

Кенжебек кызы М.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ

К основным направлениям совершенствования занятости осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях относятся: научно обоснованное планирование полной трудовой занятости на ожидаемой численности контингента и оптимальной потребности системы исправительных учреждений в рабочих местах, обеспечение надлежащих организационно-технических условий деятельности, совершенствования учета и отчетности, а также методологии анализа состояния занятости осужденных.

Государством была принята «Концепция реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года». В данной Концепции и других стратегических программах реформирования уголовно-исполнительной системы подчеркивается, что в реформировании должны участвовать все государственные органы, неправительственные и международные организации, поскольку только так можно достичь цели построить систему, отвечающую мировым стандартам.

В соответствии с Национальной Программой реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года предполагается и реформирование трудовой занятости осужденных. Согласно международным стандартам обращения с осужденными их труд не должен использоваться для извлечения прибыли. Он должен являться средством получения знаний и навыков для последующей социально-полезной деятельности и выступает одним из основных средств исправления. В этих целях необходимо;

- Сформировать нормативно-правовую и финансово-экономическую базу деятельности предприятий уголовно-исполнительной системы, основанную на реорганизации производств и размещении на предприятиях уголовно-исполнительной системы государственных заказов, интегрирования промышленного потенциала в экономику страны, участия в долгосрочных государственных и инвестиционных проектах развития промышленного сектора республики, предоставлении предприятиям уголовно-исполнительной системы эксклюзивного права на выпуск продукции определенной номенклатуры, освобождении предприятий учреждений от всех видов налогов, сборов и платежей, реструктуризации кредиторской задолженности.
 - Провести организационную реформу промышленных и сельскохозяйственных предприятий уголовно-исполнительной системы, обеспечив их структурную переориентацию на выпуск конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом на рынке.
 - Разработать планы в области улучшения финансово-экономического состояния предприятий уголовно-исполнительной системы и развития их производственных мощностей.
 - С целью привлечения инвестиций разработать новые формы и методы взаимодействия с хозяйствующими субъектами, в том числе путем расширения возможностей участия предприятий любой формы собственности в производственной деятельности предприятий уголовно-исполнительной системы;
 - Усовершенствовать систему профессионально-технического обучения осужденных в соответствии с ситуацией, складывающейся на рынке труда.
 - Создавать условия для приобретения осужденными трудовых навыков, обучения новым профессиям, выработки устойчивого стремления зарабатывать своим трудом средства для собственного содержания.
- Анализируя данные отчетов ГУИН с 2000 года по 2007 год, определено, что среднегодовая численность осужденных в колониях поселениях составляет в год от 4000 до 4500 человек. Из которых ежегодно самовольно покидают территорию отбывания наказания до 1000 человек из-за не предоставления работы. Тем самым они вынуждены совершать новое преступление Уголовного Кодекса Кыргызской Республики по статье 336 (побег).
- Для этого имеются достаточное количество причин, независимых от осужденных.
1. Администрация колонии не имеет возможности предоставить осужденным достаточно оплачиваемые работы, а предоставляет в основном мало оплачиваемые места в бюджетных организациях, условия и суммы оплат которых не устраивают осужденных.
- Во время первых дней проживания в колонии, осужденному предлагается самостоятельно найти высокооплачиваемую работу, удовлетворяющей по всем требованиям осужденного. Однако осуществить это на практике крайне сложно.
- В колониях-поселениях можно увеличить занятость общественно-полезным трудом осужденных за счет:
- кафе и ресторанов через трудоустройство осужденных на участки низко квалифицированных работ (посудомойщики, разнорабочие или, согласно статьи 78 УИК КР, как труд по благоустройству учреждений без оплаты и другими методами);
 - организовать сбор и сушку картофельной кожуры и овощных отходов, их дробления и в порошкообразном виде добавлять в корм для домашней птицы, животных. Очистки могут

также поступать из кафе и ресторанов, в которых работают осужденные;

- обязать осужденных-поселенцев прибывать на еженедельные (субботние) картотечные проверки с собранными по одному или более килограмм картофельной кожуры, овощных отходов, высушенных в домашних условиях. Это будет и помощь государству в решении вопросов уменьшения мусорных свалок, размножению крыс, распространению инфекционных заболеваний среди местного населения.

2. Проблема трудовой занятости бок о бок идет с проблемами условий жизни заключенных. Сложно привлекать к общественно-полезному труду людей, живущих в антисанитарных условиях, недоедающих и больных. И уж тем более глупо требовать, чтобы такой труд был эффективным. На данный момент, исправительные учреждения переполнены осужденными, которые не получают необходимого питания, одежды, обуви, лекарств и т.д. Особенно тяжелое положение сложилось в следственных изоляторах, где содержатся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений в период предварительного и судебного следствия.

В местах лишения свободы получили распространение инфекционные заболевания, в том числе такие опасные, как туберкулез и ВИЧ-инфекция.

С введением и эффективным применением альтернативных лишению свободы наказаний, будут приняты меры по улучшению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В этом направлении уже достигнуты договоренности Министерства юстиции КР с Региональным представительством зарубежных НПО о выделении части грантовых средств на соответствующие цели.

Кроме того, на сегодняшний день, на завершающем этапе находится строительство первой очереди СИЗО-50, при завершении которого планируется разгрузить другие следственные изоляторы, которые почти все переполнены. Положительно был решен вопрос отдельного содержания под стражей женщин, обвиняемых в совершении преступлений, для них были оборудованы помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора.

За счет сокращения численности тюремного населения должны улучшиться материально-бытовые условия в учреждениях уголовно-исполнительной системы, размещение подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Ведется активное сотрудничество с неправительственными организациями, предоставлен доступ адвокатов от НПО к осужденным, причем юридическая помощь осуществляется бесплатно (ОФ «Правовая поддержка заключенных»).

Достаточно остро стоит ситуация в уголовно-исполнительной системе с кадрами, что также не лучшим образом сказывается на увеличении

трудозанятости. В колониях не хватает персонала для обеспечения нормального режима функционирования учреждения, то говорить о дополнительной нагрузке в виде обеспечения условий для трудовой занятости заключенных уже не приходится. Низкая заработная плата, сложная работа без выходных, сопряженная с риском для жизни и здоровья, не позволяли системе рассчитывать на приток молодых квалифицированных специалистов. Для исправления сложившейся ситуации, Министерством юстиции и его Главным управлением исполнения наказаний были предприняты следующие меры:

Во-первых, был подготовлен и принят целый ряд нормативных правовых актов, которыми был повышен престиж службы в пенитенциарной системе, за счет льготного исчисления выслуги лет, повышения денежного довольствия сотрудникам.

Во-вторых, при финансовой поддержке международных организаций были созданы Учебный и Ресурсный центры для сотрудников уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики, благодаря чему у них появилась возможность ознакомиться с международным стандартом обращения с заключенными, научиться навыкам работы на компьютере, пользоваться ресурсами Интернета и т.д. Появилась возможность ежегодно выезжать в страны дальнего и ближнего зарубежья сотрудникам системы с целью ознакомления и обмена опытом с аналогичными структурами.¹

Как известно, одним из показателей эффективности производства выступает уровень производительности труда.

Естественно, низкий уровень механизации производственных процессов, отставание в техническом оснащении от предприятий народного хозяйства не могут обеспечить быстрого роста производительности труда осужденных, но помимо этих объективных факторов, огромную роль могут сыграть субъективные. Это факторы целиком и полностью зависящие от самих осужденных, отношение которых к своему труду, стремление занять себя и избежать деградации могут положительным образом отразиться на конечных результатах их работы, на показателях производительности труда, а, следовательно, и на его эффективности.

Большую проблему для повышения эффективности труда осужденных составляет отсутствие правовой формы для увеличения материального стимула квалифицированных специалистов-производственников. В связи с этим возникла острая необходимость разработки Положения о материальном стимулировании осужденных и работников.

Кроме этого, на наш взгляд, необходимо:

1. Восстановить режим содержания для нормальной работы осужденных, для чего следует принять меры для локализации и изолирования рецидивных преступников от остальных осужден-

ных, оградить основную массу осужденных от негативного влияния криминальных «законов», так называемого «общака» на работающих осужденных. Этого можно достичь путем локализации производственной зоны. Тем самым, частично уменьшится боязнь инвесторов, грантодателей, бизнесменов вкладывать финансы и товарно-материальные ценности в производства учреждений ГУИН.

2. Узаконить фактическое проживание отдельных категорий осужденных на производственной территории ежемесячными приказами учреждения, согласовав их содержание с ГУИН.
3. В общежитиях жилой зоны и палатах больниц провести разъяснительные беседы с отрицательно настроенными осужденными, суть которых должна сводиться к тому, что решение проблем обеспечения полноценного питания и улучшения жилищно-бытовых условий проживания возможно лишь во взаимодействии с ними же через вовлечение большего количества осужденных в производственную деятельность для получения денежных средств, которые будут направлены на решение указанных проблем.
4. Во избежание без акцепторного ареста денежных средств с расчетных счетов ГНИ предприятие при учреждении должно вновь регистрироваться в Министерстве Юстиции в виде раздробленных мелких самостоятельных юридических лиц с уставным капиталом полученным во временное пользование от администрации учреждения. Тем самым деятельность этих юридических лиц начнется без задолженности («с чистого листа»). Решение о необходимости создания указанных предприятий должна принимать администрация учреждения и согласовывать с руководством ГУИН.
5. Для увеличения использования труда осужденных обязать государственные бюджетные организации (Министерство обороны, Министерство чрезвычайных ситуаций, пограничные войска, школы, Министерство здравоохранения и т.д.) размещать заказы на предприятиях системы ГУИН. Сегодня фактически все государственные бюджетные средства через систему государственного заказа перечисленных учреждений перетекают в коммерческие структуры, но не в производство таких бюджетных организаций как система ГУИН. В таком положении дел заинтересованы непосредственно сами руководители указанных министерств и ведомств, причем заинтересованность здесь материальная, в виде взяток от коммерческих структур за такие заказы. С каждой закупки через государственное агентство по закупкам и материальному резерву руководство получает денежное вознаграждение от продавца.

учреждений ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики за 2007 год.

6. Доходы от производственной деятельности и прибыль предприятий системы ГУИН согласно ст.11 Закона «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной пенитенциарной системы» после уплаты обязательных платежей в соответствующие бюджеты должны будут использоваться руководителями предприятий для улучшения условий содержания осужденных, привлеченных к труду, а также на развитие социальной сферы учреждения по согласованной и утвержденной смете расходов.
7. Следует предоставить предприятиям право самостоятельно комплектовать штатное расписание и подбирать осужденных для их трудоустройства в системе производства.
8. Постановлением Правительства КР освободить предприятия при учреждениях системы ГУИН от НДС, от налога на прибыль, подоходного налога и других, используя эти сэкономленные средства как бюджетное финансирование.
9. Аналогично освободить от НДС колонии-поселения как производителей сельскохозяйственной продукции. Тем самым будет привлечено внимание инвесторов и грантодателей, бизнесмены будут мотивированы вкладывать финансы и товарно-материальные ценности в учреждения ГУИН.
10. При каждом учреждении труд осужденных по производству продуктов питания, инвентаря, одежды, постельных принадлежностей считать первоочередными задачами по оживлению производства.
11. При снятии наложенного взыскания, при принятии решения о досрочном освобождении, при предоставлении дополнительного свидания показатели трудовых результатов осужденных считать самыми главными аргументами.
12. Из-за недофинансирования из республиканского бюджета учреждения системы ГУИН не могут не только улучшить условия содержания, но и вообще содержать осужденных численностью более 700 человек. Решить эту проблему можно только путем самостоятельного зарабатывания денег самими учреждениями, за счет труда осужденных. Так, почти во всех учреждениях имеются площади, которые можно использовать для производства экологически чистого продукта питания – грибов (шампиньонов, вешенки).

Главное управление исполнений и наказаний Кыргызстана призывает инвесторов вложить свои средства в развитие производства в исправительных колониях страны. В некоторых исправительных учреждениях осталось оборудование, сохранившееся со времен Советского Союза. Это дает возможность заниматься производственной деятельностью.

¹ Справка производственного объединения предприятий об итогах производственной деятельности