

Мамытов У.Ж.

СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

С развалом Советского Союза в 1991 г. его общее политическое и экономическое пространство не могло быть разрушено в один момент: это привело бы к катастрофическим последствиям для новых суверенных государств. Будучи связанными экономическими отношениями, инфраструктурными коммуникациями, социальной политикой и политическими ориентациями, республики Центральной Азии получили независимость при острой необходимости возобновить ранее зафиксированные отношения, т.к. ни одна отрасль их экономики не могла функционировать полноценно: социально-экономическое состояние новых независимых государств пришло в полный упадок.

Получив политическую самостоятельность, новые суверенные страны попали в еще большую экономическую зависимость от постсоветских региональных проблем и процессов глобализации. Ведь во второй половине XX в. началось развитие региональных и иных интеграционных объединений: Европейского общего рынка, АСЕАН и др. Многие государства образовали экономические союзы, учитывающие региональные экономические потребности. Эта тенденция получила популярность не случайно, ведь после второй мировой войны многим странам и регионам мира необходимо было восстанавливать экономику и социально-политическую сферу. Тогда, учитывая «индивидуальные» проблемы регионов, стали развиваться интеграционные структуры, т.к. только они могли обеспечить экономическое сотрудничество и рост вновь пришедшим на мировую арену странам. Из сложившихся за долгие годы мировых содружеств наиболее образцовым является Европейское экономическое сообщество. Это, конечно, пример для подражания. Действительно, благоприятными условиями для кооперации стран Европы является не только географическое единство, но приверженность их к демократии, исповедование общих ценностей, высокий уровень коммерческо-торговых, коммуникативных, культурных связей, открытость границ. Не последнюю роль играет также отсутствие среди стран ЕЭС взаимных территориальных притязаний. Кроме того, цементирующе действует и наличие сильных экономических конкурентов в лице США и Японии. Сильным стимулом для объединения в Европе была военная угроза со стороны бывшего СССР и членов Варшавского Договора.

Что касается Азиатского континента, то здесь весьма различен уровень развития стран, различны установки и ценности. И это, пожалуй, будет определенным образом тормозить процессы интеграции. Но первые шаги к поиску согласия, единства, преодоления имеющихся разногласий уже сделаны.

На постсоветском пространстве первой интеграционной структурой стало СНГ.

Но в целом экономические и политические условия, сложившиеся после распада СССР, не соответствовали даже минимальным критериям, необходимым для интеграционного сотрудничества, что и обусловило слабую эффективность СНГ. Эта организация, созданная накануне главных политических изменений в регионе, не стала сильным объединением и основой всестороннего сотрудничества. Тем не менее необходимо отметить, что интеграционные инициативы впервые проявились именно в рамках Содружества. Реализуя свои небольшие тогда возможности, государства Центральной Азии постепенно подготовили свои правительства к возможным двусторонним, а затем и более широким контактам с региональными соседями. По мере того как возникало все больше проблем, решать которые самостоятельно у новых независимых стран не было ни возможности (экономической), ни времени, обозначались все новые всплески политической активности, направленной на развитие интеграционного сотрудничества.

Безусловно, стратегии экономического развития в отдельно взятой стране Центральной Азии значительно разнятся между собой. Однако центральноазиатская интеграция была обусловлена требованиями региональной безопасности, особенно в экономической сфере. Экономике государств Центральной Азии еще не были готовы к полному открытию таможенных границ во взаимной торговле и к жесткому соблюдению тарифного барьера в отношении внешних конкурентов. Для обеспечения открытого поля внешнеэкономической деятельности странам региона еще было необходимо значительно укрепить собственную промышленную базу, развить экспортный потенциал, увеличить и диверсифицировать экспорт продукции перерабатывающих отраслей промышленности, обеспечить полную конвертируемость национальных валют.

Кроме того, экономическая взаимодополняемость в конечном счете является не предпосылкой интеграции, а ее продуктом. Поэтому по мере углубления региональной интеграции страны Центральной Азии все более стали осознавать необходимость коренного улучшения политики государств в отношении окружающей среды, необходимость совместного использования гидро-ресурсов региона, объединения усилий в области разработки природных ресурсов.

Важным обстоятельством в деле всестороннего развития двусторонних кыргызско-казахских отно-

шений выступает сотрудничество двух стран в рамках ОЦАС и ЕврАзЭС, которое показало большое сходство их позиций по вопросам международной жизни. В ходе рабочих встреч и консультаций вырабатывались общие подходы сторон по проблематике СНГ, Центральноазиатского региона по самым различным вопросам.

Так, 4 января 1993 г. в Ташкенте состоялась встреча глав государств: Республики Казахстан Н.Назарбаева, Кыргызстана А.Акаева, Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Рахмонова, Туркменистана С.Ниязова, Республики Узбекистан И.Каримова. Участники встречи подробно обсудили политическое и экономическое положение в государствах региона. Состоялся полезный обмен мнениями по вопросам дальнейшего укрепления равноправных и взаимовыгодных экономических и гуманитарных связей между этими государствами. Было рассмотрено положение в СНГ, обсуждены и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

В ходе обсуждения были высказаны предложения о необходимости осуществления согласованной политики в экономической, финансовой и других сферах в условиях поэтапного перехода к рыночным отношениям.

На встрече был проанализирован ход выполнения двусторонних и многосторонних договоров и торгово-экономических соглашений между странами региона. Было отмечено, что они стали основой конструктивного решения политических, экономических, социальных и гуманитарных проблем, в том числе - определенного смягчения последствий спада производства и инфляции, падения жизненного уровня населения.

Участники встречи подчеркнули важность более тесного экономического взаимодействия между странами региона. Была достигнута договоренность о выработке конкретного механизма постоянного контроля за исполнением межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений.

Кроме того, было принято решение об обмене послами и поручено министерствам иностранных дел решить этот вопрос до 1 февраля 1993 г. в установленном порядке.

В результате обмена мнениями главы государств поручили правительствам проработать вопросы, связанные с ценовой политикой, развитием коммуникаций, обеспечением энергоносителями, проблемами Арала и Каспийского моря в интересах государств региона. Стороны приняли решение о создании Международного фонда спасения Арала. Заседание Фонда сочли необходимым проводить в Кызыл-Орде, Нукусе и Чарджеве²⁵.

29 -30 апреля 1994 г. в Кыргызстане (г.Чолпон-Ата) состоялась встреча трех президентов центральноазиатских государств А.Акаева, Н.Назарбаева и

И.Каримова. В ходе переговоров стороны отметили необходимость дальнейшего укрепления дружественных отношений и развития межгосударственного сотрудничества во всех сферах.

Президенты Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана проинформировали друг друга об общественно-политической ситуации в своих странах, обсудили широкий спектр вопросов, представляющих взаимный интерес. Стороны обменялись мнениями о сложившейся ситуации в Центральной Азии, в СНГ, а также по ряду международных проблем.

Главы государств указали тенденцию углубления экономических связей в регионе и в СНГ в целом. В ходе встречи был подписан Договор о создании Единого экономического пространства между Республикой Узбекистан, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой.

Цель интеграции была определена в первой статье Договора. Согласно ей, единое экономическое пространство создается в целях развития и реализации совместных программ по углублению экономической интеграции между КР, РК и РУ и предполагает свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы и обеспечивает согласованную кредитно-расчетную, бюджетную, таможенную и валютную политику². Первоначально это интеграционное объединение получило название Центральноазиатского Союза (ЦАС).

Особо была отмечена важность выработки механизма по претворению в жизнь данного Договора, представляющего собой новый уровень интеграции экономик центральноазиатских государств, при котором продолжался процесс снятия таких препятствий на пути экономического взаимодействия, как устранение таможенных барьеров, двойного налогообложения, открытие валютных обменных пунктов и др.

Стороны отметили, что он полностью соответствует положениям Договора о создании Экономического Союза стран Содружества и открыт для вхождения в него всех государств СНГ.

Участники встречи выразили готовность продолжать поиск новых форм и структур межгосударственного сотрудничества в интересах народов Центральной Азии.

Министерствам иностранных дел были даны поручения о проведении регулярных консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес, и о дальнейшем развитии договорно-правовой базы между государствами.

Эти конструктивные и плодотворные переговоры послужили дальнейшему развитию и укреплению исторической дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между нашими странами³.

1 июля 1994 г. в Чимкенте вновь состоялась встреча трех государств Центральноазиатского региона - Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана.

Руководители трех стран А.Акаев, И.Каримов, Н.Назарбаев обсудили вопросы о создании органов

управления Экономического союза трех республик, исполнительного комитета по углублению экономической интеграции. Главы государств по окончании встречи подписали коммюнике о программе по созданию условий сокращения миграционных процессов из Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана⁴.

Таким образом, идея создания Единого экономического пространства стран Центральной Азии стала политической реальностью. На состоявшейся 8 июля 1994 г. в Алматы встрече президентов Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана были подписаны документы, переводящие интеграционные процессы в русло практических дел. Открылась новая веха в истории взаимоотношений этих стран. Договоренности, достигнутые в ходе переговоров, были призваны дать новый импульс интеграции, развитию экономик, упрочению дружбы между народами.

«Углубление нормальных человеческих отношений, облегчение повседневных контактов людей и укрепление культурных связей - все это в конечном счете имеет глубоко гуманистическую направленность и определяется объективными законами человеческого общения. Мы вместе создаем основу лучшего будущего. Оно немислимо без единства и сплоченности, без ясного осознания того, что у нас - народов Центральной Азии - общая судьба и единое будущее», - говорилось в принятом на встрече Обращении глав государств к народам Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана. Эта мысль стала основополагающей и при подписании президентами меморандума о сотрудничестве в области миграции, Соглашения об учреждении Центральноазиатского банка сотрудничества и развития.

Для реализации заявленных целей и координации усилий в экономической, политической, оборонной и гуманитарной сферах главы государств решили создать Межгосударственный совет в составе президентов и премьер-министров государств.

На уровне членов правительств было достигнуто Соглашение о военно-техническом сотрудничестве, а также об информационном обеспечении межгосударственных соглашений и договоров в области экономического, социального развития республик.

Конструктивный дух, практическая направленность принятых документов послужили плодотворному, взаимовыгодному, равноправному партнерству наших народов⁵.

Была подтверждена преемственность курса Ташкентской и Чолпон-Атинской встреч на скоординированное развитие и проведение экономических реформ в интересах повышения благосостояния народов этих стран.

В 1995 г. также состоялись неоднократные встречи президентов в Алматы, Дашхове, Бишкеке, Нукусе и Жамбыле, в январе 1996 года —

в Кокчетау, а также встречи на уровне глав правительств, дипломатических ведомств, которые способствовали дальнейшему развитию кыргызско-казахстанского сотрудничества в рамках региональной интеграции.

17 марта 1998 г. в Бишкеке прошло заседание Совета премьер-министров трех государств - Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана. На нем были рассмотрены вопросы создания международных консорциумов, а также проекты межправительственных соглашений об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья, охране окружающей среды и рациональном природопользовании, программы сотрудничества в области миграции населения, здравоохранения и медицинской науки⁶.

Позднее 26 июня 1998 г. в Бишкеке было проведено заседание глав правительств ЦАС, в котором приняло участие руководство Таджикистана.

Тем самым юридически оформилось расширение состава региональной группировки с «тройки» до «четверки». Почти все вопросы повестки дня включали корректировку документов, связанных с включением в союз нового участника. С этого момента официально вступило в действие новое название союза - Центральноазиатское Экономическое Сообщество (ЦАЭС).

Государства ЦАЭС успешно координировали свою деятельность в проектировании и строительстве национальных сегментов волоконно-оптической линии связи ТрансАзия - Европа (ТАЕ), ныне сотрудничают в разработке технико-экономического обоснования проекта по совместному использованию искусственных спутников Земли для обмена телевизионными и радиограммами. Действуют соглашения о межгосударственной аренде земель и дорог. Есть положительные сдвиги и на других направлениях⁷.

Главным итогом деятельности ЦАЭС в период постепенного подъема экономик стран региона стало Соглашение о параллельной работе их энергетических систем (1999 г.). Данное соглашение явилось прорывом в развитии энергетической сферы интеграционного объединения, так как полноценное энергетическое обеспечение и регулирование не осуществлялись со времени распада СССР. Кроме того, в 2000 г. в рамках

ЦАЭС были разработаны и приняты Стратегия интеграционного развития стран-участниц на период до 2005 г., а также их Программа первоочередных действий по формированию единого экономического пространства на период до 2002 г.

Изменение геополитической ситуации в мире и регионе после 11 сентября 2001 г. (в том числе наращивание иностранного, прежде всего американского, военного присутствия в Кыргызстане, Таджикистане и

Узбекистане; а также неприкрытое стремление администрации Буша утвердить на длительное время

экономическое и политическое влияние в регионе и т.д.) и новые явления в мировом хозяйстве, порождаемые процессом глобализации, побудили лидеров ЦАЭС модифицировать «четверку» применительно к новым реалиям, расширить региональное взаимодействие за рамки экономического сотрудничества и соответствующим образом трансформировать эту структуру.

На встрече в Ташкенте, состоявшейся в декабре 2001 г., главы государств ЦАЭС «в целях дальнейшего продвижения и диверсификации политического диалога, совершенствования форм и механизмов региональной экономической интеграции, углубления взаимопонимания по вопросам единого пространства безопасности, выработки совместных действий по поддержанию мира и стабильности в регионе высказались за активизацию многопланового сотрудничества в области политических, торгово-экономических, научно-технических, культурно-гуманитарных отношений» и решили преобразовать ЦАЭС в Организацию «Центрально-азиатское сотрудничество» (ОЦАС). А 28 февраля 2002 г. президенты этих стран А.Акаев, Н.Назарбаев, И.Каримов, Э.Рахмонов подписали Договор об ее учреждении. Наряду с расширением сферы деятельности, предусматривалось, что ОЦАС будет решать проблемы, имеющие значение не только для региона в целом, но и каждой из стран-участниц.

Таким образом, центральноазиатское сотрудничество не ограничилось экономической сферой. К моменту преобразования ЦАЭС в ОЦАС был принят ряд соглашений, касавшихся политики безопасности, борьбы с угрозами терроризма, религиозного экстремизма и наркотрафика в регионе. Кроме того, уже в рамках ОЦАС, были предприняты меры по восстановлению экономики и социальной сферы Афганистана, что, в свою очередь, стало определяющим фактором в обеспечении безопасности ЦА, без чего плодотворные экономические отношения стран региона практически невозможны. Таким образом, экономически ориентированная организация превратилась в многостороннюю интеграционную структуру, решающую не только экономические проблемы, но и вопросы безопасности, социального развития и политики региона.

Литература

1. Вечерний Бишкек. - 1993. - 5 января.
2. Омаров Н. М. Внешняя политика Кыргызской Республики в эпоху стратегической неопределенности. - Бишкек, 2005. - С. 133.
3. Слово Кыргызстана. - 1994. - 3 мая.
4. Республика. - 1994. - 28 июня.
5. Слово Кыргызстана. - 1994. - 12 июля.
6. Омаров Н.М. Указ. соч. - 134.
7. Ушакова Н. «Центральноазиатское сотрудничество: направления трансформации». // Центральная Азия и Кавказ. - 2003. - №3. - С. 143.