

Мырзалиева Г.А.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Бұл мақалада Қазақстандағы инновациялық дамудың бүгінгі жағдайына қысқаша сараптама берілген және инновациялық үдірістің мазмұны ашылған.

In this article is made attempt of the opening to essence of the government regulation innovational processes in economy, is given short analysis of the condition innovational developments Kazakhstan in given period.

В первые годы реформы экономической системы Республики Казахстан в обществе утвердилось мнение, что присущая социалистическому строю полная государственная поддержка отраслей народного хозяйства приведет и к дальнейшей консервации низкого уровня производства и полной их неспособленности к новым условиям хозяйствования. Поэтому проводилась политика ускоренной приватизации государственных предприятий наряду с привлечением инвесторов для промышленных гигантов на льготных условиях. Благодаря такой стратегии в промышленной сфере народилась новая плеяда собственников, которым по силам самостоятельно решать проблемы своих предприятий. Государство же отказалась от прямого вмешательства в их деятельность, отстаивая свои интересы с помощью различных методов регулирования, характерных для рыночной экономики.

По характеру государственного воздействия на научную и инновационную деятельность различают методы прямого и косвенного регулирования, проводимые в рамках законодательной, налоговой, кредитно-финансовой, амортизационной и внешне-экономической политики.

Прямое регулирование включает в себя, прежде всего, бюджетное финансирование научной сферы, а также охватывает содержательную сторону инновационной деятельности – выбор приоритетов, заключение правительственных контрактов, формирование государственного заказа, субсидирование и предоставление гарантий частным банкам.

В качестве негативных сторон прямого косвенного регулирования можно отметить:

- неуверенность в отношении кратко- и среднесрочной ориентации государственной политики, ограниченной бюджетными трудностями, состоянием рыночной конъюнктуры и др.;

- субъективный подход к принятию решений со стороны чиновников, которые, как правило, не располагают достаточными знаниями о действительной потребности в средствах или не задействованы непосредственно в реализации своих решений;

- замедление исследовательского процесса в связи с бюрократическим характером оформления заявок;

- концентрацию выделяемых средств в крупнейшие монополии;

- неприемлемость для частного бизнеса вмешательства государства в принятие решений об инвестициях.

Косвенные методы встроены в рыночный механизм, который сам по себе обладает уникальными возможностями выявления и удовлетворения потребностей в исследованиях и разработках. Сущность косвенного метода регулирования заключается в создании общего благоприятного инновационного климата, поощрения организации, ориентированных на инновационную деятельность, в мерах по формированию высокого социального статуса в общественном мнении и престижа образования и науки. При этом государство не контролирует конкретные научные проекты.

Таким образом, ключевым элементом реформирования системы государственного управления инновационной сферой становится совершенствование механизмов финансирования, организации научных исследований и налоговой политики, а именно:

- выделение средств из республиканского бюджета и иных источников на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в размерах, характерных для развитых стран;

- обеспечение устойчивого государственного финансирования фундаментальных наук, государственных научных центров и организации, работающих по приоритетным направлениям науки и техники, государственных университетов и других высших учебных заведений, научных библиотек и информационных центров;

- обеспечение множественности источников финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет активной поддержки целевых государственных фондов;

- создание благоприятных условий для инвестирования в науку средств промышленными предприятиями, банками, международными организациями и частными лицами;

- введение налоговых и таможенных льгот для стимулирования и поддержки научной деятельности;

- создание условий и предоставление необходимых ресурсов для участия отечественных ученых в международных проектах.

Мировой опыт показывает, как минимум, два подхода к разработке индустриально-инновационных программ. Суть первого сводится к селективной государственной поддержке стратегически важных отраслей, способных стать локомотивом экономического роста и структурных преобразований. Перед производителями ставятся задачи по освоению или увеличению выпуска той продукции, которая способствует модернизации и

зарождению новых отраслей. Причем денежно-кредитная, налоговая, бюджетная, таможенная и тарифная, а также инвестиционная политика государства, прямо влияющая на деловую активность хозяйствующих субъектов, подчиняется национальным интересам страны по поддержке избранных отраслей экономики. Очевидно, перенос центра тяжести на укрепление селективных отраслей требует не только взвешенного определения приоритетов, но и серьезной административных усилий. Поэтому эффективная реализация индустриально-инновационной программы по такому подходу возможна лишь в тех странах, где роль государства в регулировании торгово-экономических и производственных отношений очень сильна.

Согласно второму подходу, для всех без исключения производителей разрабатывается система равных мер господдержки, направленных на переход промышленности к инновационным технологиям. Тогда ведущая роль в улучшении структуры экономики принадлежит частным компаниям, а государство при помощи доступных инструментов придает этому процессу нужное направление, не оказывая никакого давления на поведение предприятий на рынке.

Если придерживаться второго подхода, главной составляющей новой индустриальной программы станет определение преференций и льгот, побуждающих инвесторов вкладывать средства в новые и в определенной степени рискованные проекты. Задача отнюдь не простая, поскольку связана с улучшением инвестиционного климата отдельных отраслей экономики. Поэтому еще на стадии разработки документа следует оценить инвестиционную привлекательность каждой отрасли с учетом специфики национальной экономики. При этом необходимо учесть, что несмотря на некоторое улучшение общей ситуации, привлекательность обрабатывающей промышленности остается низкой, особенно в сфере производства наукоемкой продукции. В таких случаях без участия государства реальный прорыв в структурном обновлении экономики невозможен. Мероприятия по активизации инвестиционной деятельности должны учитывать равномерное распределение рисков между частным и государственным секторами экономики на стадии реализации проектов и ни в коем случае не должны снижать мотивацию к обновлению основных фондов и переводу производств на инновационные пути развития.

Но все-таки в современном мире основы инновационной политики закладывается путем принятия свода законодательных актов, адекватных реальной экономической, социальной и политической ситуации в стране. Именно в них определяются субъекты и объекты управления, их права, обязанности и ответственность. Поэтому-то законодательство является основным регулятором инновации научно-технической деятельности.

В современных условиях нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности в РК предполагает разработку и введение в действие законов и нормативных актов, которые бы обеспечивали:

- заинтересованность государства, инвесторов, предприятий и частных лиц вкладывать значительную часть своих доходов в инновационную деятельность за счет льготного налогообложения этой доли средств и прибыли, полученной от реализации продуктов инновационной деятельности;

- заинтересованность всех участников и партнеров по кооперации в доведении инновационной идеи и разработки до товарного вида и его коммерческой реализации на рынке, за счет освобождения их от уплаты или уменьшения размеров налогов;

- возможность получения гарантированного и льготного кредита участникам инновационной деятельности;

- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности, как научных коллективов, так и отдельных ученых и разработчиков;

- обеспечение общепризнанного социального статуса и страховой защиты как исполнителей и участников инновационных проектов, так и инвесторов, финансирующих эти процессы.

Органы законодательной власти РК – Мажилис и Сенат Парламента страны имеют право инициирования законов в сфере научно-технической и инновационной деятельности и на их утверждения. В обеих палатах функционируют соответствующие комитеты – по образованию, культуре и науке.

В этом плане в Республике Казахстан принят ряд мер по обеспечению развития экономики страны по инновационному пути:

- в 1999 году – одобрена Концепция развития инновационной деятельности в Республике Казахстан (протокол заседания Правительства Республики Казахстан от 20 июля 1999 года №19!;

- в 2001 году – утверждена Программа инновационного развития Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 10 мая 2001 года №617), принят Закон Республики Казахстан «О науке» от 9 июля 2001года, где имеется статья о государственной поддержке инновационной деятельности;

- в 2002 году принят Закон Республики Казахстан «Об инновационной деятельности» от 3 июля 2002 года, определяющий основополагающие принципы, направления и формы реализации государственной инновационной политики;

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2003 года №263 «Об утверждении Программы научно-технического обеспечения инновационных производств на 2003-2005 годы»;

- Указ Президента Республики Казахстан «О Стратегии индустриально-инновационного развития

Республики Казахстан на 2003-2015 годы» от 17 мая 2003 года №1096.

В целях реализации программных задач поставленных в вышеуказанных правительственных документах, Министерствами индустрии и торговли, Экономики и бюджетного планирования в 2003 году была разработана Государственная программа индустриально-инновационного развития Казахстана и ее научно-техническое обеспечение на 2003-2015 годы.

Цель Государственной индустриально-инновационной программы РК – развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала, формирование его структуры, увеличение вклада науки и техники в развитие экономики страны, реализация важнейших социальных задач в обеспечении прогрессивных структурных преобразований в сфере материального производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности, укрепление обороноспособности страны и безопасности личности, общества и государства.

Научное обеспечение Программы заключается в организации новых наукоемких, импортозамещающих и экспортоориентированных производств на базе достижений науки и новых отечественных технологий, разработанных в ходе выполнения научно-технических программ.

Научно-техническое обеспечение Программы заключается во всемерном развитии научно-технической, опытно-конструкторской и промышленной, маркетинговой поддержки инноваций, доведение до промышленной реализации разработок, полученных в ходе выполнения выполнения научно-технических программ за предыдущие годы; отработка механизмов реализации инновационных проектов, системы отбора и запуска производств; создание структур, обеспечивающих подготовку инновационных проектов к реализации; повышение конкурентоспособности отечественных технологий, создание условий для устойчивого развития наукоемких сфер производства.

Финансовое обеспечение Программы осуществляется в рамках государственного заказа в пределах средств, предусмотренных администратором Программы в республиканском бюджете на соответствующие финансовые годы в объеме бюджетных средств, необходимых для реализации мероприятий 2003-2015 годов.

Организационный механизм государственного регулирования инновационной деятельности должен обеспечивать учет мнений всех прямо или косвенно заинтересованных структур и в то же время создать условия для согласованного принятия мер по стимулированию инноваций. Субъектами инновационной политики выступают органы государственной власти (центральной и местной), предприятия и организации государственного сектора, самостоя-

тельные хозяйствующие субъекты, общественные организации, сами научные работники и новаторы.

Основные функции государственных органов в инновационной сфере заключаются в следующем:

- аккумуляция средств на научные исследования и инновации;
- координация инновационной деятельности;
- стимулирование инноваций, конкуренции в данной сфере, страхование инновационных рисков, введение государственных санкции за выпуск устаревшей продукции;
- создание правовой базы инновационных процессов, особенно системы защиты авторских прав инноваторов и охраны интеллектуальной собственности;
- кадровое обеспечение инновационной деятельности;
- формирование научно-инновационной инфраструктуры;
- институциональное обеспечение инновационных процессов в отраслях государственного сектора;
- обеспечение социальной и экологической направленности инноваций;
- повышение общественного статуса инновационной деятельности;
- региональное регулирование инновационных процессов;
- регулирование международных аспектов инновационных процессов.

Министерство экономики и бюджетного планирования РК в рамках разработки форм и методов государственного воздействия на экономику непосредственно разрабатывает государственную инновационную политику, определяет приоритеты в развитии народного хозяйства страны и ее регионов, разрабатывает основные направления инвестиционной политики, в том числе меры по стимулированию инновационной активности, организует разработку целевых программ по развитию приоритетных отраслей и сфер экономики, решению внеочередных социально-экономических проблем.

Министерство финансов РК должен осуществлять бюджетное финансирование инновационной политики и аудит использования финансовых ресурсов.

Главное достоинство Государственной программы индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 годы заключается в том, что в ее основу заложен принцип «партнерства без диктата» государства с частным сектором. В конечном счете поставлена задача добиться диверсификации экономики и переориентации ее нынешней сырьевой направленности на выпуск отечественными предприятиями продукции с высокой добавленной стоимости.

В числе задач обеспечение реализации Программы являются: среднегодовой рост в обрабатывающей промышленности страны не менее чем на 8,4 процента, а на завершающем этапе производительности труда – не менее чем в 3 раза, снижение

энергоёмкости ВВП в 2 раза. Для этого предусматривается создание благоприятного предпринимательского климата в финансовых институтах, которые стимулировали бы частный сектор производить конкурентоспособную продукцию, пользующуюся спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Кроме того, необходимы наукоемкие и высокотехнологичные экспортно-ориентированные производства, диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, переход к мировым стандартам качества, интеграция в региональную экономику и в мирохозяйственную систему с участием в мировых научно-технических и инновационных процессах.

В случае выполнения всех этих условий можно рассчитывать, что рост казахстанской экономики составит не менее 9-9,5 % в год, обрабатывающей промышленности – не менее 8,4 %, объем ВВП к 2015 году по сравнению с 2000 годом должен увеличиться в 3,5-3,9 раза.

По предварительным расчетам, для выполнения поставленных задач нужно инвестировать в названные сферы ежегодно не менее 1,2 млрд. долларов, включая частные инвестиции. Со стороны государства объем инвестиции должен составлять не менее 260 млн. долларов.

Однако осуществление такой Программы не так просто. Высокий уровень затрат капитала на единицу продукции пока не позволяет в полной мере привлекать средства на внедрение научных и инновационных разработок. К примеру, по уровню затрат электроэнергии на 1 доллар ВВП РК отстает от индустриально развитых стран более чем в 10 раз. К началу 2004 года степень износа основных средств в среднем составила 33 процента, а в большинстве отраслей обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте – более 50.

Как бы ни была трудна осуществление данной задачи, в настоящее время в РК уже сложилось ряд позитивных моментов, способствующих укреплению и развитию основ конкурентоспособной экономики. Так, в республике созданы институты развития, уставные капиталы которых позволяют сформировать достаточно прочную базу для развития страны. Открыты Банк развития Казахстана, Инвестиционный и Инновационный фонды, Фонд поддержки малого бизнеса, Центр маркетинговых исследований, Фонд науки, венчурные фонды, ряд технопарков, университетский научных лабораторий. Приняты программы космических, информационных, ядерных, нано-биотехнологий. По данным Фонда устойчивого развития «Казына» всеми институтами развития поддержано 135 инвестиционных проектов на сумму 5 млрд. долларов. Институты развития инвестировали в инновации в 2006 году 2,7 млрд. тенге, до 3,9 % бюджета. К сожалению в 2007 году эти расходы сократились до 16,3 млн. Вообще, удельный вес

государственного бюджета увеличился с 0,16 до 8 % или с 430,2 млн.тенге в 2003 году до 6,5 млрд. в 2006 году, то есть в 15 раз. Это свидетельствует о своевременном выполнении ранее заявленной программы, предполагавшей 25-кратный рост расходов на эти цели.

А в целом с 2003 по 2006 годы объем инновационной продукции в республике увеличился с 65 до 156 млрд. тенге. Однако ее доля в общем объеме выпуска промышленной продукции сохранилась на уровне 2,4 %. Вместе с тем в инновационной деятельности предприятий наблюдаются прогрессивные структурные изменения. Удельный вес вновь внедренной или подвергнутой значительным технологическим изменениям продукции возрос с 9,5 до 88,4 млрд.тенге или с 14,7 до 56,7 %. В то же время доля усовершенствованной продукции снизилась с 72,2 до 36,2 %.

Число предприятий, имеющих законченные технологические инновации, увеличилось со 148 до 420, рост – в 2,8 раза. Затраты на технологические инновации возросли с 26,9 до 79,9 млрд.тенге, рост – в 2,9 раза. На исследование и разработки в 2002 году было направлено 9,37 млрд.тенге, в 2006-м – 33,1 млрд., рост – в 3,5 раза. Из общей суммы расходов собственными силами научных организаций в эти годы выполнено соответственно 78,4 и 76,9 %. Объем научно-технических услуг сократился с 4,4 до 2,5 млрд.тенге.

Как результат структурных изменений существенно увеличились внутренние затраты предприятий. В 2003 году в общих расходах на технологические инновации на собственные средства предприятий приходилось 7,3, в 2006 году – 85,5 % . Наиболее быстрыми темпами росла доля иностранных инвестиций – с 0,9 до 22,3 %. Их затраты за этот период выросли в 60 раз – с 246,3 млн. до 15 млрд.тенге.

В числе важнейших составляющих новой экономики – развитие информационных технологий. В 2006 году общие затраты на эти цели составили 44,6 млрд.тенге. Эти затраты следует значительно увеличить. Для сравнения в России объем рынка информационных технологий составил 8,5 млрд. долларов, в 2010 году ожидается 40 млрд.долларов. Казахстан, обладающей объемом не менее 372 млн. долларов и за три года существенно сокративший разрыв, отстает от темпов соседней страны в 2,3 раза.

Основная проблема казахстанской новой экономики – повышение инновационной эффективности. Национальная экономика меняется в основном за счет индустриальных производств. В России взят курс на интенсивную поддержку инновационного предпринимательства. Число инновационных малых предприятий превысило 40 тыс.единиц. Но 10-процентный барьер количества малых инновационных предприятий от общего количества МП не преодолен. В Европе эта цифра достигает в среднем 48 %. Ч Казахстане число подобных предприятий

незначительно – лишь 420, хотя при ориентации на российские темпы их должно быть не менее 4 тысяч, а по европейским стандартам – более 30 тысяч. К сожалению, институтами развития не создано ни одного инновационного малого предприятия, между тем именно они должны быть катализаторами роста экономики. В поддержке нуждается не только малый и средний бизнес, но прежде всего инновационный. Нам просто как воздух необходимо добиться слаженной координации действия всех, начиная от малого предприятия, заканчивая правительством и парламентом. Это путь всех высокоразвитых стран.

Литература:

1. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года. № 1096. САПП Республики Казахстан, 2003, №23-24.
2. Назарбаев Н.А. Казахстан: Стратегия-2030. Алматы: Білім, 1998.
3. Муканов Д. Индустриально-инновационное развитие Казахстана: потенциал и механизмы реализации.
4. Садыков А. Модернизация экономики Казахстана: теория, тенденции и механизмы. Шымкент. 2007.
5. Алшанов Р: «Новый экономический курс Казахстана». «Казахстанская правда» от 25 января, 15 февраля 2008 года.
6. Исекешов А.О. Формирование национальной инновационной системы. -Материалы международной научно-практической конференции «Индустриально-инновационное развитие Республики Казахстан: опыт, задачи и перспективы». -Алматы: МИТ РК, 2004.
7. Оспанов Е.Ж. Совершенствование организационных форм инновационной деятельности. Автореферат, Туркестан 2007.