

Омуракунов М.С.

ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАК ИНДИКАТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА

В статье анализируется состояние внешней трудовой миграции Кыргызстана на современном этапе. Раскрываются ее источники и основные причины. Рассматривается динамика трудовых миграционных процессов за последние два года. Исследуется влияние развития экономики на процессы миграции рабочей силы.

После обретения независимости трудовая миграция в Кыргызской Республике стала весьма массовым явлением. Вместе с тем это явление еще недостаточно изучено, нет достоверной оценки ее величины и характеристики, а имеющиеся на сегодняшний день официальные данные о трудовых мигрантах не отражают реального положения ее размеров. Различные неофициальные оценки о числе внешних трудовых мигрантов Кыргызской Республики колеблются от 100 до 700 тыс. человек. Например, по данным Госкомитета по миграции и занятости КР, численность населения, работающего в I полугодии 2008 года за границей, составила 161,4 тыс. человек, а с учетом распространения на все население – 187,4 тыс. человек, что составляет 9,4% от общей численности занятого населения. Распределение доли занятого населения, работающего за границей, по регионам различно – от 19,9% в Ошской области и до менее одного процента в Нарынской области.

Внешняя трудовая миграция наиболее распространена в южных регионах республики. И хотя по сравнению с прошлыми годами процент выезжающих на заработки в другие государства в этих регионах сегодня незначительно снизился, все равно он по-прежнему высок. Например, среди занятого населения в Ошской области за границей работает каждый пятый, в Жалалабадской, Баткенских областях и г. Ош – каждый восьмой.

Таблица 1.

Распределение численности внешних трудовых мигрантов по территории Кыргызской Республики

ОБЛАСТЬ	2006	2007	I ПОЛУГОДИЕ 2008
Баткенская область	24,3	23,0	11,7
Жалалабадская область	48,1	44,2	12,9
Ыссыкульская область	1,3	1,6	1,0
Нарынская область	0,4	0,5	0,5
Ошская область	81,1	89,6	29,9
Таласская область	1,9	2,0	1,0
Чуйская область	6,9	7,9	2,4
г. Бишкек	3,2	5,6	1,7
г. Ош	19,2	13,0	8,7

Источник: собственные расчеты на основе статистических данных Нацстаткома КР.

В числе трудовых мигрантов, находящихся за пределами республики, преимущественно жители сельских районов, причем это характерно для выезжающих на заработки в Россию и Казахстан и другие страны СНГ, а городские жители в большей мере отдают предпочтение странам дальнего зарубежья. Основной поток трудовых мигрантов, как правило, направляется в Россию и Казахстан. По данным обследования, проведенного в 2007 году, из общего числа внешних трудовых мигрантов, 82,9% трудовых мигрантов работают в России, 15,4% – в Казахстане, при этом самая большая доля мигрантов приходится на южные регионы республики, о чем свидетельствуют данные, приведенные в табл. 2.

Таблица 2.

Структура внешних мигрантов по странам пребывания в 2007 году (в процентах к итогу)²

	Всего мигрантов	В ТОМ ЧИСЛЕ РАБОТАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ			
		Рос-сии	Казах-стана	дру-гих стран СНГ	стран вне СНГ
Кыргызская Республика	100	82,9	15,4	0,8	0,8
Баткенская область	100	96,2	2,4	1,2	0,2
Жалалабадская область	100	93,2	5,5	0,9	0,3
Иссык-Кульская область	100	52,3	42,8	1,3	3,6
Нарынская область	100	68,4	23,7	1,2	6,7
Ошская область	100	80,2	18,9	0,5	0,4

Почти все выезжающие в поисках работы из Баткенской и Жалалабадской областей, более 80% мигрантов Ошской области и г. Ош направляются в Россию. Большинство трудовых мигрантов из Иссык-Кульской, Таласской и Чуйской областей наряду с Россией работает в Казахстане. Особенно привлекательными для кыргызских трудовых мигрантов являются крупные российские города: Москва (22,7% от численности выезжающих на работу в Россию), Екатеринбург (7,2), Новосибирск (6,7), Самара (5,4), Барнаул (4,1), Оренбург (3,3), Омск (3,1), Новокузнецк (3,1), Сургут (2,9), Красноярск (2,4%)³.

В страны дальнего зарубежья большей частью направляются представители столицы республики, а также незначительная доля мигрантов из Нарынской, Иссык-Кульской и Чуйской областей.

По данным, проведенным в исследовании А.Ш. Абжамилловой, распределение трудовых мигрантов

по этническому составу в 2006 году сложилось следующим образом: доля кыргызов в численности трудовых мигрантов составляет 62,5%, русских – 13,2%, узбеков – 11,1%, казахов – 3,1%, татар – 2,3 процента. Удельный вес других национальностей – 7,8%.⁴

Значительное влияние на отток рабочей силы из малых индустриальных городов и поселков городского типа оказывает сложное социально-экономическое положение населения. В первую очередь – снижение промышленного производства, сокращение рабочих мест и рост безработицы вынуждают людей искать работу за пределами своего постоянного места жительства. Так, почти четверть или более населения выезжают на работу за пределы республики из малых (депрессивных) городов и отдельных районов, среди них: г. Кок-Жангак (29,5%), Ташкумыр (19,8%), Кызыл-Кия (19,8%), Сулюкта (16,1%), а также – Ноокатский (29,1%), Каракульжинский (36,9%), Ноокенский (21,6%), и Сузакский (19%) районы⁵.

В процессах внешнего миграционного передвижения граждан страны участвует его наиболее активная часть, возраст которых составляет от 18 до 40 лет. Доля лиц в трудоспособном возрасте среди всех трудовых мигрантов составила 99,7%. К слову сказать, по данным официальной статистики, всего трудоспособного населения у нас в республике около 2,5 млн. человек, из них только 1,8 млн. человек трудится на территории Кыргызстана⁶. Основной «костяк» трудовых мигрантов составляют мужчины (72,4%), причем их в большей степени привлекает работа в России и других странах СНГ, а женщины в большей степени предпочитают Казахстан и страны дальнего зарубежья. Общая картина миграционных потоков в последние годы из Кыргызстана в ближнее и дальнее зарубежье отражена в табл. 3 и 4.

Таблица 3.

Эмиграция населения (тыс. чел)

	2003	2004	2005	2006	2007
Международный миграционный отток	-27,8	-16,7	-19,3	-27,0	-29,5
По странам СНГ и Балтики	-25,3	-14,4	-17,4	-25,9	-30,5
По странам дальнего зарубежья	-2,5	-2,3	-1,9	-1,1	-0,5

Из данных таблицы видно, что наблюдается динамика к увеличению оттока населения по странам СНГ и Балтики, а по странам дальнего зарубежья наблюдается сокращение оттока.

Таблица 4.

Численность выбывших в Казахстан и Россию (чел.)

	2003	2004	2005	2006	2007
Казахстан	3491	3675	3578	4284	4736

Россия	25242	14214	16161	24677	25829
--------	-------	-------	-------	-------	-------

Из таблицы видно, что в последние годы все большее число мигрантов устремляется в Россию, поскольку наблюдается тенденция роста их численности. И, по-видимому, это связано не только с возвратом русскоязычного населения на историческую родину, но и с тем, что большинство наших соотечественников-кыргызов в последнее время также предпочитают работать не в Казахстане, а России.

Совсем иначе выглядит статистика миграционного потока в дальнее зарубежье (табл. 5).

Таблица 5.

Миграционный отток в дальнее зарубежье (чел.)

	2003	2004	2005	2006	2007
Германия	-2237	-2000	-1548	-790	-317
Израиль	-170	-75	-35	-54	-16
США	-126	-193	-210	-173	-153

Из данных видно, что идет сокращение оттока соотечественников в страны дальнего зарубежья.

И все же самое интересное то, что в ближайшие годы большинство из трудовых мигрантов вообще могут не вернуться на родину. Потому что в России уже на протяжении нескольких лет действует Программа по оказанию помощи переселенцам, которые хотят остаться в России навсегда. И желающих, надо сказать, много. Например, в прошлом, 2008 году, Кыргызстан уже потерял 39 тысяч своих граждан, которые получили российское гражданство⁷. В большинстве случаев основная причина нежелания возвращаться на родину – психологическая. Люди месяцами, а то и годами живут совсем в других условиях проживания. Несмотря на то, что многие из них работают по 14 часов в сутки без выходных, они получают вполне приличную зарплату и могут позволить себе не только помогать своим родным и близким, но и откладывать определенные суммы на накопление. Отработав определенное время за границей, трудовой мигрант возвращается домой. И тут для него начинаются проблемы.

Для одних остро стоит вопрос жилья и трудоустройства. Трудоустройства особенно. Потому что трудовой мигрант уже привык к тому, что его труд должен достойно оплачиваться. В Кыргызстане зарплаты значительно ниже, чем в экономически развитых странах СНГ. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты, в 2008 году средний уровень среднемесячной заработной был на уровне 3059,0 сом⁸. Уровень притязаний «возвращенцев» достаточно высок. Им уже мало просто получать лишь бы какую-нибудь зарплату. В их понимании зарплата должна покрывать не только текущие расходы на прожиточный уровень, но и на накопления

для обучения детей, проведения свадеб и юбилеев и т.д. Поэтому спустя какое-то время эта категория трудовых мигрантов снова отправляется на заработки в другие государства, но уже с твердым желанием сделать все, чтобы остаться там навсегда.

По сведениям средств массовой информации, в Казахстане, например, не так давно провели социологическое исследование кыргызских мигрантов. И вот какая интересная закономерность выявилась. Для подавляющего большинства опрошенных трудовых мигрантов-кыргызов основными причинами выезда на работу в Казахстан стало сложное материальное положение семьи, а также поиск более высокого уровня оплаты труда. Первую причину в основном называли те, кто приехал на работу в Казахстан впервые, тогда как о второй чаще говорили те, которые проработали в этой республике уже достаточно определенное время.

Не скрыли в этом исследовании информацию и о расценках на определенные виды труда. В прошлом году, когда в Кыргызстане средний размер заработной платы составлял около 80 долл. США, в Казахстане мигранты получали в среднем 175 долл. США. Больше всех получали наши соотечественники, занятые квалифицированным интеллектуальным трудом (программисты, социологи, менеджеры) – 269-500 долл. США; самый низкий уровень оплаты труда в сфере обслуживания – 117 долл. США. В 2008 году расценки на все виды услуг уже значительно увеличились. В России же сдельные заработные платы выше в три, а то и в пять-шесть раз, чем в Казахстане⁹. Теперь можно понять кыргызстанцев, которые стремятся вернуться туда, где их труд хорошо оплачивается.

На наш взгляд, одним из главных факторов, который на протяжении последних лет способствовал возрастанию внешней трудовой миграции в Кыргызстане, стало все более ухудшающееся экономическое положение в стране, когда очевидным стало наличие серьезных проблем для саморазвития и самоутверждения человека, особенно его социального статуса и материального благополучия. Экономический застой страны, о котором официальные власти стараются умалчивать, испытывает на себе практически каждый житель республики. Сегодня около 272,9 тыс.¹⁰ трудоспособных кыргызстанцев относят себя к незанятому населению, активно ищущему работу. В ряде городов и регионов страны: Балыкчи, Сулукте, Тогузторозском, Ноокенском районах – безработными являются более половины жителей¹¹.

Официальный уровень безработицы в Кыргызстане по состоянию на 1 июля 2008 года составил 11,5%. Общее количество безработных в республике составило 272,9 чел. (на уровне аналогичного периода прошлого года), из них 106,4 тыс. чел. состоят на учете в комитетах по миграции и занятости и 166,5 тыс. чел. самостоятельно ищут работу¹².

Наиболее напряженная ситуация на рынке труда наблюдается в таких регионах республики, как: г. Бишкек (12,8%), области: Нарынская (17,6%), Баткенская (15,8%), Чуйская (14,0%) и Жалалабадская (12,8 %), где уровень общей безработицы превышает республиканский¹³.

Число безработных, имеющих официальный статус безработного, составило в 2008 году 71,3 тыс. человек, (на 1,5% меньше аналогичного периода прошлого года), из их числа 49,6% составляют женщины, сельские жители – 62,3%, молодежь – 56,8%¹⁴.

По оценочным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, 65% наличного населения страны проживает в сельской местности. На сегодня единственной сферой, обеспечивающей тот или иной уровень жизни сельчан, остается аграрный сектор экономики. Но развитие и этого сектора экономики в стране сопряжено рядом осложнений – отсутствием оборотных средств для надлежащей обработки земельных наделов, нехваткой земли, нехваткой агротехнических знаний, трудностями в сбыте сельскохозяйственной продукции и т.д.

На повышение уровня безработицы в сельских районах воздействуют следующие факторы. Например, по данным Госрегистра КР в Жалалабадской области средний размер земельных наделов 0,23 га., что на 38% ниже республиканского показателя (по республике средний размер земельного надела 0,37 га.), Нарынской средний размер земельного надела 0,56 га., Чуйской областях 0,87 га.; отдаленность от индустриально развитых городов и районных центров; отсутствие или же недостаточная работа градообразующих предприятий. Всего в 2008 году по республике число хозяйствующих субъектов составляло 588,1 тысяч единиц, действующими признаны только 415,8 тысяч, или 70%; без признаков активности находятся 120,8 тысячи предприятий, что составляет 20%; на стадии ликвидации находятся 0,3% или 2,2 тысячи предприятий. В их числе простаивающие менее одного года предприятия составляют 4,5% или 26,8 тысяч. В целом по республике простаивают менее года 36 крупных предприятий, 149 средних предприятий и 6,0 тысяч малых предприятий. В крестьянских фермерских хозяйствах и в сфере индивидуального предпринимательства в совокупности простаивают менее одного года 20,4 тысячи предприятий, что составляет 76% в числе всех предприятий в простаивающем состоянии по республике. Всего по Нарынской, Жалалабадской и Чуйской областям без признаков активности находились 24,8 тыс. предприятий, на стадии ликвидации 4,0 тыс. предприятий, простаивают менее года 7,9 тыс. Предприятий¹⁵. Эти и многие другие факторы выталкивают основную часть населения этих районов с места постоянного проживания в поисках лучшего заработка и трудоустройства. В результате массового оттока населения происходит демографическое «опустынивание» целых районов (например, в

Баткенской области, особенно в приграничных районах, высокогорных районах Ошской, нарынкой и Таласской областях). И эти процессы, как показывает анализ статистики, к сожалению, в ближайшие годы будут прогрессировать. Соответственно, в дальнейшем будет уменьшаться пространство контроля кыргызского государства над своими территориями.

Надо отметить, что за последние годы устойчивая трудовая миграция привела к появлению определенного экономического порядка (режима), связанного с сегментацией рынка труда в развитых странах и выделением видов работ, которыми преимущественно заняты кыргызские мигранты. В первую очередь это совсем не престижные рабочие места, не требующие высокой квалификации, с тяжелыми условиями труда и низкой оплатой. Внешняя трудовая миграция кыргызстанцев представлена в виде предоставления строительных, ремонтных услуг и в виде челночной торговли.

Сегодня некоторыми аналитиками труд каждого 4-5-го экономически активного гражданина за рубежом воспринимается не иначе как национальное бедствие, однако необходимо взвесить все отрицательные и положительные стороны происходящих миграционных процессов.

Если речь идет о выезде трудовых мигрантов за рубеж, то для Кыргызстана положительными аспектами являются: способствование смягчению ситуации на рынке труда, так как снижается безработица; способствование созданию источника для дополнительных поступлений в страну валютных средств от работающих за рубежом граждан.

Вместе с тем есть ощутимые отрицательные аспекты: отток рабочей силы из регионов, в том числе квалифицированной рабочей силы и специализированных кадров¹⁶; рост дисбаланса на рынке труда между спросом и предложением по наиболее востребованным профессиям и должностям; снижение налоговой базы местных бюджетов в силу снижения потенциала налогооблагаемых субъектов; ухудшение демографических процессов; снижение рождаемости, роста населения и т. д.

Насколько решение этих проблем возможно в рамках регулирования государством миграционных процессов, насколько они управляемы? Надо признать, что их решение выходит далеко за пределы регулирования миграционных процессов. Если же говорить только о деятельности государства в этой сфере, то, как нам представляется, основными его направлениями могут быть:

- принятие законодательной базы, адекватной текущей ситуации и направленной на разрешение социальных проблем прибывших в страну трудовых мигрантов, а также на защиту интересов тех, кто вынужден временно покинуть страну в поисках работы. Сейчас неурегулированными продолжают оставаться вопросы, касающиеся форм и направленности государственной поддержки трудовых мигрантов, помощи и возмещения ущерба здоровью трудового мигранта в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, вопросы трудоустройства

граждан Кыргызстана, пользующихся услугами отправителей;

- заключение межгосударственных соглашений, направленных на защиту экономических и социальных интересов трудовых мигрантов в стране пребывания (медицинская помощь, социальные накопления, образование и т. д.), на обеспечение физической защиты. Государство обязано ориентироваться на реализацию долгосрочных программ по внешней трудовой миграции со странами основными партнерами;

- подготовка потенциальных трудовых мигрантов по законодательству страны перемещения, борьба с правовым нигилизмом. Сегодня многие наши трудовые мигранты, отправляясь на работу, например, в Россию или Казахстан, не задумываются над необходимостью предварительного ознакомления с законодательной базой страны пребывания. Они несвоевременно регистрируются, не оформляют должным образом разрешительные документы на право осуществления трудовой или индивидуальной деятельности. А привлечение на работу при таких условиях ставит нелегала в полную его зависимость от работодателя, значительно упрощает для него осуществление увольнений, наложение штрафов, то есть действий, которые являлись бы нарушением трудового законодательства, если бы привлеченное лицо было легально зарегистрировано.

Естественно, что работа в указанном направлении требует значительных материальных затрат. Но Кыргызстан, как одна из стран мирового сообщества, поощряя движение трудовых ресурсов в международном масштабе, обязан предпринимать меры по защите прав своих граждан-мигрантов. Тем более что рост внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в страны СНГ и зарубежные страны в среднесрочной перспективе сохранится. Растущая потребность в рабочей силе на рынках труда Российской Федерации и Республики Казахстан, а также либерализация миграционного законодательства этих государств (иммиграционная амнистия в Республике Казахстан с 31 августа по 31 декабря 2006 года и введенный с 15 января 2007 года упрощенный порядок миграционного учета и получения разрешения на работу в Российской Федерации) сохранит их высокую миграционную привлекательность.

И какой бы второстепенной ни казалась данная проблема для нас сейчас, без надлежащего вмешательства государства развитие этих процессов будет идти по своей внутренней логике, часто идущей вразрез с долгосрочными интересами государства, нанося болезненный ущерб его основным участникам.

Использованные источники:

1. Национальный статистический комитет КР. Госкомитет по миграции и занятости КР. – Б., 2008.

2. Национальный статистический комитет. Госкомитет по миграции и занятости КР «Итоги единовременного обследования занятости населения» (июль, 2007 год).
3. См.: Абжамилова А.Ш. Особенности развития процессов миграции рабочей силы в условиях рыночной трансформации экономики (теоретико-методологический аспект): Автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Бишкек, 2006. – С.12.
4. См.: Там же. – С.12.
5. Национальный статистический комитет. Госкомитет по миграции и занятости КР «Итоги единовременного обследования занятости населения» (июль, 2007 год).
6. Социально-экономическое развитие Кыргызстана: Цифры и факты. – Бишкек, 2007.
7. Источник: информационное агентство «24 kg» / 30.01.08.
8. См.: Среднемесячный уровень заработной платы в Кыргызстане // Национальный интерес. – 2008. – № 5. – С. 44. Назаренко О. Миграция: потеря генофонда, безопасности, нации // Новый Кыргызстан. – 2008. – 24 июля. – С. 9.
9. По состоянию на 1 июля 2008 года
10. Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики.
11. Анализ рынка труда Кыргызской Республики за 1 полугодие 2008 года и потребность в квалифицированных кадрах: Промежуточный отчет Министерство труда и социальной защиты КР // Информационный сайт Министерства труда и социальной защиты КР.
12. Данные Нацстаткома КР «Социально-экономическое положение Кыргызской Республики» ежемесячная публикация. – 2008 // Информационный государственный портал: www.gov.kg
13. Там же.
14. Анализ рынка труда Кыргызской Республики за 1 полугодие 2008 года и потребность в квалифицированных кадрах. Подготовлен Министерством труда и социальной защиты КР.
15. К примеру, все более ощутимым становится отток квалифицированных медиков. Так, по данным Министерства здравоохранения КР в 2008 года уехало в Россию и Казахстан около 200 опытных врачей и медсестер со стажем работы в 10-15 лет. Наибольший отток врачей за пределы республики отмечался в Джалалабадской области (132) и г. Ош (21) // Справка Министерства здравоохранения КР «Об итогах деятельности организаций здравоохранения республики за 2008 год и задачах на 2009 год» // Информационный сайт Министерства здравоохранения КР.
16. Абжамилова А.Ш. Особенности развития процессов миграции рабочей силы в условиях рыночной трансформации экономики (теоретико-методологический аспект): Автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Б., 2006.
17. Анализ рынка труда Кыргызской Республики за 1 полугодие 2008 года и потребность в квалифицированных кадрах. Подготовлен Министерством труда и социальной защиты КР.
18. Назаренко О. Миграция: потеря генофонда, безопасности, нации // Новый Кыргызстан. – 2008. – 24 июля. – С. 8-9.
19. Национальный статистический комитет. Госкомитет по миграции и занятости КР «Итоги единовременного обследования занятости населения» (июль, 2007 год).
20. Социально-экономическое развитие Кыргызстана: Цифры и факты. – Б., 2007.
21. Справка Министерства здравоохранения КР «Об итогах деятельности организаций здравоохранения республики за 2008 год и задачах на 2009 год» // Информационный сайт Министерства здравоохранения КР.