

Молдоев Э.Э.

ОРГАНЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ В СТРУКТУРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственные надзоры обеспечивают соблюдение безусловно необходимых требований безопасности в тех или иных сферах деятельности. Рассмотрим основные из них в ключе данного исследования.

Санитарно-эпидемиологический надзор в Кыргызской Республики осуществляется на основе закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"¹. Его задача - обеспечить санитарно-эпидемиологического благополучия населения и закрепить гарантии государства в осуществлении конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Под санитарно-эпидемиологическим благополучием понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Законодательство Кыргызской Республики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из вышеназванного Закона, а также принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов.

Санитарное законодательство регулирует общественные отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как необходимое условие реализации на территории Кыргызской Республики прав и интересов граждан и общества в сохранении и укреплении здоровья, физического и духовного развития людей.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

- профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;

- разработки и реализации государственных целевых программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также региональных целевых программ и научных, научно-технических программ в данной области;

- выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, физическими и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности;

- создания экономической заинтересованности граждан, физических и юридических лиц в соблюдении законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- государственного санитарно-эпидемиологического нормирования;

- государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

- сертификации продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека;

- лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О лицензировании";

- государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Кыргызской Республики отдельных видов продукции;

- проведения социально-гигиенического мониторинга;

- научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- мер по своевременному информированию населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;

- мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;

- мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- взаимодействия органов государственной санитарно-эпидемиологической службы и государственной ветеринарной службы и проведении единого надзора, профилактических мер и борьбы с болезнями, общими для человека и животных.

Санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы - это нормативные акты, которые устанавливают критерии безопасности и безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности. Санитарные правила обязательны для выполнения всеми государственными органами и общественными объединениями, предприятиями и иными хозяйствующими субъектами, организациями и учреждениями независимо от их подчиненности и форм собственности, должностными лицами и гражданами.

Закон определяет права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических

лиц, определяет общие требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

К их числу относятся требования к планировке и застройке населенных пунктов; материалам, веществам, изделиям и другой продукции народного хозяйства, к технологии их изготовления; к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции; к продовольственному сырью, пищевым продуктам, к технологии их изготовления и контактирующих с ними материалов и изделий: к продукции, закупаемой за рубежом; к хозяйственно-питьевому водоснабжению населения, к источникам водопользования населения; к атмосферному воздуху населенных пунктов, воздуху рабочей зоны и мест постоянного и временного пребывания людей; к захоронению, переработке, обезвреживанию и утилизации производственных и бытовых отходов; содержанию населенных пунктов, к жилым помещениям, к эксплуатации производственных, общественных зданий, помещений, сооружений и оборудования; к работе с источниками ионизирующих и неионизирующих облучений; к условиям воспитания и обучения граждан, профилактическим и медицинским осмотрам; к предупреждению и ликвидации инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, отравления людей, к специальным экспертизам и консультациям по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; к гигиеническому воспитанию и образованию граждан.

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность. При этом административной ответственности могут подвергаться в том числе и юридические лица.

Для обеспечения выполнения санитарного законодательства в Кыргызской Республике создается Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Кыргызской Республики. Это - единая централизованная система органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно - эпидемиологический надзор в Кыргызской Республике.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Кыргызской Республики - единая централизованная система органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Кыргызской Республике.

Система государственной санитарно-эпидемиологической службы Кыргызской Республики включает в себя:

- орган государственной исполнительной власти, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Кыргызской Республике;
- органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы Кыргызской

Республики, созданные в установленном законодательством порядке, для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в областях, городах, районах, а также в Министерстве обороны, Министерстве внутренних дел и других министерствах и ведомствах;

- государственные научно-исследовательские и иные учреждения, осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Кыргызской Республике.

Структура государственной санитарно-эпидемиологической службы Кыргызской Республики, ее задачи, функции и порядок осуществления ее деятельности устанавливаются положением о государственной санитарно-эпидемиологической службе Кыргызской Республики, утвержденным Правительством Кыргызской Республики².

Организацию деятельности системы государственной санитарно - эпидемиологической службы Кыргызской Республики осуществляет Главный государственный санитарный врач Кыргызской Республики, а также главные государственные санитарные врачи городов, районов, на транспорте (водном, воздушном).

Главные государственные санитарные врачи являются руководителями соответствующих органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Кыргызской Республики, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Эти органы и учреждения действуют на основе подчинения нижестоящих вышестоящим и Главному государственному санитарному врачу Кыргызской Республики.

Главный государственный санитарный врач Кыргызской Республики является заместителем министра здравоохранения Кыргызской республики и назначается на должность и освобождается от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра здравоохранения Кыргызской Республики.

Главные государственные санитарные врачи областей, городов и районов назначаются на должность главным государственным санитарным врачом Кыргызской Республики по согласованию с Главами местных государственных администраций с последующим утверждением на коллегии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. Назначение главных врачей санитарно-эпидемиологических служб Министерства обороны, Министерства внутренних дел и других министерств и ведомств осуществляется руководителями этих министерств и ведомств и согласовывается с главным государственным санитарным врачом Кыргызской Республики.

Заместитель главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики, генеральный директор Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора назначается на

должность министром здравоохранения Кыргызской Республики по представлению главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики.

Заместители главных государственных санитарных врачей областей, городов и районов назначаются на должность соответствующими главными государственными санитарными врачами по согласованию с главным государственным санитарным врачом Кыргызской Республики.

Должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, при исполнении своих служебных обязанностей имеют право:

- получать от государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц документированную информацию по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- проводить санитарно-эпидемиологические расследования;
- беспрепятственно посещать территории и помещения объектов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, в целях проверки соблюдения лицами, осуществляющими управленческие функции в коммерческих или иных организациях, и должностными лицами санитарного законодательства и выполнения на указанных объектах санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- посещать с согласия граждан их жилые помещения в целях обследования жилищных условий;
- проводить отбор для исследований проб и образцов продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- проводить досмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, в целях установления соответствия транспортных средств и перевозимых ими грузов санитарным правилам;
- проводить отбор для исследований проб воздуха, воды и почвы;
- проводить измерения факторов среды обитания в целях установления соответствия таких факторов санитарным правилам;
- составлять протокол о нарушении санитарного законодательства.

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам, физическим и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки:

- об устранении выявленных нарушений санитарных правил;
- о прекращении реализации не соответствующей санитарным правилам или не имеющей санитарно-эпидемиологического заключения продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- о проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами;
- о выполнении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний.

Таким образом, в соответствии с Законом КР от 26 июня 2001 года N 60 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» главной задачей санитарно-эпидемиологического надзора в Кыргызской Республики является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и закрепление гарантии государства в осуществлении конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Литература:

1. Закон КР от 26 июня 2001 года N 60 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (В редакции Закона КР от 15 июля 2003 года N 151)
2. См.: Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства КР от 10 декабря 2001 года N 778); Концепцию развития санитарно-эпидемиологической службы Кыргызской Республики на 2002-2005 гг. (утверждена приказом Минздрава КР от 11 января 2002 года N 10)