

Дуйсенов Э.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ И ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИЦИИ

Как известно, налогообложение одно из средств воздействия на экономические отношения, следовательно, финансовая полиция должна способствовать развитию экономики.

As it known, taxation is one of the means of economic relations, that is finance policy must develop the economy.

В целях реформирования налоговой системы и проведения единой государственной политики, способствующей созданию максимально благоприятных экономических условий для активизации деятельности предпринимательства и притока прямых инвестиций в экономику страны, Правительством Кыргызской Республики в 2001 году одобрен проект Концепции совершенствования налоговой политики в Кыргызской Республике.⁶

Согласно данному политико-правовому документу, налоговая политика в перспективе должна решить следующие задачи:

- устранение диспропорций в налогообложении;
- развитие сектора малого предпринимательства;
- легализация теневого сектора экономики;
- преодоление фискального дисбаланса (дефицита).

Вместе с тем, Концепция определяет и основные критерии, которым должна отвечать налоговая политика. Такими критериями выступают:

1. Равенство. Признание налоговой системы справедливой:

- по горизонтали, т.е. равный налог на равные доходы;
- по вертикали, т.е. более высокие ставки для более высоких уровней дохода.

2. Нейтральность и эффективность. Налоговое законодательство должно включать рыночные стимулы к инвестированию, сбережению, производству или труду.

3. Достаточность бюджетных доходов:

- налоговая система должна обеспечивать необходимый объем бюджетных доходов (при достаточно низких предельных ставках, чтобы избежать существенных отрицательных стимулов для экономической деятельности);

- налоговая система должна ограничивать общее число налогов, чтобы избежать ненужных усложнений и не затруднять налогоплательщику задачу выполнения требований налогового законодательства.

4. Простота и доступность. Налоговая система должна быть легко понимаема как налогоплательщиками, так и налоговыми органами.

5. Стабильность. основополагающая структура Налогового кодекса должна оставаться стабильной во времени.

Необходимо отметить, что в Концепции определены и основные проблемы налогообложения, существующие в стране:

1. Неравномерное распределение налогового бремени между отраслями экономики, между добросовестными и недобросовестными налогоплательщиками.

2. Невозможность реальной оценки налогооблагаемой базы.

3. Отсутствие достаточных налоговых стимулов для инвестиций.

4. Система налоговых льгот, при которой налоговое бремя переносится с одной группы налогоплательщиков на другую.

5. Несовершенство патентной системы налогообложения.

6. Неэффективность системы местных налогов.

7. Несовершенство и недостаточная эффективность администрирования налогов.

8. Существующая фискальная политика не создает условия для легализации «теневой экономики».

9. Законодательная система не отражает в полном объеме вопросы налогообложения недропользования, финансового сектора.

Анализируя состояние налоговой политики в настоящее время, нельзя сказать, что устранены все вышеперечисленные проблемы, т.е. большого скачка в решении стоящих проблем не было. Когда от качественного решения этих проблем зависит дальнейшее развитие экономики государства.

Однако правоохранительная деятельность органов финансовой полиции существенно активизировалась за последнее время. Необходимо понимать, что состояние преступности напрямую связано с общей экономической ситуацией, уровнем жизни населения, безработицей. Поэтому экономические реформы, направленные на изменение сложившейся ситуации, напрямую связаны с понижением потенциала роста преступности.

Смысл образования финансовой полиции заключается в том, что своей деятельностью она заполнила образовавшийся пробел в правоохранительной и контрольной функциях в связи с реформой экономики и политического устройства нашего государства.

⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Концепции совершенствования налоговой политики в Кыргызской Республике» от 29 мая 2001 года N 255.

В связи с переходом экономики страны к рыночным отношениям, когда свободное предпринимательство начало обретать свободу, стало очевидным, что старая система налогообложения не в состоянии обеспечить стабильное пополнение государственного бюджета. Данное положение и стало основанием для организации и развития службы финансовой полиции в Кыргызстане.

Переход к рыночной экономике показал, что механизм реализации налогового законодательства требует усиления, поскольку, рынок принялись осваивать не только добропорядочные, законопослушные граждане, но и те, кто не привык соблюдать правовые и моральные нормы.

В последнее время, экономика страны преодолевает большие трудности, основными из которых являются структурный кризис финансовой системы. Резкий спад производства, умноженный на крах целого ряда крупных финансово-кредитных учреждений, лежит в основе огромных задолженностей по налоговым платежам и т.д.

Еще одной, немаловажной проблемой является серьезное противоречие между реальной платежеспособностью предприятий и существующей налоговой системой, особенно финансовыми санкциями за налоговые правонарушения.

Специфической особенностью кризиса налоговых платежей являются и присущие ему экономико-психологические причины. С одной стороны это бывшие крупные государственные предприятия оказались не готовы к работе в новых, непривычных условиях с ориентацией на экономический расчет и интересы потребителя.

Следует отметить, что существующее законодательство не дает налоговым органам эффективных средств пресечения деятельности недобросовестных финансово-кредитных учреждений, хотя совершенно очевидно, что главным потерпевшим от их действий является в первую очередь государство.

Законодательные акты о налогах нередко можно трактовать неоднозначно, что создает предпосылки для нарушений. Это можно отнести всевозможным льготам по налогообложению.

В настоящем диссертационном исследовании приведен ряд мероприятий, проведение которых способствовало бы ликвидации задолженностей по налогам, сборам и другим обязательным платежам:

Во-первых: требуются неотложные организационные меры. Сегодня ликвидацией долгов перед бюджетом вплотную занимаются множество организаций: финансовые органы, комитеты по управлению имуществом, по делам о банкротстве предприятий, налоговые инспекции, финансовая полиция, всевозможные комиссии. И в то же время каждое из ведомств решает в рамках своих полномочий, исключительно частные задачи. Тогда как комплексный характер проблемы требует системного подхода и на государственном и местном уровнях.

Во-вторых, необходимы меры правового характера. Очевидна потребность в разработке

специального закона, а также внесения соответствующих изменений в ряд уже существующих актов. В частности предусмотреть возможность обращения органами финансовой полиции взыскания не перечисленных средств клиентов в бюджет на имущество виновных в этом финансово-кредитных учреждений.

В третьих, разрешение финансовых проблем. Они связаны и с необходимостью бесперебойного материально-технического обеспечения работы по взысканию недоимок, и с деятельностью по обращению взыскания задолженностей юридических лиц перед бюджетом на их имущество, и необходимо, создания фондов оборотных средств для оценки, хранения, страхования и реализации арестованного имущества, а также компенсации финансовой полиции весьма вероятных в определенных случаях убытков от названных операций. На наш взгляд, нелогично и нецелесообразно средствами, предназначенными для решения множества задач, стоящих перед молодыми структурами, беспроцентно кредитовать недобросовестные коммерческие структуры, да еще и компенсировать убытки от реализации их имущества.

В четвертых, и это, наверное, самая неотложная и трудноразрешимая задача, и заключается она в стимулировании развития производства. Ведь не секрет, что в число должников входят лица так называемого малого и среднего бизнеса, которым налоговый гнет не дает «встать на ноги».

Общеизвестно, что в своей деятельности малые предприятия, кроме множества финансово-экономических проблем, испытывают проблемы общественного характера, в частности, взаимодействие с законодательством, в том числе с налоговым, общественными и государственными структурами, органами управления и т.д.

Важнейшими задачами, направленными на решение проблем предпринимательства являются реформирование налогообложения, дальнейшее совершенствование правовой базы, улучшение условий производства и сбыта продукции, защита субъектов малого бизнеса от преступных посягательств, всемерная финансовая поддержка малых предприятий⁷.

И, конечно же, было бы неплохо выделить хотя бы небольшие средства для обучения и материального стимулирования сотрудников, занимающихся новой, трудной и столь необходимой государству деятельностью. Более того, увязать источник такого финансирования с конечными результатами работы. Ранее указанные цифры в полной мере отражают вклад, вносимый сотрудниками финансовой полиции, своей правовой деятельностью в развитии правового государства.

⁷ Колесова Л. В. О проблемах малого бизнеса в сфере законодательства и налогообложения // Каржы-каржат. — Алматы, 2000. № № 3-4. стр. 70.

Однако социальная защищенность сотрудников оставляет желать лучшего.

На сегодняшний день деятельность финансовой полиции в Кыргызской Республике регулируется: Указом Президента Кыргызской Республики «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики» от 25 ноября 2005 года №597, Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Вопросы Службы финансовой полиции Кыргызской Республики», [Положением](#) «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики»; [Положением](#) «О прохождении службы в органах финансовой полиции Кыргызской Республики», Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 26 июня 1996 года и другие нормативно-правовые акты.

На основании вышеизложенного можно утверждать, что все основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов финансовой полиции являются подзаконными актами. Следовательно, в кратчайшие сроки необходимо разработать и принять Закон «Об органах финансовой полиции», в котором будут четко определены задачи, принципы, система, обязанности и права органов финансовой полиции, а также правовая и социальная защита сотрудников органов финансовой полиции.

Термин «защита» определяется как оборона, охрана от кого-либо, чего - либо. В свою очередь правовая защита может трактоваться как совокупность прав лиц (физических, юридических, должностных), охраняемых правовой системой. Правовая система, как отмечается в юридической литературе, - это право, рассматриваемое в единстве с другими активными элементами правовой действительности – правовой идеологией и судебной практикой. Правовая система включает закон, правовую идеологию и судебную практику⁸.

Например, в России данный момент рассмотрен в Законах РФ "О федеральных органах налоговой полиции" в разделе V.

В частности, здесь I сказано, что сотрудник налоговой полиции при исполнении служебных обязанностей является представителем государственной власти и находится под защитой государства; сотрудник налоговой полиции не несет ответственности за моральный, материальный и физический вред, причиненный правонарушителю применением в предусмотренных законодательством случаях физической силы, специальных средств и табельного огнестрельного оружия, если причиненный вред соразмерен силе оказываемого противодействия⁹.

Это определение является подтверждением как правовой защиты сотрудника, так и обязательности выполнения законных требований сотрудника налоговой полиции.

Конечно, принятие Закона об органах финансовой полиции не решит все проблемы, существующие в настоящее время в деятельности финансовой полиции.

В данной ситуации, необходимо создать четко выстроенную систему борьбы с экономическими преступлениями. Нужно окончательно внести ясность, кто и за какой участок работы конкретно отвечает среди правоохранительных структур, устранить дублирование функций. Также следует разработать проект концепции борьбы с теневой экономикой, предусматривающей организационно-правовые и экономические меры предупреждения и пресечения незаконного оборота финансовых и материальных ресурсов.

Литература:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Концепции совершенствования налоговой политики в Кыргызской Республике» от 29 мая 2001 года N 255.
2. Колесова Л. В. О проблемах малого бизнеса в сфере законодательства и налогообложения // Каржы-каржат. – Алматы, 2000. № № 3-4. стр. 70.
3. Алексеев С. С Государство и право. – М., 1996. стр. 72-73.
4. Григорьев В. Н., Кучеров И. И. Налоговая полиция. Правовое регулирование деятельности. – М., 1998. стр. 158.

⁸ Алексеев С. С Государство и право. – М., 1996. с. 72-73.

⁹ Григорьев В. Н., Кучеров И. И. Налоговая полиция. Правовое регулирование деятельности. — М., 1998. с. 158.