

Молдоев Э.Э.

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики формирует законодательную базу в области национальной безопасности, принимает решения по вопросам использования сил и средств национальной безопасности за пределами государства, определяет финансирование системы национальной безопасности за счет средств государственного бюджета Кыргызской Республики.

Согласно Закону Кыргызской Республики от 3 января 2005 года N 3 «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

Полномочия Жогорку Кенеша в Законе "О Национальной безопасности", конкретизированы в соответствии с конституционными нормами. Так, согласно ст. 10 Закона Жогорку Кенеш Кыргызской Республики осуществляет законодательное регулирование в сфере национальной безопасности; осуществляет контроль за исполнением законов в сфере национальной безопасности; вводит чрезвычайное положение на всей территории Кыргызской Республики, утверждает или отменяет указы Президента Кыргызской Республики о введении чрезвычайного положения на отдельной местности, а также о привлечении Вооруженных Сил Кыргызской Республики, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению. Кроме того, Парламент решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами территории Кыргызской Республики.

При этом неясным остается полномочие Жогорку Кенеша по поводу рассмотрения и принятия бюджета в сфере национальной безопасности. На наш взгляд, абзац восьмой пункта 2 статьи 10 Закона, требует доработки так как в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики в полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики входит утверждение республиканского бюджета, то есть единого бюджета, в котором рассматриваются и вопросы финансирования национальной безопасности. В Законе же речь идет об обособленном бюджете в сфере национальной безопасности.

В области обороны согласно Закону «Об обороне» Жогорку Кенеш Кыргызской Республики:

- определяет военную политику и принимает основные положения военно-оборонительной концепции Кыргызской Республики;

- осуществляет законодательное регулирование в области обороны и социально-правовой защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей;

- утверждает текст Военной присяги, общевоинские уставы, знамена и флаги Вооруженных Сил Кыргызской Республики;

- рассматривает и постатейно утверждает оборонный бюджет;

- устанавливает воинские звания;

- осуществляет контроль за исполнением законодательства Кыргызской Республики по вопросам обороны;

- дает согласие на назначение Министра обороны;

- ратифицирует и денонсирует международные договоры Кыргызской Республики о совместной обороне и военном сотрудничестве, по вопросам коллективной безопасности и разоружения;

- принимает решения об использовании Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами Кыргызской Республики в соответствии с ее международными обязательствами;

- принимает решения об общей или частичной мобилизации, о вводе и отмене военного положения на всей территории Кыргызской Республики или в отдельных ее местностях, об объявлении состояния войны, о создании и упразднении органов государственного управления военного времени, прекращения войны и заключения мира.

Однако самым главным полномочием Жогорку Кенеша в области обеспечения национальной безопасности является, конечно же, принятие законов непосредственно связанных с национальной безопасностью, в том числе бюджета, определяющего расходы на оборону и безопасность.

Правом законодательной инициативы согласно Конституции Кыргызской Республики обладают Президент Кыргызской Республики, депутаты Жогорку Кенеша, Правительство и 30 тысяч избирателей путем внесения в Жогорку Кенеш законопроектов и поправок к законопроектам. Законопроекты касающиеся национальной безопасности вносятся, как правило, по инициативе Правительства Кыргызской Республики. Хотя в принципе ни Конституция, ни Закон «О регламенте Жогорку Кенеша» не устанавливает каких-либо ограничений.

Проекты законов в области национальной безопасности, предусматривающие увеличение расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, могут быть приняты Жогорку Кенешем

после определения Правительством Кыргызской Республики источника финансирования.

Законодательная процедура в области безопасности согласно Закону «О регламенте Жогорку Кенеша» состоит из стадий: внесения законопроекта, прохождения законопроекта, его принятия, утверждения, опубликования.

Законы принимаются Жогорку Кенешем в двух чтениях. По решению Жогорку Кенеша рассмотрение законопроектов может проводиться в трех чтениях. Рассмотрение законопроектов проводится в соответствии с повесткой дня Жогорку Кенеша. Промежуток времени между первым и вторым чтениями по законопроекту определяется Жогорку Кенешем.

При этом, конституционные законы, законы о толковании конституционных законов, законы о внесении изменений и дополнений в конституционные законы, законы об изменении государственной границы принимаются Жогорку Кенешем после проведения не менее чем двух чтений большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша. Кроме того закон запрещает принятие конституционных законов во время чрезвычайного и военного положения.

Кроме законотворческой деятельности основной формой участия Жогорку Кенеша в строительстве системы национальной безопасности Кыргызской Республики является парламентский контроль. Так, по инициативе комитетов или депутатских фракций и по решению Жогорку Кенеша, принятого большинством голосов от общего числа депутатов, может проводиться депутатское расследование по вопросам, касающихся национальной безопасности страны.

Особо хотелось бы остановиться на полномочиях Жогорку Кенеша по рассмотрению вопросов о введении военного и чрезвычайного положения, решении вопросов войны и мира, об объявлении состояния войны, утверждении или отмене указов Президента Кыргызской Республики по этим вопросам, а также принятия решений по вопросам о возможности использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за ее пределами при необходимости выполнения межгосударственных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности

В случае введения на территории Кыргызской Республики или ее части режима военного или чрезвычайного положения, решения вопросов войны и мира, объявления состояния войны:

1) Жогорку Кенеш рассматривает поданный ему Указ Президента Кыргызской Республики о введении режима военного или чрезвычайного положения, решении вопросов войны и мира, объявлении состояния войны в течение 24 часов;

2) в период между сессиями Жогорку Кенеш рассматривает Указ Президента Кыргызской

Республики о введении режима военного или чрезвычайного положения, решении вопросов войны и мира, объявлении состояния войны не позднее 72 часов с момента его принятия.

Если в результате стихийного бедствия, других непреодолимых трудностей депутаты не смогут срочно (в течение 3 дней) прибыть на внеочередное заседание Жогорку Кенеша в город Бишкек либо заседание не может состояться в здании Жогорку Кенеша, Торага Жогорку Кенеша выбирает для проведения заседания другое помещение в городе Бишкек или другой город Кыргызской Республики, о чем через средства массовой информации или иным способом извещаются депутаты.

При этом вопросы о военном и чрезвычайном положении, решение вопросов войны и мира, об объявлении состояния войны могут выноситься на рассмотрение Жогорку Кенеша без предварительной подготовки в комитетах Жогорку Кенеша. Решение об утверждении или отклонении Указа Президента Кыргызской Республики о введении режима военного или чрезвычайного положения, решении вопросов войны и мира, объявлении состояния войны, а также решение о введении Жогорку Кенешем режима военного или чрезвычайного положения считаются принятыми, если за них проголосовало большинство депутатов от их общего числа.

Что касается вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами территории Кыргызской Республики при необходимости выполнения межгосударственных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности, то он рассматривается Жогорку Кенешем по предложению только по предложению Президента Кыргызской Республики.

Жогорку Кенеш приглашает на свое заседание Президента Кыргызской Республики, Премьер-министра Кыргызской Республики, министра обороны Кыргызской Республики, начальника Главного штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики, руководителей государственных органов, ведающих вопросами безопасности, иностранных дел, внутренних дел, юстиции, а также представителей Совета безопасности Кыргызской Республики и иных заинтересованных органов.

Рассмотрение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами территории Кыргызской Республики при необходимости выполнения межгосударственных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности начинается на заседании Жогорку Кенеша с доклада инициатора рассмотрения вопроса либо его полномочного представителя. При этом обсуждение данного вопроса проводится, как правило, на закрытом заседании Жогорку Кенеша.

Основная часть деятельности Жогорку Кенеша в области обеспечения национальной безопасности

осуществляется на постоянной основе через комитеты. Законы и другие нормативные правовые акты Жогорку Кенеша принимаются после предварительного рассмотрения их проектов соответствующими комитетами Жогорку Кенеша.

Согласно ст. 8 Закона «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» Жогорку Кенеш из числа своих депутатов образует комитеты Жогорку Кенеша. Минимальный количественный состав комитетов Жогорку Кенеша должен составлять не менее трех депутатов.

Парламентские комитеты и временные комиссии – структуры, призванные обеспечивать законодательный процесс внутри парламента и контрольные функции над исполнением законов и принятых парламентом решений. Создаются по отраслевому, правовому, проблемному и иным принципам. Члены комитетов и комиссий имеют право решающего, а не члены - совещательного голоса. В настоящее время в Жогорку Кенеше существует 12 комитетов. Постановление об образовании постоянных комитетов Жогорку Кенеша с определением вопросов их ведения, принимается большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

В отличие от комитетов, работающих на постоянной основе, временные комиссии создаются на время определенное парламентом для решения возложенных на них задач. Минимальный количественный состав комитетов Жогорку Кенеша должен составлять не менее трех депутатов. Предложения по числу комитетов Жогорку Кенеша, вопросам их ведения, а также по их составам, вносят депутатские фракции.

В Жогорку Кенеше образовано 12 комитетов, шесть из которых напрямую связаны с решением вопросов обеспечения национальной безопасности – это:

1. Комитет по экономике, бюджету и финансам
2. Комитет по международным делам и межпарламентскому сотрудничеству
3. Комитет по обороне, безопасности, правопорядку и судебно-правовой реформе
4. Комитет по миграции, труду, социальной политике и здравоохранению
5. Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, законности и правам человека
6. Комитет по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию.

Комитеты Жогорку Кенеша по вопросам национальной безопасности:

1) осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов касающихся тех или иных аспектов национальной безопасности и не позднее месячного срока вносят их на рассмотрение заседания Жогорку Кенеша со своим заключением;

2) организуют проводимые Жогорку Кенешем парламентские слушания;

3) контролируют проведение в жизнь законов и решений, касающихся тех или иных аспектов национальной безопасности, принятых Жогорку Кенешем и его комитетами;

4) дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта республиканского бюджета, в том числе расходов по обеспечению национальной безопасности;

5) заслушивают руководителей государственных органов, учреждений, ведомств и организаций исполнительной власти по вопросам, относящимся к их ведению;

6) рассматривают иные вопросы, предусмотренные законодательством.

Назначение и избрание должностных лиц, отнесенные к полномочиям Жогорку Кенеша, дача согласия Жогорку Кенеша для назначения на государственные должности и освобождение от должности производится при наличии заключения соответствующих комитетов Жогорку Кенеша.

Комитеты Жогорку Кенеша в целях осуществления своих контрольных полномочий вправе обратиться в любой государственный орган, орган местного самоуправления и к любому должностному лицу Кыргызской Республики по фактам нарушения либо невыполнения положений законов или других актов Жогорку Кенеша, по вопросам, имеющим значение для национальной безопасности.

При этом, государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, независимо от форм собственности, и их должностные лица обязаны предоставлять комитетам и временным комиссиям Жогорку Кенеша запрашиваемые ими документы, материалы, информацию с учетом охраняемой законом государственной и иной охраняемой законом тайны и оказывать содействие в их деятельности.