

## ПРАВО. ПОЛИТОЛОГИЯ

*Молдоев Э.Э.*

### **ПРАВОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ “НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ”**

Любая социальная общность, а тем более государственность стремится обеспечить свою безопасность при помощи права. В свою очередь добротность права зависит от состояния безопасности. Право при этом уравнивает использование политических и силовых методов обеспечения безопасности. Но достичь этого баланса крайне трудно. Право ограничено в возможности регламентации многих и прежде всего силовых методов обеспечения безопасности. Между тем, "сила, а также угроза применения силы считаются самым важным инструментом внешней политики и дипломатии. Вся планета представляется как поле латентного столкновения сил, прежде всего вооруженных сил. Поскольку такими силами обладают в первую очередь великие державы, то практически это означает, что вся планета рассматривается как поле латентного столкновения сил крупных держав".

Понятие национальной безопасности, с юридической точки зрения, не следует определять как априорное, выводимое только из внутреннего опыта единичного субъекта международных и внутригосударственных отношений. Оно должно быть проанализировано как общепризнанное и применяемое в действительности на уровне международно-правового регулирования и трансформированное в национальном законодательстве различных государств. Для того чтобы те или иные отношения были относимы к чему-либо вне личности, общества и государства, а они могли, действуя в рамках соответствующего правового поля, сформировать образ действий относительно друг друга и вне друг друга, не только как различные субъекты отдельных правоотношений, но и как нормативное единство, организованное с включением в него норм международного права.

В юридическом смысле, безопасность - это состояние защищенности субъекта от угроз, вреда или зла. Множество теоретико-правовых конструкций определения безопасности объединяет стремление передать это состояние посредством анализа конкретных признаков: "состояние или положение потенциальной жертвы, когда для нее нет опасности (угрозы), т.е. изменений свойств в худшую сторону (прежде всего для жизни и здоровья людей, для окружающей их природной среды)". Безопасность определяют через "национальную устойчивость - состояние, обеспечивающее достаточную экономическую и военную мощь нации для противостояния опасностям и угрозам для ее существования, исходящим как из других стран,

так и изнутри собственной страны", в международном контексте безопасность представляют как "реальную способность быть свободными от внешней опасности"; "учреждение адекватного реалиям современного мира международного правопорядка через прогрессивное международно-правовое развитие", а также как "состояние международных отношений, исключающее нарушение всеобщего мира или создание угрозы безопасности народов в какой бы то ни было форме".

В нашей стране правовая разработка понятия безопасности прошла различные этапы своего развития и касалась различных аспектов. Например, до середины 80-х годов "международная безопасность мыслилась как совместные усилия государств против нападения (совершенного или возможного) или для обеспечения мирных отношений между государствами, составляющими известное организационное единство (в рамках, например, системы коллективной безопасности)". Затем в политико-правовой оборот вошли новые факторы, которые приобрели приоритетное значение: ядерная угроза, беспрецедентные социальные и международные последствия революции в науке и технике, общая для всех экологическая опасность, принципиально иная ситуация в сфере информации и всех видов коммуникаций. "Проблема обеспечения безопасности, кроме традиционных аспектов (военных и политических), затронула и многие другие (в частности, гуманитарные и экологические). Вопросы безопасности впервые столь четко увязаны не только с военными и политическими аспектами, но и с экономическими, гуманитарными, экологическими и другими. - Как утверждают авторы академического курса международного права,- успешное решение проблемы безопасности требует комплексного подхода ...отказ ядерных держав от войны, и конкретные меры по разоружению, и справедливое политическое урегулирование международных конфликтов, и укрепление доверия, и меры по обеспечению неприкосновенности границ, и предотвращение международного терроризма, и поиск путей решения проблемы задолженности, и сотрудничество в области осуществления прав человека, и мирное использование космоса, и решение других глобальных проблем". Создание безопасного безъядерного и ненасильственного мира и сегодня является идеалом.

Чтобы понять правовую природу категории национальной безопасности, обратимся к

общепризнанным принципам и нормам международного права, которые в соответствии со статьей 12 п. 3 Конституции Кыргызской Республики являются составной частью национальной правовой системы. Устав ООН в качестве одной из целей объединенных наций провозглашает их стремление "объединить... силы для поддержания... безопасности". Участники СБСЕ (ОБСЕ) в статье 5 Заключительного акта от 1 августа 1975 г. приняли обязательство - "воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности". В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН содержится норма, обязывающая государства "добросовестно выполнять свои обязательства в отношении поддержания международного мира и безопасности и стремиться к повышению эффективности, основывающейся на Уставе системы безопасности Организации Объединенных Наций". Следовательно, безопасность в этих нормах понимается как определенное, поддерживаемое состояние (качество) международных отношений, взаимозависимое от внутригосударственных (национальных) правоотношений.

Конституция Кыргызской Республики выделяет три основных разновидности безопасности: "безопасность государства", "безопасность граждан", "общественная безопасность". Аналогичную триаду содержит и Закон Кыргызской Республики "О национальной безопасности" от 31 января 2003 года. В его преамбуле говорится, что он "закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства", а в статьях 1, 5 конкретизируется это понимание. В законодательстве определение безопасности впервые было закреплено именно в этом законе. Его статья 1 определяет безопасность как "состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Другие нормативные акты в соответствии со сферой своего регулирования коррелируют этому понятию: "состояние защищенности личности, имущества, общества и государства"; "обеспечение личной безопасности граждан... обеспечение общественной безопасности", "обеспечение экономической безопасности", "военно-техническое обеспечение безопасности".

Вместе с тем правовое понятие "безопасность" утрачивает значение родового определения, вбирающего в себя всю совокупность видов безопасности. Но правовое регулирование нуждается именно в таком универсальном понятии, не зависящем от дробления его по отраслевым признакам. С этой точки зрения приемлемым представляется **de jure** вошедшее в правовой оборот понятие "национальная безопасность". Ранее его аналогом выступало понятие "государственная безопасность", носившее в советской

правовой доктрине характер определенного идеологического клише, обозначающего особую борьбу с любыми проявлениями личной и общественной жизни, которые наносили или могли нанести ущерб коммунистической идеологии и советской государственности. Исходя из современного понимания приоритета личности и общества по отношению к государству это понятие утрачивает свое былое значение в правовом регулировании.

Преимущество понятия "национальная безопасность" состоит прежде всего в том, что оно не идеологизировано и носит междисциплинарный, межотраслевой характер, позволяет объединить в себе все известные виды безопасности, защищаемые конкретным государством. Тем самым открывается возможность пользоваться понятием "национальная безопасность" как в международном, так и внутригосударственном правовом регулировании. В соответствии с правовой практикой основными составными частями национальной безопасности являются:

- оборонная (военная) безопасность;
- общественная безопасность;
- международная безопасность;
- экологическая безопасность;
- экономическая безопасность;
- информационная безопасность.

Помимо этих основных частей в понятие "национальная безопасность" согласно законодательству могут быть включены такие аспекты, как, например, "защита жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств"; "ядерная безопасность"; "радиационная безопасность населения - защищенность людей от вредного воздействия ионизирующего излучения, отвечающая принципам охраны здоровья человека; "экологическая безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую природную среду, а также стихийных бедствий и катастроф", "защищаемые государством сведения..., распространение которых может нанести ущерб безопасности"; "безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества... безопасности хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций"; "безопасность дорожного движения - состояние..., отражающее степень защищенности его участников и государства от дорожно-транспортных происшествий и их последствий", в понятие национальной безопасности может входить также категория "чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные

материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей".

Таким образом, одним из важных атрибутов категории национальной безопасности представляется бесконечность правового содержания. Национальная безопасность включает в себя множество оттенков, запечатленных и регламентируемых правом как совокупное состояние, которое аккумулирует бесконечное множество видов ущерба, а также возможных представлений об угрозах и их

последствиях. Поэтому, с теоретико-правовой точки зрения, национальная безопасность представляется как единство элементов, рефлексированных субъектом в себя и тем самым возвращенных ко всеобщности особенностей, единичностей, самоопределений, заключающихся в том, что субъект полагает себя как отрицание самого себя в случаях угроз безопасности, а именно как ограниченный факторами опасности.

#### Литература

1. Тункин Г.И. Право и сила в международной системе. - М.: Междунар. отношения, 1983. С. 87.
2. Безопасность человека: Учебно-методическое пособие для образовательных учреждений /Под ред. Шершенева Л.И.- М.: Фонд нац. и междунар. Безопасности. 1994. С. 13.
3. Проблемы определения безопасности: системы безопасности для предотвращения войн //Разоружение - периодический обзор ООН, 1991, Т. XIV, № 4, С.96-97.
4. Скакунов Э.И. Всеобъемлющая безопасность: модель перестройки международных отношений //Сов. государство и право. М., 1987.- № 5.- С. 104.
5. Ушаков Н.А. Проблемы теории международного права /Отв. ред. Иойрыш А.И. АН СССР. Ин-т государства и права. - М.: Наука, 1988. С. 15.
6. Дипломатический словарь. М.: Наука, 1985. Т. 2. С. 190.
7. Курс международного права. М.: Наука, 1990. Т. 4. С. 158.
8. Там же.
9. Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного суда. Нью-Йорк: Деп. обществ. информации ООН, 1990. С. 8.
10. Вед. ВС СССР. 1975. Приложение к № 33. С. 3-9.
11. Международное право в документах. М: Юрид. лит., 1982. С. 8.