

Шыгаева Т.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

В свете последних событий резкого повышения цен на сельскохозяйственную продукцию растениеводства или резкое снижение цен на продукцию животноводства вследствие ценовых колебаний за рубежом вопросы повышения эффективности государственной аграрной политики в Кыргызской Республике приобретают особое актуальное значение. Никому не секрет, что основной мерой обеспечения стабильности цен на внутреннем рынке является достаточное обеспечение своей страны собственной сельхозпродукцией. При этом немаловажное значение для осуществления данной политики является эффективное и быстрое реагирование таможенных органов на ситуацию на внешнем и внутреннем рынке, или же разработка системы автоматических встроенных регуляторов потоков товаров через границу.

Необходимость реформирования агропромышленного комплекса (АПК) Кыргызской Республики обусловлена низкой производительностью труда в сельском хозяйстве, которая значительно ниже, чем в передовых странах мира. За период независимости, несмотря на предпринимаемые реформационные усилия, деградиционные процессы усиливались, наметилась устойчивая тенденция к снижению объемов производства основных видов продукции растениеводства и животноводства. Сложившаяся ситуация требует активизации поиска путей преодоления экономического кризиса и развития предпринимательской деятельности. Основной целью при этом является формирование конкурентоспособного агропромышленного производства, направленного на решение экономических, социальных и политических задач и обеспечения продовольственной безопасности страны. Стратегия и тактика реформ в АПК должна концентрироваться на трех взаимосвязанных ключевых направлениях¹. Первое - развитие системы местного самоуправления через децентрализацию государственной власти и обеспечение необходимыми полномочиями органов местного самоуправления, повышение профессионального уровня муниципальных служащих и мобилизацию гражданского общества на решение задач местного значения. Второе - обеспечение устойчивого экономического роста в сельской местности за счет усиления потенциала частного сектора в развитии агропромышленного комплекса, промышленности, сферы услуг и туризма, а также создания условий для сбыта продукции. Третье - социальное развитие посредством повышения доступа к качественным услугам здравоохранения и образования, развития культуры, физической культуры и спорта, улучшения социального обеспечения населения в сельской местности. Четвертое - развитие сельской инфраструктуры через жилищное строительство, энергообеспечение, теплоснаб-

жение, водоснабжение, телекоммуникации, строительство автомобильных дорог.

Под аграрной реформой понимается комплекс экономических, социальных, организационных и правовых мероприятий, осуществляемых государством с целью возрождения сельского хозяйства и всего АПК, поэтапного достижения уровня развития передовых в аграрном отношении стран, а также с целью обеспечения достаточно высоких продовольственной безопасности страны и уровня жизни граждан.

В современных условиях в стране сложилась неоднозначная (противоречивая) социально-психологическая ситуация вокруг развития рыночных отношений в аграрной сфере (вокруг хода рыночных реформ), ведется острая дискуссия по этой проблеме, которая имеет не только социально-экономические аспекты, но имеет и политические оттенки. Хорошим ответом скептикам аграрных реформ являются результаты 2000 г., который фактически стал переломным в ходе рыночных преобразований в сельском хозяйстве. Среди наибольших достижений реформ следует выделить изменение в мышлении людей, в их психологии, отношении к земле, имуществу, предпринимательству. Зарождаются интерес и инициатива, что является основополагающим фактором для высокопроизводительного труда, и, главное, вера в будущее.

История человечества свидетельствует, что без разработки теоретических положений, определения на их основе четких направлений движения вперед, т.е. без стратегии, достичь существенных результатов невозможно. Тесное сотрудничество теории с производством, развитие науки для удовлетворения потребностей производства должны составлять сущность (смысл) работы ученых. Поэтому привлечение специалистов-производственников к научной деятельности, в равной степени, как и соединение научной работы с производственной, является безграничным резервом социально-экономического развития отрасли и страны в целом.

Для эффективного осуществления преобразований необходимо учитывать следующие предпосылки. Во-первых, рынок предполагает наличие свободного предпринимательства, ключевой фигурой которого является хозяин-собственник, предприниматель. Для его успешного функционирования необходимо ввести институт частной собственности на землю и имущество и на их основе сформировать многоукладную экономику.

Во-вторых, эффективное функционирование рыночных механизмов требует перехода к свободной реализации произведенной продукции и обращению ресурсов. Обеспечивающим инструментом этого процесса являются свободные цены, сформировавшиеся под влиянием спроса и предложения, а также

отсутствие запретов на распоряжение собственной продукцией.

В-третьих, чтобы развивать производство, ориентированное на потребителя, удовлетворять запросы последнего, нужна адекватная рыночная инфраструктура, организационно-экономический механизм. Рынок товаров должен органически дополняться рынком капитала, земли, труда. Объединить, по-новому комбинировать эти факторы в процессе производства способен только свободный предприниматель. Поэтому необходимо формировать в мышлении народа образ честного предпринимателя, поднимать имидж предпринимателя-фермера, сельского труженика.

В-четвертых, в рыночной экономике деятельность субъекта хозяйствования оценивает рынок.

Следовательно, рынок сам «уберет» плохо работающие предприятия.

В-пятых, переход к рынку осуществляется ради человека, повышения его благосостояния. Поэтому функционирование и развитие социальной сферы села является одним из главных направлений реформирования аграрного сектора, разустройства социально-ориентированной рыночной экономики.

Таким образом, на основе различных элементов и должна строиться стратегия реформ отечественного АПК. Соответствующие этапы процесса трансформации можно сгруппировать в блоки экономических реформ, выполнение (прохождение) которых обеспечивает достижение поставленных целей. (См. табл.1)

Таблица 1.

Составляющие аграрной реформы

Блоки реформ		Направление и сущность реформы
I	Институциональное обеспечение (Создание законодательного поля реформ)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Принятие законодательных актов общего назначения, по основным параметрам проведения реформ и экономической деятельности 2. Определение собственника: земли, имущества, труда 3. Осуществление производственных отношений на основе отношений собственности, в т.ч. на имущество, землю, труд, финансы 4. Формирование организационно-правовых структур предпринимательского типа
II	Экономическое обеспечение (Формирование экономической платформы аграрных реформ)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий 2. Интенсификация и материально-техническое обеспечение 3. Кооперация, специализация и интеграция производства 4. Информатизация и компьютеризация 5. Кадровое обеспечение 6. Решение социальных вопросов
III	Создание рыночного механизма	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование ценового механизма 2. Создание благоприятных финансовой и кредитной систем 3. Обеспечение стимулирующей функции налоговой политики 4. Осуществление адекватной рыночной экономике системы управления 5. Создание инфраструктуры рынка

Источник: составлена автором

Основополагающим элементом социально-экономических преобразований является создание правового поля, которое позволяет начать процесс. В рамках этого этапа немаловажной есть разработка четкой стратегии (концепции) последующего развития АПК.

Другим фактором повышения эффективности реформирования сельхозпредприятий является интеграция, которая проводится по разным направлениям и способам. Это и возрождение научно-производственных и агропромышленных объединений; создание агропромышленных финансово-совых групп; передача сельхозпредприятиям контрольного пакета акций перерабатывающих предприятий; межхозяйственная кооперация. В частности, вопросам сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике уделяется должное внимание. Их цель - обеспечение своих клиентов-собственников широким ассортиментом товаров и услуг повседневного

спроса. Потребительским обществам принадлежат оптово-розничные магазины, склады, транспорт. Выгоду от участия в таком кооперативе его члены получают через более низкие цены, высокое качество и надежность обслуживания.

В настоящее время в Кыргызской Республике развита система кредитных союзов. Кредитный союз - форма объединения на кооперативных принципах участников экономических отношений с целью использования временно свободных средств для предоставления взаимной финансовой помощи.

Для надежного функционирования аграрного рынка неопределимое значение имеют инвестиции и информация. Поэтому в Кыргызстане создана Финансовая корпорация по поддержке кредитных союзов. Имея в своем распоряжении компьютерную технику, средства электронной связи, доступ к базам данных, пакеты программ, ФКПКС и другие консультационные службы способствуют повыше-

нию уровня принятия производственно-экономических решений предпринимателями. Спектр научно-технической и рыночной информации, распространяемой через подобные центры, очень широк: каталоги предприятий и организаций, полные тексты законов, нормативно-правовых актов; данные ценового мониторинга продовольственного рынка (маркетинговые исследования); передовой опыт.

Важной составляющей современных аграрных преобразований в Кыргызской Республике являются обеспечение функционирования и развитие социальной сферы села как основополагающего фактора формирования рыночных отношений в АПК. В результате аграрного кризиса произошли спад сельхозпроизводства, снижение реальных доходов сельских жителей, разрушение социальной инфраструктуры, что ухудшило условия жизни крестьян, обострило демографическую ситуацию. Анализируя положение социальной сферы села, можно определить приоритетные направления и комплекс мер по преодолению отрицательных тенденций в данной отрасли:

1. Улучшение материального благосостояния фермеров за счет развития предпринимательства.

2. Демографическое воспроизводство сельского населения, сохранение и возрождение сел на основе развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

3. Улучшение жилищно-бытовых условий путем сохранения и расширения существующего жилищного фонда, реализации программ жилищного строительства и льготного долгосрочного кредитования застройщиков; передачи в муниципальную собственность коммунационных инженерных сооружений.

4. Расширения торгового и бытового обслуживания крестьян на основе реорганизации действующей системы на принципах частного предпринимательства.

5. Обеспечение занятости населения осуществлять через расширение личных подсобных хозяйств, фермерских хозяйств, создания новых рабочих мест в сфере обслуживания.

6. Дальнейшее совершенствование системы научного и информационного обеспечения сельских территорий.

Действующим законодательством предусмотрена поэтапная передача объектов социальной инфраструктуры в муниципальную собственность. Но поскольку в бюджетах отсутствуют средства на содержание объектов социального назначения, то фактически последние находятся на попечении новообразованных агропроизводственных структур. Которые, имея ограниченные ресурсы, все же находят возможность финансировать текущие социальные расходы, чем снимают социальную напряженность в селе. В то же время, ситуация усложняется тем, что имущество предприятий и организаций социальной инфраструктуры не

подлежит паеванию, а значит отстраняется от частной собственности. В таком случае возможны инциденты в вопросах правонаследования (правопреемственности) объектов социальной сферы. Поэтому с целью дальнейшего функционирования объектов социальной инфраструктуры, вместе с реформированными сельхозпредприятиями должны создаваться сервисные кооперативы по коммунально-бытовому обслуживанию сельского населения.

Подытоживая опыт аграрных реформ в Кыргызстане, необходимо отметить, что для дальнейшего возрождения сельского хозяйства жизненно важным является законодательное урегулирование вопросов ипотеки земли и создания ипотечного банка, страхования рисков кредитования в АПК. В процессе функционирования новообразованных агроформирований в рыночных условиях все большего значения приобретают освоение и внедрение новых методов менеджмента, маркетинга, финансового управления, развития сотрудничества, реализации продукции, кредитования и ряда других вопросов. Их решение требует от предпринимателей принципиально нового мышления, навыков работы, взвешенных подходов к хозяйствованию и принятию управленческих решений. Одним из элементов механизма, способного дать положительные результаты по данной проблеме, является создание и развитие сети аграрных информационно-консультационных служб. Их миссия состоит в содействии развитию сельскохозяйственного сектора путем консультационной поддержки, обучения и предоставления услуг в организации производства всем типам сельхозпредприятий, формировании их рыночного сущности.

Таким образом, последовательность осуществления всех блоков аграрной реформы обеспечивает создание надежных предпосылок для утверждения частного собственника в сельском хозяйстве и закладывает фундамент роста национальной экономики.

Литература:

1. Джамалов К. Развитие экономики КР в свете КОР// Реформа.- 2004.- № 1.- С. 34
2. Иманалиева Ж.Т. Проблемы занятости в переходный период// Реформа.- 2003.- № 1(17).- С. 74
3. Мусакожоев Ш. Проблемы экономического развития КР//Ориентир.- 2004.- № 2.- С. 34.
4. Малое и среднее предпринимательство Кыргызской Республики: Статистический сборник /Нацстатком.- Б.,2003-2006г.г.
5. Национальная стратегия Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года". Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 23 июня 2004 года №210.
6. Национальная стратегия Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года". Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 23 июня 2004 года №210