

*Абдыров Т.Ш.*

## **АНАЛИЗ ОТРАСЛЕВЫХ КЛАСТЕРОВ НА СОВРЕМЕННОМ УРОВНЕ**

На сегодняшний день, очевидно, что для обеспечения устойчивых темпов развития территорий, достижения стратегических целей регионов и муниципалитетов невозможно без заинтересованного партнерства органов власти с представителями бизнеса. В большинстве своем, ограниченность бюджетных средств зачастую не позволяет осуществлять стратегически важные и масштабные проекты. В этой связи, альтернативой традиционной отраслевой промышленной политике в управлении региональной экономики сегодня является кластерный подход. Из мирового опыта можно увидеть успешные примеры повышения конкурентоспособности территорий и производственных комплексов путем реализации кластер - ориентированной региональной политики. Так, доля ВВП США, производимого в кластерах, составляет 61%; доля только одного автомобильного кластера PANAC в экономике Венгрии составляет 14%.<sup>13</sup>

Костяком успешного развития кластеров является тесная взаимоувязка кооперации и конкуренции, учитывающая положительные синергетические эффекты территориальной агломерации. Устойчивое партнерство взаимосвязанных хозяйствующих субъектов повышает потенциал, который превышает простую сумму их потенциалов. Увеличение потенциала возникает в результате взаимного сотрудничества и эффективного использования возможностей партнеров в длительном периоде. Благодаря конкуренции, которая существует внутри кластера, система в целом оптимизируется, а за счет обмена информацией, специалистами, технологиями происходит процесс развития системы, в том числе, осуществляется перетекание финансовых ресурсов в сектора, наиболее перспективные для развития кластера.

На постсоветском пространстве многие республики обратили свой взор на кластерное развитие экономики. Одной из таких республик, в том числе, является Казахстан. Опыт развития экономики этой республики с учетом кластерного подхода заслуживает особого внимания. С целью развития экономики, а также повышения производительности труда, в Казахстане были приложены определенные усилия для создания и развития кластеров, которые осуществляются через проект «Казахстанская кластерная инициатива».

Следует отметить, что окончательной целью данного проекта является повышение уровня жизни граждан Казахстана. Правительство Казахстана учитывая, что цены на нефть и минеральные ресурсы не могут всё время оставаться высокими и, что многие богатые природными ресурсами страны не смогли добиться устойчивого долговременного повышения уровня жизни населения, приняло решение - разработать и осуществить план экономической диверсификации в различных отраслях промышленности, за исключением нефтяной.

На сегодняшний день мировой опыт показывает, что кластерные инициативы являются важной частью индустриальной, региональной и инновационной политики во всём мире. Кластерный подход, который применяется для развития экономики, стал обычным не только в странах с высокоразвитой экономикой, но также в странах с переходной и развивающейся экономикой. Кластерные инициативы все больше находят применение в решении вопросов, касающихся усиления и роста конкурентоспособности кластеров в пределах региона. В них принимают участие компании, входящие в кластеры, правительства и научные круги. В настоящее время по всему миру проводятся эксперименты применения кластеров. В некоторых странах и регионах они начали проводиться уже в 1980-е и 1990-е годы, в других - только сейчас.

Основной целью проекта «Казахстанская кластерная инициатива» является разработка плана действий для повышения конкурентоспособности ключевых кластеров, для составления которой используются некоторые из наиболее точных аналитических приёмов, применяемых в мировой практике, для оценки конкурентоспособности.

Вышеуказанный проект разрабатывается правительством в тесном сотрудничестве с представителями бизнеса, план действий которого включает стратегические действия, имеющие отношение непосредственно к кластерам и направленные на общее улучшение деловой среды. В этом проекте создаются определенные условия, которые определяют устойчивый процесс, обеспечивая дорожную карту и создавая тем самым, казахстанским специалистам возможность стратегически переосмыслить положение отраслей казахстанской промышленности на мировом рынке.

Стоит отметить, что проект сосредоточен на многих отраслях промышленности, за исключением добывающей. Но в то же время изучаются возможности отраслей промышленности, которые могут

---

<sup>13</sup> Материалы круглого стола "Регионы России – инвестиционная привлекательность и кредитоспособность", Москва, 11 июля 2006 г.

способствовать повышению добавленной стоимости на продукцию нефте- и минералодобывающих отраслей на рынке Казахстана.

Специалистами проекта проводится определенная работа по определению существующих, возникающих и потенциальных кластеров в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг. Они оценивают их потенциал и сотрудничают с их руководителями, чтобы помочь им разработать и реализовать стратегические инициативы, которые позволят повысить их конкурентоспособность. Специалистами разрабатывается диагностика для 14-20 промышленных кластеров, а также ведется сотрудничество с 5-7 кластерами по разработке более глубокой стратегии, которые следует рассматривать как пилотные для этого типа деятельности по повышению конкурентоспособности, то есть как первую когорту кластероучастников. По 7-ми пилотным кластерам были разработаны и приняты планы развития кластеров, утвержденные постановлением Правительства РК №633 от 25.06.05г.<sup>14</sup>

В ходе собраний участников кластеров и встреч рабочих групп, в рамках проекта "Казахстанская кластерная инициатива" были вынесены на обсуждение проблемы, препятствующие кластерному развитию, в процессе этого были разработаны меры, направленные на решение данных проблем. Следует отметить, что некоторые проблемы были общими для всех 7 пилотных кластеров, которые были объединены в одну группу как системные проблемы. К ним в частности относятся: административные барьеры, нехватка человеческих ресурсов, техническое регулирование и т.д. (см. таблица 1).

**Некоторые системные проблемы и меры, принятые в рамках проекта "Казахстанская кластерная инициатива".<sup>15</sup>**

*Таблица 1.*

Описание системных проблем	Меры, принятые в рамках кластеров
<p>Человеческие ресурсы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие знаний и навыков выпускников средних школ требованиям промышленного сектора;</li> <li>- нехватка технических специалистов/ специалистов в определённых отраслях промышленности;</li> <li>- отсутствие некоторых специальностей в учебных заведениях;</li> <li>- слабые связи / недостаточная степень сотрудничества с предприятиями при подготовке специалистов.</li> </ul>	<p>В каждом кластере были подготовлены и подписаны меморандумы о сотрудничестве и производственной практике между предприятиями и образовательными учреждениями</p>
<p>Техническое регулирование:</p> <p>Отсутствие системы выдачи сертификатов в соответствии с международными стандартами и признания международных стандартов на территории РК. Многие из стандартов устарели (действуют с советских времён) и не удовлетворяют потребности потребителей и производителей. Они существенно отличаются от международных стандартов.</p>	<p>Были разработаны предложения по внедрению системного технического регулирования, а также списки технических норм. Проводится сотрудничество с Европейской комиссией по выработке технических норм в нефтяной и газовой промышленности. Подобная работа будет проделана в других пилотных кластерах.</p>
<p>Административные барьеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие прозрачности в выдаче права на аренду неминеральными землями;</li> <li>- нехватка информации о деятельности рынка (конкуренция и тендеры);</li> <li>- неэффективный таможенный контроль (большое количество товаров ввозится нелегально);</li> <li>- туроператоры не имеют доступа в национальные парки;</li> <li>- отсутствие прозрачности в приобретении нефтегазового оборудования (участникам не сообщают о причинах отказа)</li> </ul>	<p>Разработаны и представлены на рассмотрения предложение по улучшению порядка проведения конкурсов на право аренды неминеральных земель. Разработаны правила приобретения арендаторами земли товаров и услуг.</p>
<p>Отсутствие диалога между бизнесом и правительством</p>	<p>Чтобы установить диалог между бизнесом и властью, предложены структура и порядок работы Координационных советов (в рамках соответствующих министерств и акиматов).</p>

Таблица 2 Суммирует некоторые проблемы каждого из пилотных кластеров, а также меры, принятые в рамках проекта.

<sup>14</sup> Источник: www.cluster.kz. Руководство по развитию кластеров © АО «ЦМАИ» 2006год, с.27

<sup>15</sup> Источник: www.cluster.kz. Руководство по развитию кластеров © АО «ЦМАИ» 2006год, с.28

Проблемы каждого из пилотных кластеров и мероприятия по их устранению<sup>16</sup>

Таблица 2.

Название кластера	Описание проблемы, препятствующей развитию кластера	Действия в рамках кластера
Туризм	Устранение административных барьеров, упрощение процедуры регистрации для граждан из политически стабильных государств	С 1 июля 2005 в астанинском и алмаатинском аэропортах на пограничном контроле действует автоматизированная система регистрации иностранных туристов в соответствии с совместным распоряжением МИД, МВД и СНБ РК
	Отсутствие центра для проведения конгрессов и конференц-бюро в Алматы	Были проведены переговоры с консалтинговыми компаниями по разработке бизнес-плана, а также с несколькими инвесторами. Акимат г. Алматы выделил участок для строительства
Пищевая промышленность	В РК не оформлены стандарты производства продуктов питания.	Было инициировано проведение собрания в Министерстве сельского хозяйства по вопросам технических правил и стандартов качества в РК с участием представителей бизнеса и правительства.
	Бедная сырьевая база (низкое качество молока)	Организована поездка в Данию с целью изучения высоких технологий в молочной промышленности
Транспорт и материально-техническое обеспечение	Отсутствие ассоциации по материально-техническому обеспечению в Казахстане	Определены функции и структура ассоциации по материально-техническому обеспечению в Казахстане
Текстильная промышленность		Первая Международная конференция по текстильной промышленности была проведена в Астане 12 мая, 2005
		Законопроект «О развитии сектора по производству хлопка» был согласован с участниками кластера
Производство нефтегазового оборудования		В рамках рабочей группы министерства промышленности и торговли был принят проект поправок к действующему закону РК «О недрах и недропользовании»

Хотелось бы отметить, что кластеры в Казахстане возникли не так давно, и специальные программы, разработанные по этому случаю, могут способствовать их развитию.

В процессе начала деятельности каждого из пилотных кластеров были извлечены определенные уроки, которые можно охарактеризовать следующим образом. Для успешного развития кластера необходимо, чтобы бизнес был инновационным и инициативным, чтобы разные заинтересованные лица были вовлечены в этот процесс, они должны быть готовы потратить своё время, ресурсы и приложить определенные усилия, с целью получения положительных результатов. Как показывает опыт проекта «Казахстанская кластерная инициатива» - для достижения успешных результатов необходимы постоянные связи между ключевыми участниками кластера.

Рассмотрев в общем кластерные инициативы Казахстана, нами была детально изучена и проанализирована деятельность «Южно-Казахстанского текстильного кластера», вследствие чего было установлено следующее.

АО «Банк Развития Казахстана» инициировал формирование хлопкового кластера в Южно-Казахстанской области, в которой наличие хлопка, хлопкоочистительных заводов, инфраструктуры создает предпосылки к эффективному развитию хлопковой отрасли. Здесь следует отметить, что АО «Банк Развития Казахстана» является дочерней организацией АО «Фонд устойчивого развития «Казына», учредителем которого является государство. Основной целью АО «Фонд устойчивого развития «Казына» является повышение и стимулирование инвестиционной и финансовой активности в приоритетных секторах экономики, суммарная капитализация холдинга - около 4 млрд. долл. США.

Цепочка добавленных стоимостей в хлопково-текстильном кластере выглядит следующим образом: **хлопок – сырец >> хлопок – волокно >> производство пряжи >> производство ткани >> отделка тканей >> пошив готовых изделий.**

<sup>16</sup>Источник: www.cluster.kz. Руководство по развитию кластеров © АО «ЦМАИ» 2006год, с. 29

АО «Банк Развития Казахстана» осуществляет создание хлопково-текстильного кластера поэтапно: сначала был построен новый завод по переработке хлопка-сырца, с проектной мощностью до 60,0 тыс. тонн в год. Это было сделано, с целью инициировать выращивание крестьянами хлопка, потому что закупочные цены на этом предприятии были установлены выше чем у других предприятий. Так в последние годы многие крестьяне перестали выращивать хлопок из-за низких закупочных цен, которые устанавливали заводы по переработке хлопка, хотя на территории ЮКО имеются 16 заводов, с проектной мощностью переработки хлопка-сырца до 600,0 тыс. тонн в год. Следующим шагом было предоставление субсидий крестьянам, которые выращивают хлопок до 6,0 тыс. тенге за один гектар, субсидируются также до 40% стоимости оригинальных и элитных семян, до 80% стоимости услуг по доставке поливной воды на труднодоступные сельхозугодия, до 40% стоимости минеральных удобрений, протравителей семян, гербицидов, часть затрат на горюче-смазочные материалы, часть затрат по проектам ирригации и дренажа орошаемых земель, 100% затрат по борьбе с вредителями, а также доступ к «дешевым» кредитам. На территории ЮКО из 15 районов, выращиванием хлопка занимаются 7 районов. Из 71,0 тыс. крестьянских хозяйств, выращиванием хлопка занимаются 32,3 тыс. крестьянских хозяйств, которые осуществляют свою деятельность на 200,0 тыс. гектарах земли. Всего в этой деятельности задействовано около 1,0 миллиона человек.<sup>17</sup> Восстановлен научно-исследовательский институт хлопководства, на ремонт которого и выплату заработной платы работникам были выделены первоначально денежные средства в сумме 9,0 млн. тенге. Далее начались финансироваться экспортные операции хлопка товаропроизводителями, что позволило им начать восстановление простаивающих производств, следующим этапом стало финансирование инвестиционных проектов, предусматривающих модернизацию действующих и создание новых предприятий по производству пряжи и тканей.

***В настоящее время с участием АО «Банк Развития Казахстана» финансируются инвестиционные проекты общей стоимостью порядка 140 млн. долларов США, в том числе в ЮКО на сумму 105 млн. долл. США, кроме того, предоставлены кредиты для операций по экспорту хлопка и пряжи на сумму более 38 млн. долларов США<sup>18</sup>.***

Началом отчета в построении хлопкового кластера в ЮКО следует рассматривать проект АО «Ютекс» по производству пряжи из хлопковолокна, реализуемый совместно с АО «Банк Развития Казахстана». Проект предполагает создание полного производственного цикла, начиная от выработки хлопковолокна на действующем хлопкоочистительном заводе и заканчивая производством из него хлопчатобумажной пряжи. Сумма проекта – 19,3 млн. долл. США с объемом кредита Банка в размере 13,1 млн. долл.

Следующими кластерообразующими проектами стали инвестиционные проекты АО «Меланж» по производству хлопчатобумажных тканей и готовых швейных изделий (проектом предполагается реконструкция ткацкого и красильно-отделочного производств с самой глубокой в Казахстане степени обработки хлопка (4 передела) и выпуском широкого ассортимента готовых тканей. Сумма проекта 40,5 млн. долларов США, в том числе 34,4 млн. долларов США кредит Банка) и ТОО «Нимекс Текстиль» по производству натуральных и синтетических тканей, готовых швейных изделий (восстановление и расширение текстильного производства на комбинате шелковых тканей. Сумма проекта 20,11 млн. Евро, в том числе 13,11 млн. Евро кредит Банка), а также проект по производству синтетического волокна ARNIX ТОО «Казхим-волокно» в Костанайской области на сумму 9,5 млн. долл. США.

На сегодняшний день в эксплуатацию профинансированное Банком производство готовых хлопчатобумажных швейно-трикотажных изделий АО «Ютекс» с суммой проекта 5,1 млн. долларов США, в том числе кредит Банка 5,0 млн. долларов США.<sup>19</sup>

В вышеуказанных проектах предусмотрено использование высокотехнологического оборудования европейских стран. Это обстоятельство позволит расширить ассортимент выпускаемых тканей. Потребность же проекта в трудовых ресурсах составляет порядка 789 человек.

Таким образом, в ЮКО создается производственно-территориальный кластер по производству и переработке хлопка в продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Ко всему вышесказанному следует добавить, что настоящее время в жизнь претворяются инвестиционные проекты по созданию на территории СЭЗ «Оңтүстік» производств брендовой текстильной продукции ведущих мировых компаний в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 6 июля 2005 года № 1605 «О создании специальной экономической зоны «Оңтүстік»» Правительство Республики Казахстан своим постановлением от 22 июля 2005 года № 770 «О неотложных мерах по созданию специальной экономической зоны «Оңтүстік»» создало государственное учреждение «Дирекция специальной экономической зоны «Оңтүстік»» акимата Южно-Казахстанской области Республики Казахстан. Специально для СЭЗ «Оңтүстік» в 20-ти километрах от города Шымкент была выделена земля в размере 200 гектаров.

<sup>17</sup> Данные управления сельского хозяйства по ЮКО

<sup>18</sup> Источник: <http://www.nomad>

<sup>19</sup> Источник: <http://www.hotlog.ru/>

На территории СЭЗ «Оңтүстік» должны разместиться на первоначальном этапе 18 текстильных предприятий, для которых будет поставляться хлопок-волокно в размере до 120,0 тыс. тонн в год. Основными видами производства будут производство: джинсовых, махровых, трикотажных изделий, специальной одежды и суровых тканей, постельного белья и домашнего текстиля и др. Также предусмотрены дополнительные виды производства – это производство: текстильных изделий на основе хлопка-волокна с добавлением синтетических волокон, шерсти, льна и прочего текстильного сырья; шелковых тканей и изделий на ее основе; хлопковой целлюлозы и ее производных; ковров, ковровых изделий и гобеленов; изделий из кожи; нетканых текстильных материалов и изделий из них.<sup>20</sup> Для СЭЗ предусмотрены льготные условия, которое предполагает полное освобождение предприятий на территории СЭЗ от налогов и таможенных пошлин. Общий объем инвестиций, который хотят привлечь в СЭЗ около 500 млн. долларов США.

Государством выделены денежные средства в размере 8,0 млрд. тенге на создание инфраструктуры СЭЗ. В настоящее время построены подъездные пути для автомобилей протяженностью 2 км, железно-дорожные ветки протяженностью 4 км, построена электрическая подстанция мощностью 90 Мвт/час, проведены водоснабжение, канализация, газоснабжение, телефонные линии, в том числе внутри СЭЗ.

На сегодняшний день для повышения конкурентоспособности потенциального текстильного кластера в Казахстане необходимы такие условия как: повышение производительности труда; внедрение стандартов оценки качества хлопка (грединг); налаживание и упорядочение взаимоотношений между всеми компонентами кластера и с мировыми торговыми и логистическими цепочками; повышение качества сырья, обеспечение квалифицированной рабочей силы; внедрение новейших информационных и производственных технологий.

Анализируя проводимые АО «Банк Развития Казахстана» мероприятия, направленные на создание системных проектов, обладающих кластерным эффектом, можно сделать следующий вывод, что для всей экономики государства кластеры способны выполнять роль точек роста внутреннего рынка и базы международной экспансии.

<sup>20</sup> Источник: [www.textilezone.kz](http://www.textilezone.kz)