

Мамытов У.Ж.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА И КАЗАХСТАНА (1991-1998 гг.)

После обретения независимости перед бывшими советскими республиками встал ряд сложных внешнеполитических проблем, в том числе и развитие сотрудничества на новой основе. Эйфория от всего западного, имевшая место в первые годы независимости, с течением времени сменилась более прагматичным подходом и к Западу, и к своим соседям. Необходимость поиска путей для развития дальнейшего сотрудничества была продиктована наличием общих проблем.

Для Кыргызской Республики тесные отношения с центральноазиатскими государствами, обусловленные географическим соседством, взаимодополняемостью и взаимозависимостью экономик, родством культур, традиций, обычаев и общностью исторических судеб, являются особо приоритетными.

Сотрудничество и взаимоотношения центральноазиатских государств развиваются на основе фундаментальных государственных соглашений и договоров, принятых в 1991 – 1997 гг. на официальных встречах руководителей республик. На их основе восстанавливаются прерванные связи между предприятиями и ведомствами, успешно сотрудничают в различных социально-экономических сферах представители приграничных областей и районов, вопреки всем мерам, принятым с обеих сторон ради защиты национальных рынков, продолжают работать каналы человеческого взаимодействия, торгового обмена и духовного общения между жителями республик.

Общеизвестно, что обстановка в том или ином регионе мира во многом зависит от уровня взаимоотношений соседних государств. Сегодня на первый план для Кыргызстана выдвигаются отношения с ближайшими соседями. В условиях глобализации для обеспечения дальнейшего экономического роста, укрепления позиций в Центральноазиатском регионе нашей стране желательно иметь надежного стратегического партнера. Но прежде необходимо определить общие интересы и перспективы среди соседей по региону и сделать первоначальный выбор именно среди них. Бесспорный факт, что географическое положение Кыргызстана сильно затрудняет процессы его интеграции с остальным миром, через территорию Казахстана наша республика получает выход на Россию, Европу и далее в остальной мир. (Казахстан по всем видам транспорта обеспечивает Кыргызстану порядка 80% транзитных услуг). Поэтому для нас целесообразно развитие стратегического союза, который сложился исторически, и экономического сотрудничества с Казахстаном с его весьма выгодным геополитическим и экономическим положением. Соседнее государство и в перспективе

сохранит за собой роль одного из основных экономических и политических партнеров Кыргызской Республики.

Еще в мае 1992 г. в Чолпон-Ате состоялась встреча руководителей Иссык-Кульской области КР и Алматинской области РК и был подписан двусторонний договор о дружбе и взаимосвязи. Областные руководители Дж. Сааданбеков и А.Есимов подчеркнули, что этот договор отвечает интересам жителей вышеназванных областей и должен способствовать развитию сотрудничества двух регионов, а также имеет важное значение в укреплении дружбы между двумя республиками. В вышеназванном договоре были отмечены следующие моменты:

- Прямые контакты между руководствами областей, комитетами, средствами массовой информации должны направляться на улучшение социальной защиты, развитие здравоохранения, воспитание подрастающего поколения в духе высокого гражданства;
- Алматинская и Иссык-Кульская области будут сотрудничать в области туризма и между ними должны быть установлены прямые контакты и обмены;
- Проведение выставок, встречи народных умельцев и мастеров (декоративное и прикладное искусство);
- Представители сторон будут участвовать в межобластных, междугородных, межрайонных выставках, симпозиумах и ярмарках, а также в культурных мероприятиях;
- Стороны будут решать хозяйственные и экономические вопросы, касающиеся интересов региона;
- Установить прямые контакты между промышленными, строительными, торговыми компаниями, предприятиями и коммерческими структурами, а также между городами и районами двух областей;
- Контролировать таможенные посты, эксплуатировать пастбища, водные, коммуникационные системы и дороги в соответствии с законодательствами Кыргызской Республики и Республики Казахстан¹.

Этот договор считался бессрчным и по инициативе другой стороны мог прекратить свое существование. Примечателен тот факт, что данный договор был подписан в тот период, когда обе страны признали независимость друг друга, но между ними дипломатические отношения еще не были установлены. Между тем к тому моменту многие страны не только успели признать

¹ Кыргыз туусу. – 1992. – 28 мая.

независимость Казахстана и Кыргызстана, но уже открыли там свои посольства (например, США, Турция, Китай, Япония и т.д.). То есть между январем 1991 г. и октябрём 1992 г. в кыргызско-казахских дипломатических отношениях есть определенный пробел.

Дипломатические отношения между Кыргызстаном и Казахстаном были установлены 15 октября 1992 года. В 1993 году открыто посольство РК в КР². Развитие кыргызско-казахских связей стало одним из важных ориентиров в процессе становления внешнеполитического курса Кыргызстана.

7 – 8 июня 1993 г. Казахстан с рабочим визитом посетил президент КР А.Акаев. В ходе визита был подписан договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между двумя странами, заключены межправительственные соглашения о неторговых платежах и об урегулировании долговых обязательств за 1992 год и январь-май 1993 года.

После введения национальной валюты в Кыргызстане было очень важно определить позиции друг друга, и хотя визит А.Акаева по протоколу назывался рабочим, но на деле он вышел за эти рамки. Стороны оценили переговоры как большое событие в жизни двух государств, как решительный шаг для укрепления дружбы и сотрудничества. С подписанием договора такого формата, обе республики вступили в новую фазу взаимоотношений. Подобный договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи был подписан еще в феврале 1991 г., когда и Кыргызстан, и Казахстан находились в составе СССР. Теперь же они выступали в качестве независимых государств и это обстоятельство придавало договору особое значение. Президент Казахстана Н.Назарбаев подчеркнул, что после введения кыргызской национальной валюты создалась новая экономическая ситуация, возникли сложные проблемы и их нужно обсудить. Оба государства были полны решимости укрепить существующие отношения. В этой связи было подчеркнуто, что введение кыргызской национальной валюты никоим образом не сможет ухудшить атмосферу сотрудничества. Более того, такой шаг не нарушил существующих соглашений между странами СНГ и был воспринят ими с пониманием. Говоря о наших торговых взаимоотношениях, Н.Назарбаев констатировал, что сальдо складывается в пользу Казахстана. На 1 января 1993 г. долг Кыргызстана составил 17 млн. долл., а за пять месяцев 1993 г. он возрос до 18, 5 млн. Казахское руководство, учитывая трудную ситуацию в Кыргызстане, решило отсрочить выплату этого долга. Кроме того, Казахстан предоставил Кыргызстану дополнительный кредит, что дало возможность расширить сферу товарообмена.

8 апреля 1997 г. президент Кыргызстана А.Акаев вновь совершил визит в Алматы, где провел беседу с президентом Казахстана Н.Назарбаевым. Стороны обсудили вопросы двусторонних отношений и дальнейшего развития сотрудничества. Большое внимание было уделено экономическому взаимодействию двух государств в рамках Центрально-азиатского и Таможенного союзов, Договора «4 + N», перспективам развития СНГ, а также укреплению региональной безопасности. Был отмечен высокий уровень взаимопонимания и сотрудничества Кыргызстана и Казахстана на двусторонней основе, сходство позиций республик по широкому спектру вопросов. Лидеры государств в ходе беседы подчеркнули важность укрепления культурных и гуманитарных связей между нашими народами³.

А.Акаев и Н.Назарбаев выразили удовлетворение ростом внешнеторгового оборота: в 1996 г. он увеличился в 2 раза по сравнению с 1995 г. Кроме того, они обсудили меры, которые должны были способствовать закреплению благоприятных тенденций в развитии экономических отношений.

Во время визита состоялись также переговоры между главами правительств и спикерами парламентов. Состоялись двусторонние переговоры официальных делегаций в расширенном составе.

По их окончании состоялась официальная церемония подписания двусторонних кыргызско-казахских соглашений. Президенты А.Акаев и Н.Назарбаев подписали два важнейших документа – Договор о вечной дружбе между Кыргызстаном и Казахстаном и Договор о сотрудничестве в военной области. Эти соглашения отражали уровень доверия, стратегического сотрудничества и подлинной дружбы, сложившейся между нашими государствами за годы независимости.

Всего было подписано около 20 документов, среди которых соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал. Был подписан также протокол о создании межправительственной кыргызско-казахской Совместной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству. Другие соглашения регулировали вопросы сотрудничества двух стран в области сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, культуры, подготовки и аттестации кадров, медицины и здравоохранения, охраны окружающей среды, правовых вопросов, контроля наркотиков, туризма, физкультуры и спорта, стандартизации, метрологии и сертификации.

Главы государств отметили, что эти переговоры дадут новый импульс интеграции. Этому, в частности, будет способствовать реализация таких

² Каана Айдаркул Международные отношения кыргызов и Кыргызстана: история и современность. – Бишкек, 2002. – С. 216.

³ История Кыргызстана XX век. – Бишкек, 1998. – С.271 – 272.

проектов, как прокладка кратчайшего автомобильного пути от Алматы до Иссык-Куля, создание совместного энергетического сектора и участие в строительстве на территории Кыргызстана новой электростанции, которая должна будет обеспечивать энергией ряд регионов Казахстана.

Этот визит имел огромное значение, так как в ходе него были приняты важные, нацеленные на долгосрочную перспективу, решения. Если в прежние годы было подписано 60 двусторонних документов, то теперь к ним добавилось еще 20 – тем самым создавалась основательная договорно-правовая база для расширения и углубления сотрудничества⁴.

Практика сотрудничества двух стран свидетельствовала о том, что оно отвечает объективным потребностям обоих государств и становится важным фактором укрепления добрососедских отношений.

Важную роль в развитии кыргызско-казахских контактов сыграл визит президента Казахстана Н.Назарбаева в декабре 1998 г. в Кыргызстан. Переговоры кыргызстанских руководителей с главой Казахстана прошли в обстановке взаимопонимания и были проникнуты стремлением к расширению сотрудничества. Итоги переговоров были изложены в совместном кыргызско-казахском коммюнике, в котором стороны высказались за проведение политики укрепления двусторонних отношений и расширения торгово-экономического сотрудничества:

- Руководители двух стран провели широкий, обстоятельный обмен мнениями по вопросам дальнейшего расширения и углубления всего комплекса двусторонних отношений. Было отмечено, что Республика Казахстан и Кыргызская Республика, выступая в качестве равноправных государств, на основе принципов уважения независимости и государственного суверенитета, равноправия и невмешательства во внутренние дела друг друга будут развивать сотрудничество в политической, торгово-экономической, экологической областях, активизировать культурные и научные контакты.

- Была высказана готовность взаимодействовать в деле укрепления мира, обеспечения стабильности и безопасности в регионе, на Евразийском континенте в целом.
- Глава Кыргызской Республики проинформировал президента Республики Казахстан о внутривосточной ситуации, социально-экономическом

и финансовом положении в республике, особенно после введения национальной валюты – сома.

- Лидеры Казахстана и Кыргызстана подтвердили неизменность избранного ими курса на укрепление государственной независимости, создание демократических институтов, проведение широкомасштабных реформ и перехода к цивилизованным рыночным отношениям.

Значение этого документа выходило далеко за пределы двустороннего сотрудничества и делало его существенным элементом упрочения двусторонних связей.

Подтверждая приверженность общим историческим корням и традициям, президенты Республики Казахстан и Кыргызской Республики дали высокую оценку подписанным во время визита договору о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Кыргызской Республики и межправительственным соглашениям. Они подчеркнули, что эти документы создают прочную правовую основу для взаимоотношений между двумя братскими странами и высказались за дальнейшее сотрудничество⁵.

Таким образом, углубление политических взаимоотношений Кыргызстана и Казахстана, реализация намеченного в договорах сотрудничества в сфере экономики, науки и техники, интенсивное расширение двусторонних связей, налаживание взаимодействия в новых геополитических реалиях Центральной Азии, урегулирование сохраняющихся проблем в двусторонних отношениях отвечают жизненным интересам обеих стран и Центральноазиатского региона в целом.

⁴ Слово Кыргызстана. – 1997. – 10 апреля.

⁵ Слово Кыргызстана. – 1997. – 9 июня.