

Сатылганова Э.Ш.

ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНОГО ПОДХОДА К ВОПРОСУ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

УДК 338.1+338.4,338.43.664 (664+630*83)

Понятие «продовольственной безопасности» - одно из древнейших экономических понятий - подразумевает способность государства прокормить свое население или по С.А. Мачихина, «продовольственная безопасность, - это система взаимосвязанных подсистем, имеющей главной целью надежное - бесперебойное и достаточное - по медицинским нормам, снабжение населения основными продуктами питания, гарантирующее отсутствие опасности голода или недоедания, и структурированная по функциональному, организованному, ресурсному и технологическому принципу»- Такой подход при рассмотрении проблемы обеспечения качества пищевых продуктов имеет место при оценке технического уровня и качества технологического оборудования для продовольственных отраслей надо знать, что безопасная продукция не всегда функционально пригодна. На это обстоятельство часто не обращают внимания, что, безусловно, не приемлемо для продовольственной продукции и сырья, технологических машин, упаковочных материалов, используемые в производстве той или иной продукции.

До наступления рыночных реформ в Кыргызской Республике производилось до 800 кг зерна человека, а сегодня эта цифра доходит до 400-500 кг. в год. Начиная с 2000 года государство резко ухудшило помощь селу, что и привело к сокращению агропромышленного производства на 40-50 %. Сократились коллективные хозяйства, тогда как выросли единоличные фермерские хозяйства, но это как- то не решило проблему, все равно необходима государственная поддержка на селе. Путем помощи хотя бы закупа готового сырья.

Сегодня Кыргызская Республика утратила продовольственную безопасность и перестала быть самостоятельной страной, импортируя 6-70 % продовольствия. Когда мы покупали муку в странах ближнего и дальнего зарубежья. Или это одна из форм уничтожения нации (мука из Китая). Причем завозимая продукция низкосортная и генетически модифицирована. Качество импортных продовольственных товаров, поступающих на потребительский рынок, значительно уступает качеству собственного производства. Причины деградации села и агропромышленного комплекса в целом- прежде всего в фактическом отсутствии государственной поддержки. За годы трансформации экономики из сельского хозяйства было изъято и направлено в другие отрасли более 20 млрд. сомов. В то время как в странах Запада и СНГ поддержка агропромышленного комплекса неуклонно растет. В США государственные дотации в сельское хозяйство составляют 25 млрд. долл., в странах Европы 25 млрд. долл. В год.

Основным выкачивающим инструментом средств из отрасли стал диспаритет цен на продукцию села и продукцию, услуги промышленности, прежде всего топливно- энергетического комплекса. В десятки раз выросли цены на горюче- смазочные материалы, электроэнергию, минеральные удобрения и другие промышленные ресурсы и услуги. Если индекс паритета цен между сельскохозяйственной продукцией в 2005 году составлял 0,85 то в 2008 году его значение превысило на 0,444. В результате только за 2 года сельскохозяйственные производители понесли потери от паритета цен в 1000 раз.

Стихийный рынок без государственного регулирования привел к разрыву экономических связей. Разрушена система оптовой торговли. Цены в розничной торговле в 2 и более раза превышают закупочные цены. Основная прибыль попадает посредникам.

В структуре питания населения основное предпочтение стало отдаваться потреблению хлеба, хлебопродуктов и картофеля. Стало меньше потребляться мяса, молока.

Решение продовольственной безопасности- обязанность государства. Никто не может больше гарантировать такую большую ответственность. Государственное регулирование должно обеспечить достижение системы целей, отчасти конфликтующих между собой. Необходимо найти компромиссные решения, удовлетворяющее интересы населения государства, жителей села, сельскохозяйственных и агропромышленных предприятий.

В современных условиях при выработке аграрной политики государство должно было бы ориентироваться, как минимум, на уровень гарантированного собственного производства жизненно важных продуктов, достаточной для питания населения на минимально допустимом уровне. В этих целях необходимо разработать и реализовать юридически, экономические, социальные, научно- технические и другие меры по обеспечению производства агропромышленной продукции в достаточных количествах и при всеобщей доступности жизненно важных продуктов питания, предупреждению чрезвычайных продовольственных ситуаций, а также по готовности населения преодолению непредвиденных ситуаций.

В течении ряда лет ожидаемые успехи в торговле агропродовольственной продукцией связываются со вступлением Кыргызской Республики в ВТО. На сегодняшний момент необходимо ограничить ввоз продукции, в то же время государство должно создать условия, обеспечивающий конкурентоспособную продукцию за границей. Сегодня когда мы больше всего приближены к мировым ценам на электроэнергию, транспортные перевозки.

Проводимая политика в области «освоения» в том или ином виде территории нашей республики иностранными предпринимателями непосредственно влияет на вопросы продовольственной безопасности и способствует вывозу сельскохозяйственного сырья по демпинговым ценам. В результате государство вынуждена втиророга приобретать за рубежом то, что мы сами можем в режиме рентабельного производства получать на наших полях, фермах, животноводческих комплексах, предприятиях переработки. В настоящее время в Кыргызской Республике есть заброшенные земли, и их освоение могло бы способствовать значительному укреплению оснащения продовольствием. Сельское хозяйство- адаптивная отрасль, в которой скрыты огромный потенциал и большой мультипликативный эффект для восстановления и развития производственного сектора аграрного комплекса.

В целом блок - схему оценки угрозы продовольственной безопасности и формирования методов защиты можно представить следующей схемой:

Решение предполагаемых угроз продовольственной безопасности.

Социальная защита	Административные методы защиты	Экономический метод защиты	Отбор пакета мероприятий, варианты	Нейтрализация
-------------------	--------------------------------	----------------------------	------------------------------------	---------------

Ведущее место в обеспечении продовольственной безопасности должно занимать государственное регулирование развития агропромышленного комплекса.

Государство должно играть одну из главных ролей в механизме финансирования предприятий агропромышленного комплекса. Это связано с тем, что финансовая политика государства должна быть призвана стимулировать:

- повышение эффективности сельскохозяйственного производства;
- структурную перестройку и адаптацию товаропроизводителей к деятельности в новой рыночной среде; развитие инфраструктуры рынка;
- поддержать стратегически важные производства и объекты;
- создавать условия для нормальной конкуренции на внешнем и внутреннем рынках;
- обеспечивать условия, критерии и параметры продовольственной безопасности республики в целом.

Система продовольственной безопасности функционирует эффективно, если сельские товаропроизводители, при соответствующей поддержке государства, произведут и продадут достаточное для своего дальнейшего функционирования количества продукции, а население будет питаться на уровне научно обоснованных норм экологически чистой продукцией. Если удовлетворены интересы обслуживающих сельское хозяйство отраслей, соблюдены договорные отношения с импортерами продовольственных товаров без ущемления интересов внутреннего продовольственного рынка, созданы необходимые резервы продовольствия для конкретной области.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует о том, что эффективность производства зависит не столько от форм и видов собственности, сколько от размеров и организации производства, системы государственного регулирования экономических отношений, качества управления, уровня квалификации кадров, наличия руководителей с большим диапазоном.

Современный этап развития Кыргызской Республики со всей очевидностью свидетельствует о необходимости качественных перемен в жизни государства и общества в целом.

К приоритетным функциям в сфере государственного регулирования продовольственной безопасности на макроэкономическом уровне является:

- 1) разработка программ индикативных планов развития пищевой отрасли;
- 2) регулирования экспорта и импорта продовольственных товаров, взаимосвязанных отраслей, нельзя допускать экспорт сельскохозяйственного сырья при неудовлетворенном спросе на него;
- 3) разработать государственную научно- техническую политику развития пищевой и перерабатывающей промышленности с учетом мировых и отечественных достижений;
- 4) разработать научные теории питания и современных тенденций, существующих в развитых странах;
- 5) регулирование государственной системы стандартизации и сертификации;
- 6) государственный надзор за качеством отечественного продовольствия;
- 7) обеспечения безопасности продуктов питания;
- 8)формирование региональной политики размещения предприятий.

Необходимо наладить цивилизованную торговлю сельскохозяйственной продукцией, вести дела только непосредственно с производителем сырья. Одним из путей решения продовольственной проблемы является тарифное регулирование и введение квот на импорт. Проблема гарантий потребителю качества и безопасности продукции в настоящее время остается чрезвычайно острой. Одна из серьезных угроз продовольственной безопасности республики состоит в том, что Кыргызская Республика превратилась в рынок сбыта продукции, запрещенной к реализации в зарубежных странах в силу нарушения норм качества и сроков годности. Многие отечественные производители, стремясь извлечь коммерческую выгоду, увлеклись чрезмерным использованием заменителей натурального сырья - пищевых добавок, применяют более дешевое сырье с истекшим сроком годности, выпускают фальсифицированные или суррогатные продукты. Предоставленное право производителям самим разрабатывать и утверждать технические условия на первом этапе сыграло положительную роль и позволило насытить рынок широким ассортиментом отечественной продукции. Однако увеличение 85% объема выпуска продукции, выработанной, по техническим условиям не способствовало, улучшению его качества.

Государственный контроль предусмотрен, только за соблюдением требований технических регламентов, разработка которых затягивается, а финансирование допускается, только за счет бюджетных средств, что может привести к лоббированию отдельных интересов. Необходимо повысить контроль надзорных служб за выдачу разрешительных документов на право деятельности. Продовольственная независимость считается необеспеченной, если годовое производство жизненно важных продуктов питания в государстве составляет менее 80% годовой потребности населения продуктами питания в соответствии с физиологическими нормами. Анализ структуры потребления продуктов питания в нашей республике свидетельствуют о выражении недостатка потребления продуктов питания в сравнении с нормами ВОЗ.

Обязательные цели государственного регулирования

Обеспечение население республики доступными высококачественными продуктами питания в объемах и ассортименте, поддерживающий здоровый образ жизни	Обеспечить продовольственную безопасность республики	Обеспечить рациональное использование земельных и водных ресурсов	Обеспечить развитие сельской местности, сделав ее привлекательной и удобной для работы и отдыха
Развивать конкурентоспособное и устойчивое производство, сельскохозяйственных продуктов и их переработку	Создать для сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с хозяйствующими субъектами других отраслей экономики однопорядковые условия получения дохода		Содействовать развитию мировой торговли сельскохозяйственным сырьем и продуктами питания, добываясь их конкурентоспособности

Формирование рыночной среды требует создание инфраструктуры как городских, так и сельских продовольственных рынков, условий для развития экспорта, мер продовольственной безопасности и защиты отечественного товаропроизводителя, причем стабилизация и подъем экономики сельского хозяйства и отраслей переработки невозможны без формирования агропродовольственного рынка республики, развития рыночной инфраструктуры. Рыночная инфраструктура представляет собой комплекс отраслей и служб, обеспечивающих эффективное продвижение товаров от производителя до потребителя, с созданием условий для поддержания необходимого соотношения спроса и предложения, сокращения времени реализации товаров, ускорения оборота капиталов, снижения издержек товарообращения и цен, формирования эффективной конкурентной среды. Ее субъекты выполняют ряд функций, как затаривание, расфасовка, хранение товаров на складах, в холодильниках, разукрупнение или наоборот увеличение объемов поставок, транспортировка и доставка продукции. Развитие агропромышленного комплекса признается в этих направлениях одним из основных приоритетов социально-экономической политики государства. А формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность республики и наращивающего экспорт отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия - основная стратегическая задача продовольственной безопасности.

Литература:

1. Годовой отчет 2007 г.- г. Бишкек Министерство Экономического развития Кыргызской Республики.
2. Хасси Д. Стратегия и планирование.- С. Пб.: Питер, 2008.
3. Саавранский В.П. Организация и эффективность корпоративных структур в региональном АПК.- Кисловодск, 2007.
3. Гордеев А.В. Приоритеты аграрной политики и перспективы развития сельскохозяйственных предприятий России// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2001 №4.
4. Периодическое издание // Агробизнес- Кыргызская Республика за 2008.

5. Периодическое издание// Пищевая промышленность-Москва за 2008.
6. Дамаев Д.З. Обеспечение крупных промышленных центров хлебопродуктами методические указания М.: 2008 г.
7. Кыргызстан в цифрах Б.: 2008 г.- Статкомитет.
8. Кудряшева А.А. продовольственная безопасность: критерии, категории, биорегуляционные средства// Пищевая промышленность 2005. №4.
9. Качество 21 века. Роль качества в обеспечении конкурентоспособности и устойчивого развития/ Под ред. Т. Конти. –М.: Стандарты и качество, 2008.
10. Серебрякова Т.Г. Сельскохозяйственное сырье и качество пищевой продукции// Пищевая и промышленность. 2008. №7.
11. Хаси Д. Стратегия и планирование.- С. Пб.: Питер, 2007.
12. Саавранский В.П. Организация и эффективность.
13. Серебрякова Т.Г. Сельскохозяйственное сырье и качество пищевой продукции// Пищевая и промышленность. 2005. №5.
14. Гордеев А.В. Приоритеты аграрной политики и перспективы развития сельскохозяйственных предприятий России.