

Сатылганова Э.Ш.

ПРОБЛЕМЫ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ И СУЩНОСТЬ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

E.Sh. Satylganova

PROBLEMS OF THE REFORMATION OF THE LAND RELATIONS IN THE AGRICULTURE

УДК 338.1+338.4.338.43.664 (664+630*83)

Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Средней Азии, занимая часть Тянь-Шаня и северные цепи Памиро-Алая. Границы проходят, в основном, по естественным рубежам – гребням высоких горных хребтов и рекам, лишь местами они опускаются на равнины Чуйской, Таласской и Ферганской долин. Территория Кыргызской Республики простирается с запада на восток на 900 км., с севера на юг на 410 км и лежит примерно между 39° и 43° северной широты. Средняя высота территории над уровнем моря 2750 м., наибольшая высота 7439 м. (пик Победы), наименьшая 394 м. Рельеф преимущественно горный. Республика богата рудами и редких металлов, углем. Климат – континентальный. Реки принадлежат преимущественно к систем Сырдарьи (из них главная Нарын), используется для орошения. Отличительной особенностью современного развития Кыргызстана является стремление общества к обновлению в ответ на вызовы, обусловленные интеграцией в мировое сообщество и связанными с этими переменами. За 17 лет государственного суверенитета были проведены радикальные реформы направленные на создание демократического государства, сохранение и развитие общечеловеческих ценностей, экономическое и социальное развитие. В ходе радикальных реформ, последовавших за крушением командно-административной системы, обществу пришлось столкнуться с серьезными проблемами, главными из которых стали экономический кризис, снижение уровня жизни и рост бедности, растущее бремя внешнего долга.

В Кыргызстане переход к рыночным отношениям начал осуществляться в условиях глубокого экономического кризиса, тотального дефицита, отсталости технологического уровня и низкого профессионализма работающих, развала дисциплины труда, неэффективности старого механизма хозяйствования, роста цен и снижение уровня платежеспособности спроса населения. Необходимо констатировать, что движение страны в новое, неизведанное сопровождается преодолением огромных трудностей. Продолжает оставаться сложной ситуация в экономике и в народном хозяйстве. Не остановлен рост дефицита бюджета,

сохраняется тенденция к повышению уровня бедности, растет безработица, усиливается процесс расслоения общества, наблюдается рост его криминализации. Последствия экономического кризиса в Азии и России оказали негативные воздействия на экономику Кыргызстана.

Кыргызская Республика пережила сильный экономический шок. Падение экономической активности наряду с острыми проблемами по правлению налогами снизили доходы. Общество столкнулось с возросшей необходимостью осуществления расходов на оборонные цели, ликвидацию ЧС и социальную помощь.

Кыргызская Республика за годы независимости прошла сложный путь реформирования всех сфер АПК. Сегодня сельское хозяйство республики перешагнуло через пик спада производства, который имел место при этапе перевода экономики на рыночные механизмы, низкий уровень межотраслевой конкуренции все это привело к деградации и вырождению этой отрасли, но для дальнейшего эффективного функционирования агропромышленного комплекса, необходимо ассоциирование и кооперирование фермеров, на основе чего можно добиться резкого повышения эффективности производства и конкурентоспособности агропромышленной продукции. Причины неэффективного функционирования производства много, допустим, как:- нет налаженных связей между производителем, переработчиком и покупателем; - нет взаимодействия между отдельными производителями, из-за чего происходит перепроизводство одних продуктов и нехватка других; -высокие расходы на транспорт;- переработку; -хранение; -неконкурентоспособность.

Положение экономики остается весьма серьезным. При огульном спаде экономики и практическом отсутствии собственных инвестиций, разрыв экономических связей и разрушении сложившейся ранее производственной структуры, подъем экономики, формирование ее новой производственной структуры и новых экономических связей дело непростое, требующее продолжительного времени.

В пределах статьи рассматривая аграрный комплекс, можно сказать что ситуация настолько

плачевное в результате не только объективных причин, но и субъективных. В первую очередь недоработкой в правовых и методологических подходах к решению этой сложной проблемы, психологическая неподготовленность к коренным переменам сельского населения и исполнительных органов всех уровней. Без сомнения можно признать, что сильные удары по экономике республики несли разрывы всех хозяйственных связей, отчего пострадали все отрасли. Однако наше сельское хозяйство вполне могло бы функционировать самостоятельно к моменту проведения аграрной и земельной реформы функционировали семеноводческие и племенные хозяйства, имелось достаточное количество техники и кадры.

Наша республика является аграрно-индустриальной, поскольку доля сельскохозяйственной продукции, в общем объеме производства внутренней валовой составляет почти 76 %.

Сельское хозяйство - основная сфера занятости населения Кыргызской Республики, но парадоксально - именно сельские труженики составляют основную часть бедного и беднейшего населения, хотя республика имеющая высокий потенциал развития сельского хозяйства и может находится в числе мировых лидеров по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Недавнее прошлое и настоящее нашей экономики показывает, что республика имеет достаточный потенциал для развития отечественного аграрного производства, формирования продовольственных ресурсов по научно - обоснованным нормам потребления.

Особенности сельского хозяйства предопределяет специфику планирования издержек производства сельскохозяйственной продукции. Сельскохозяйственный год охватывает периоды, относящиеся к двум календарным. При определении себестоимости затрат данного календарного года распределяются между продукцией этого года и продукцией будущего года. Кроме того, сезонность сельскохозяйственных работ обуславливает необходимость, исчисления себестоимости не только по видам продукции, но и по видам работ. Планирование осуществляется в такой последовательности: сначала определяются затраты по видам работ на 1 га посева и на голову скота, а затем с учетом урожайности и продуктивности определяется себестоимость отдельных видов продукции.

При планировании себестоимости продукции учитываю влияние основных технико-экономических факторов, как:

- * повышение технического уровня и комплексной механизации производства - внедрение прогрессивных технологий производства;
- * улучшение плодородий земли;

- * внедрение лучших высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур и пород животных;
- * изменение цен на материальные ресурсы и основные средства;
- * применение прогрессивных форм организации труда .

Сельскохозяйственное производство по своей природе отличается от других отраслей экономики тем, что производит продукцию животного и растительного происхождения и использует в процессе труда землю в качестве главного, ничем другим незаменимого средства производства. Поэтому воспроизводство в сельском хозяйстве и функционирование финансов сельскохозяйственных организаций обладают рядом особенностей, которые определяются природно-климатическими и естественно биологическими факторами и социально-экономическими отношениями.

Эти особенности обледенены в группы:

1. Природно-климатические и естественно-биологические:

- почвенно-климатические особенности определяют зональную специализацию, длительность рабочих периодов в производстве, различия в продуктивности и доходности хозяйства, дифференциацию в себестоимости и рентабельности отдельных видов продукции;

- природные условия влияют на время проведения и темпы работ, объем и качество продукции, отсюда необходимость создания в сельскохозяйственных предприятиях натуральных и денежных страховых и резервных фондов;

- природный, естественно-биологический цикл развития растений и животных, определяет кругооборот финансовых ресурсов (от урожая к урожаю). Необходимость концентрации материальных, денежных и трудовых ресурсов возникает к определенным периодам, что вызывает привлечение кредитов;

2. Технологические и организационные:

- сочетание в сельском хозяйстве двух взаимодополняющих отраслей - растениеводства, и животноводства. Поэтому осуществляется раздельное планирование, учета, финансирование;

- наличие внутривоспроизводственного оборота большей части сельскохозяйственной продукции. Он необходим для обеспечения непрерывности производственного цикла (выращенный рабочий и продуктивный скот, семена, корма и др.). Эта часть продукции, хотя и получает стоимостную оценку, но в процесс реализации не вступает;

3. Социально-экономические:

- право собственности, в связи с наличием многообразных форм собственности (государственная, частная, муниципальная, смешанная), в сельском хозяйстве функционирует различные типы организации, которые условно можно сгруппировать в две относительно однородные группы: пред-

приятия акционерного и кооперативного типов. Первые составляют 55% в структуре новых формирований. Они представлены АО и товариществами различных видов, вторые колхозы, сельскохозяйственные предприятий 45%.

В ходе аграрной реформы фермерские хозяйства приобрели полную экономическую самостоятельность, однако их возможности в повышении производительности труда, организации высокоэффективного производства сельскохозяйственной продукции остаются неустраиваемыми из-за нерешенных проблем.

Табл.1

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах. (в процентах)

	2003	2004	2005	2006	2007
Зерно после доработки	82,6	83,6	83,3	83,6	86,0
Картофель	71,2	70,9	67,9	62,6	72,2
Овощи	58,1	61,5	61,0	50,6	62,0
Скот и птица на убой	44,5	42,8	46,2, 43,0	48,8	51,9
Молоко сыром виде	40,6	40,2	24,9	26,1	49,2
Яйца (млн. шт)	25,8	23,6	50,0	55,7	24,5
Шерсть в физическом весе	46,6	47,3	50,0	55,7	55,7

Табл. 2

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах (тыс.т)

	2003	2004	2005	2006	2007
Зерно после доработки	1380,4	1459,5	1388,3	1308,7	1282,1
Картофель	931,0	966,3	774,6	876,4	991,6
Овощи	393,2	456,3	449,1	476,5	489,5
Скот и птица на убой	153,8	143,3	147,2	162,6	1689

Молоко сыром виде	483,6	479,6	515,3	590,9	610,3
Яйца (млн. шт)	69,8	70,5	79,1	89,5	91,4
Шерсть в физическом весе	5,4	5,2	5,3	5,9	5,9

Фермеры, что крупные хозяйства переживают трудности. Практика показывает, что без помощи государства, особенно в начальный период становления их деятельность малоэффективна. Учитывая это, правительство приняло ряд мер, как:

- создание специальных фондов финансирования сельского хозяйства;
- дотации и компенсации сельскохозяйственным производителям предоставляемые за счет Республиканского бюджета;
- проведение лизинговых операций с участием государства;
- создание специального фонда льготного кредитования сезонных затрат и поддержание необходимых запасов материальных ресурсов в агропромышленного комплексе и долгосрочное кредитование.

В основном в республике для нужд сельского хозяйства используется 10,6 млн. га сельскохозяйственных угодий, что составляет 53 % от общей земельной площади, из них площадь пашни всего 1,4 млн. га, что составляет 12,8 %, а площадь орошаемой пашни всего 1,4% млн. га. Таким образом на одного человека республики приходится 29 сотых пашен, 22 сотых из них орошаемой.

В 2007 г. Площадь пашни по республике составила 1281,4 тыс га. Основная ее часть – 70 % от всего наличия ее в республике находится в частной собственности. В 2007 г., было засеяно 1128,8 тыс. га, из них 1126 тыс.- на пашне и 2,8 тыс. в садах, на пастбищах и в пойме рек, под пары распахано 8,5 тыс., защищенный грунт составил 0,05 тыс., и 1,9 тыс. га пашни использовалось под питомники и многолетние насаждения. Площадь неиспользованной пашни увеличилось по сравнению с 2006 г на 3,9 тыс. га и составило 145 тыс. га.

Таб 3.

Использование пашни по территории 2007 г.

	Площадь пашни	Засеянная площадь всего	В том числе засеяно на пашне	Защищенный грунт	Пары	Пашни с многолетними насаждениями
Кыргызская Республика	1281,4	1128,8	1126,0	0,05	8,5	1,9
Баткенская	74,4	53,7	53,4	-	0,7	0,02
Жалалабатская	168,2	144,0	143,4	-	0,1	0,03
Ысык-Кульская	190,9	178,3	177,9	-	0,8	0,07
Нарынская	120,104	97,1	97,1	-	-	0,02
Ошская	185,5	163,0	162,8	-	4,3	0,03

Таласская	119,1	99,5	99,5	-	-	0,5
Чуйская	417,7	390,4	389,0	0,002	2,6	1,2
Бишкек (горкенеш)	1,5	0,3	0,3	0,05	-	0,05
Ош (горкенеш)	3,7	2,5	2,5	-	-	0,04

Основными причинами не использования пашни явились: жесткая богара (69 тыс. га), каменистость и отдаленность (30тыс.), отсутствие полива и неисправность оросительной сети (14,2) нехватка денежных средств (9,9 тыс.) засоление и залеженность (9,5 тыс.), недостаток ГСМ (6,1 тыс. га). Неиспользованная пашня составляет: Кыргызская Республика - 145,0, Баткенская - 20,3; Жалалабатская - 24,7; Ыссык-Кульская - 12,1; Нарынская - 23,3; Ошская - 18,4; Таласская - 19,1; Чуйская - 24,9; Бишкек (горкенеш) - 1,1; Ош (горкенеш) - 1,1.

К сожалению процессы реформирования аграрного сектора начали развиваться по шоковому сценарию, во многом стихийно, без учета созревания социальной базы перехода к рыночной системе экономических отношений. Этот фактор, как и общие негативные последствия изменения в макроэкономической ситуации повлекли за собой усиление аграрного кризиса, рост социальной напряженности в селе, что выразилось в падении динамики объемов производства и реализации продукции жизненного уровня сельского жителя, в результате которой утратилась продовольственная независимость.

Земельный кодекс предусматривает земельный рынок как часть системы земельных отношений, результатами которой являются право собственности (владение, пользование, распоряжение), возможность передачи этого права (аренда, продажа, залог и т.д.) конкуренция свободный выбор участника, денежная оценка и свободно складывающиеся цены на землю. Государственный «Земельный кодекс»- это лишь законодательная база.

Право присвоения, использования, владения и распоряжения землей во всех экономически развитых странах имеет свои особенности. Нет ни одной страны в мире, где земельный рынок действовал бы точно так же. Как рынок движимого и недвижимого имущества или как рынок ценных бумаг.

В западных странах земельная собственность в ее современном виде является одним из контролируемых и регламентируемых видов собственности. Имеется очень много ограничений в отношении права собственности на землю Постепенно, законодательным путем, по сути собственники были лишены права пользования землей исключительно по своему усмотрению.

Имеется в виду, что собственник на землю должен строго соблюдать требования охраны окружающей среды, определенный режим водопользования. Подчас это превращает владение землей из права частной собственности в тяжелое бремя исполнения многочисленных обязанностей по правильному содержанию и использованию земельного участка. Таким образом для осуществления рынка земли необходимо иметь определенные специфические условия: во- первых. Любой участок земли рано или поздно можно получить нового собственника; во – вторых у каждого земельного участка есть своя цена. Только при наличии таких условий земельный рынок начинает функционировать. Эти условия в интересах общества корректируется государством, исходя из региональной и межгосударственной политики.

Земельный рынок имеет также региональную особенность, т.е., земля является «сверхнедвижимостью», естественным и универсальным базисом зонального развития. Отсюда такие особенности земельного рынка, как стоимость земли и условия собственности на нее практически полностью определяются зональными и внутритональными факторами. В то же время зональные различия земельного рынка формируют неодинаковые отношения и большие зональные контрасты и это обстоятельство необходимо учитывать особенно тщательно.

Литература:

1. Кудабаяев З.И., Ишенов Ж.И. « Развитие сельского хозяйства Кыргызстана за годы независимости. Реформа Б.: 2001, № 1 стр. 15.
2. Липатов Н.Н. Формализованный анализ сырья 2001 г.- Москва.
3. Справка Министерства Сельского хозяйства Кыргызской Республики.
4. Доклады научно- практической конференции Вестник МГУ-2006-2007г.
5. Доклады научно- практической конференции Вестник КНУ-2008- г.
6. Кыргызстан в цифрах -2008 г.
7. Статистический сборник- Национального статистического комитета-2008 г.
8. Блажа И.Д. «Концентрация и специализация производства пищевой промышленности » М.,1997 г.
9. Усланов Р.Б. «Пищевая промышленность Киргизской ССР».
10. Пелих А.С. «По безотходной технологии » М., 1998г.