой правовой системы, поскольку правоприменение в качестве формы реализации права занимает особое место в механизме правового регулирования, выполняя ключевую роль в укреплении законности и совершенствовании юридической практики. Вопрос о понятии, юридической природе и содержании правоприменения, несмотря на то, что он всегда находился в центре внимания исследователей, до сих пор не получил единообразного понимания в юридической науке, объяснить это можно сложностью и многогранностью применения права, находящегося не только на стыке отраслей материального и процессуального права, но и несущего в себе качественные особенности, специфику норм материального и процессуального права.

С позиций общей теории права реализация правовых норм - это такое поведение субъектов права, в котором воплощаются предписания правовых норм (правомерное поведение), практическая деятельность людей по осуществлению и выполнению юридических обязанностей. Реализация норм права есть непосредственный результат которого регулирования, конкретное его проявление. В учебной литературе по характеру правореализующих действий обычно выделяют четыре формы реализации норм права:

- 1) соблюдение (воздержание от поступков, запрещенных действующим правом);
- 2) исполнение (совершение активных поступков по исполнению юридических обязанностей положительного содержания);
- 3) использование (осуществление правомочий лица, правомерные действия по его усмотрению);
- 4) применение (активно-властная деятельность компетентных органов по решению в рамках правовых норм конкретных дел, издание специальных правовых актов).

Особенности соблюдения права проявляются в следующем:

- а) это в основном пассивная форма поведения субъектов, когда они, воздерживаясь от совершения правонарушений, соблюдают предписания правовых норм;
- б) это наиболее общая и универсальная форма реализации права, охватывающая всех без исключения индивидуальных и коллективных субъектов;
- в) она касается главным образом правовых запретов;
- г) она осуществляется вне конкретных правоотношений;
- д) она происходит в большинстве случаев естественно, никак не фиксируется.

Исполнение как форма реализации норм права характеризуется тем, что субъекты выполняют возложенные на них позитивные обязанности, функции, полномочия, реализуя тем самым правовые нормы. Особенности данной формы:

- а) в ней реализуются обязывающие нормы;
- б) она предполагает активные действия субъектов;
- в) ей присуща императивность, властность. Неисполнение юридических предписаний чревато последующими санкциями;
- г) в большинстве своем правоисполнительные действия, так или иначе, фиксируются, оформляются.

Использование представляет такую форму реализации, в которой субъекты по своему желанию и усмотрению используют предоставленные им права и возможности, удовлетворяют законные интересы, осуществляют свою правоспособность и дееспособность. Используются главным образом управомочивающие нормы. Характерная черта вышеназванных форм реализации норм права состоит в том, что они осуществляются самими субъектами данного отношения. С.С. Алексеев объясняет природу следующей формы реализации права - применения: "Но в ряде случаев возникает еще один субъект - властный орган, который как бы со стороны "вклинивается" в процесс реализации права, обеспечивает его, доводит до конца претворение в жизнь юридических норм. Это и есть применение права, или, что тоже самое, применение закона. Применение права - это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, обеспечивающих в конкретных жизненных случаях реализацию юридических норм"<sup>1</sup>.

Для понимания применения права следует учитывать некоторые моменты. Применение права объективно необходимо в механизме правового регулирования, оно имеет место в тех случаях, когда

<sup>1</sup> Алексеев С. С. Государство и право. Начальный курс. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрид. лит., 192 с.

государство особенно заинтересовано в охране правовых норм от нарушений, в наказании правонарушителей и устранении вредных последствий правонарушения. Поэтому эта форма реализации права сопряжена с принятием особых актов - актов правоприменения, что во многом объясняет процессуально-процедурную составляющую рассматриваемой формы. В теории права различают две формы применения норм права: оперативно-исполнительную и правоохранительную. Отличаются они по признаку, какая часть нормы применяется в конкретном случае, диспозиция или санкция. Как мы отметили, применению права присущ процессуальный порядок рассмотрения дел.

И.Е.Фарбер подверг критике односторонний подход к вопросам применения права, укоренившийся в теории применения права, согласно которому применение права рассматривается в связи с судебно-прокурорской деятельностью до применения самого права, в порядке подготовительных действий. Он указал, что под применением норм социалистического права к конкретному случаю следует, по нашему мнению, понимать только одну из форм реализации норм права". Эта форма, как считает он, состоит в деятельности компетентных органов применять право учреждений и должностных лиц по государственному руководству обществом, а свое выражение эта деятельность находит в юридических актах - актах применения норм права, представляющих собой юридический способ организации исполнения законов и других нормативных актов. Реализация норм права, как считает И.Е.Фарбер, протекает в различных формах. Не все формы реализации, осуществления права можно отнести к актам применения права, т.е. к актам государственного управления обществом. Среди юридически значимых актов реализации права, наряду с актами применения норм права, есть также акты исполнения и соблюдения норм права. Факты исполнения и соблюдения никак нельзя рассматривать как акты государственного управления<sup>2</sup>.

Профессор П.Н. Галанза подверг критике статью И.Е.Фарбера за то, что в ней нет достаточной ясности и последовательности в решении вопроса о применении права. Он высказал многочисленные замечания, в статье П.Н. Галанза мы обнаружили, что каждое из слов "путаница" и "смещение", было употреблено пять раз<sup>3</sup>.

По мнению П.Е. Недбайло, "применение правовых норм представляет собой специфическую организаторскую деятельность по реализации правовых норм, сопряженную с установлением прав и обязанностей участников общественной жизни в конкретных правоотношениях и с воздействием на обязанных лиц в этих отношениях в целях выполнения тре-

бований правовых норм"<sup>4</sup>. Позиция указанного автора резко отличалась от позиции многих авторов, т.к. он признавал субъектами правоприменения граждан. Взгляды П.Е. Недбайло подверглись определенной критике в работах В.В. Лазарева. В частности, В.В. Лазарев отмечает, что "позиция П.Е. Недбайло может быть подвергнута критике не за то, что допускается возможность применения правовых норм гражданами, а за то, что он видит ее в любом случае реализации субъективных прав и не отличает, таким образом, применения от осуществления права. Если даже принять формулу о том, что применение сопряжено "с организацией осуществления правовых норм в правоотношениях и воздействием на обязанных лиц", то тем самым уже нужно признать и властность действий субъекта, и специальную их направленность: обеспечение нормального хода процесса реализации права"<sup>5</sup>.

Вышеизложенную точку зрения поддержал Н.Г. Александров, понимающий под применением норм права реализацию их в таких правоотношениях, в которых, во-первых, одним из субъектов непременно является государственный орган, во-вторых, само правоотношение является отношением власти-подчинения, то есть в отношениях государственно-правовых, административно-правовых и процессуальных<sup>6</sup>. Некоторые авторы суживали объем понятия правоприменения, ограничивая его только государственно-властным велением. Ярким представителем данной позиции является Л.С. Явич, который пишет, что применение нормы права можно определить как индивидуально-конкретное, властное решение (акт) о применении диспозиции или санкции нормы права к определенному случаю, необходимое для осуществления этой нормы в конкретных правоотношениях<sup>7</sup>. П.Е. Недбайло выразил свое несогласие с таким взглядом"<sup>8</sup>.

В советский период были определены общие подходы к определению понятия применения права. Так, В.М. Горшенев предложил под правоприменительной деятельности или правопринимательным процессом понимать совокупность специфических организационных форм и средств, с помощью которых осуществляется обеспечение непрерывности процесса реализации нормативно-правовых предписаний путем наделения одних участников отношений субъективными правами и возложения на других соответствующих юридических обязанностей, или путем разбирательства

<sup>4</sup> Недбайло П.Е. Применение советских правовых норм. - М.: Госюриздат, 1960. 51 лс. С.11.

<sup>5</sup> Лазарев В.В. Применение советского права. Казань: Издательство Казанского университета. 1972. - 200 с. С.32.

<sup>6</sup> Александров Н.Г. Применение норм советского социалистического права. - М.: Госюриздат, 1958. - С. 140.

<sup>7</sup> Явич Л. С. Некоторые теоретические проблемы осуществления норм советского права // Ученые записки Таджикского государственного университета: Труды юридического факультета. - Душанбе. 1956.- Вып.4.- Т.9. - С.58.

<sup>8</sup> Недбайло П.Е. Применение советских правовых норм. - М.: Госюриздат, 1960. 511 с. С.11.

<sup>2</sup> Фарбер И.Е. О применении норм советского социалистического права. Советское государство и право. № 4,1954. С. 15-26.

<sup>3</sup> Галанза П.Н. О применении советских правовых норм, (к обсуждению вопроса о применении норм советского права)// Советское государство и право. № 6, 1954. С.94-97.

(решения) вопросов о последствиях правовых споров и правонарушений<sup>9</sup>.

А.С. Пиголкин выделяет две формы реализации права не через юридические нормы, а через правоотношения в зависимости от характера взаимоотношений субъектов. Первая форма возникает между субъектами, взаимосвязь между которыми основана на формальном равенстве сторон, на автономном положении субъектов по отношению друг к другу; эту форму указанный автор условно называет гражданско-правовой, автономной. Вторая форма возникает между субъектами в отношениях, где одна сторона наделена функцией веления, имеет специальные властные полномочия; эту форму А.С. Пиголкин условно называет административной, характеризует ее как неоднородную и среди многообразия административных форм он выделяет форму реализации права, которую называет применением права<sup>10</sup>.

По мнению С.С. Алексеева применение права - это основанные на государственно-властных полномочиях компетентных органов действия по претворению юридических норм в жизнь. Иными словами, это - властная индивидуально-правовая деятельность, направленная на решение юридических дел, в результате которой в ткань правовой системы включаются новые элементы - индивидуальные предписания. Обеспечивая проведение в жизнь юридических норм, подкрепляя их властность своей (для данного конкретного жизненного случая) властностью,

индивидуальные предписания обладают юридической силой, могут быть критерием правомерности поведения, т.е., условно говоря, источником юридической энергии.

Таким образом, проведенный анализ существующих наиболее признанных определений понятия применения норм права позволяет сделать вывод о том, что это многогранное правовое явление в механизме правового регулирования, оказывающее реальное воздействие на социальные отношения, прежде всего, на практическую реализацию права в жизни общества. Применение права - это особая форма реализации права, представляющая собой сложную, властную, организующую деятельность управомоченных государством компетентных органов и должностных лиц по воплощению правовых норм в юридическую действительность по отношению к конкретным субъектам через вынесение индивидуально-правовых предписаний - издание акта применения.

<sup>9</sup> Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в современный период коммунистического строительства: Автореф. Дисси.... д-ра юрид. наук: № 710. - Свердловск, 1969. С.20.

<sup>10</sup> Правоприменение в Советском государстве. - М.: Юрид.лит., 1985. - 304 с. - С.15-16.

Рецензент: к.ю.н. Акимбекова С.А.