

Богомбаева Н.Э.

## ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПОЛИТИКУ В ЗОНЕ ЕврАзЭС

### Постановка проблемы:

Влияние миграционных процессов на политику в зоне ЕврАзЭС существенно изменилось в связи с масштабностью резко увеличившего свои размеры за последнее десятилетие миграционного перемещения людей (антропотока), что обусловило на постсоветском пространстве возникновение комплекса пока еще малоизученных, но взаимосвязанных явлений, усугубляющих политические и экономические трудности переходного периода. Однако в практическом плане страны постсоветского пространства оказались не готовы к вызовам миграционных процессов. Исследование проблем миграции в ЕврАзЭС особенно актуально в связи с необходимостью формирования эффективной миграционной политики, направленной на регулирование и устранение последствий нежелательной, в первую очередь, нелегальной миграции, которая приобрела в этом сегменте СНГ особенно драматические масштабы.

### Из истории ЕврАзЭС:

Распад Союза ССР и единого народнохозяйственного комплекса в 90-х годах прошлого столетия повлияли на характер, масштабы и направления миграционных потоков на всей территории Евразийского экономического сообщества (далее ЕврАзЭС или Сообщество). ЕврАзЭС это международная экономическая организация, в состав которой входят Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. 10 октября 2000 года в Астане (Республика Казахстан) был подписан *Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества*<sup>1</sup>. В Договоре заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определенных Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Одним из основных приоритетов является трудовая миграция. Прежде всего это связано с тем, что миграционные процессы в странах ЕврАзЭС приобрели сложно регулируемый характер вследствие увеличивающегося из года в год миграционного потока населения.

### Миграция сегодня:

В ходе сравнительного анализа миграционных процессов в ЕврАзЭС относительно сложившейся миграционной ситуации нужно отметить следующее:

1) Государства сообщества делятся на страны принимающие и страны отправляющие. К странам принимающим относятся, прежде всего, Российская

Федерация и Республика Казахстан, а к странам отправляющим относятся Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. В общем, миграционная ситуация в данных странах может иметь положительные и негативные последствия для стран отправляющих и стран принимающих мигрантов. Иными словами, у Кыргызстана и Таджикистана могут сложиться проблемы оттока рабочего населения, а у стран принимающих, то есть у России и Казахстана, могут возникнуть проблемы с её притоком. Россия по-прежнему остается самой привлекательной страной для трудовых мигрантов - в настоящее время только в России, по сведениям из разных источников, нелегально находится не менее 4 миллионов трудовых мигрантов, которые находятся в «тени» налогообложения. По данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, каждый четвертый трудоспособный гражданин этой страны работает на территории России, а это свыше 500 тысяч человек<sup>2</sup>.

2) Важно учитывать и тот факт, что в Таджикистане и Кыргызстане внешняя трудовая миграция выполняет исключительную роль амортизатора социального недовольства, она позволила значительной части населения избежать голода в условиях обвального падения производства и массовой безработицы.

Таким образом, экспорт рабочей силы позволяет снизить напряженность на национальных рынках труда Кыргызстана и Таджикистана, что особенно актуально при высоком уровне скрытой безработицы, повысить квалификацию и привить работникам передовые принципы организации труда, привлечь международные организации к решению социально-экономических проблем стран-экспортеров рабочей силы, оптимизировать процессы воспроизводства рабочей силы.

Импорт рабочей силы может выступать фактором укрепления экономической и национальной безопасности страны, если он способствует повышению конкурентоспособности продукции. Когда импортируется более дешевая рабочая сила или вовлекаются в производство иностранные работники с уникальными способностями, если импорт рабочей силы позволяет восполнить кадровую нехватку в профессионально-квалификационном или региональном разрезе и обеспечить перелив национальной рабочей силы в наиболее динамичные сектора экономики, усилить конкуренцию на национальном рынке труда.

Особенно это актуально для России и Казахстана. Анализ демографической ситуации в странах по-

<sup>1</sup> [www.evrazes.com/ru/main/infopage/3/](http://www.evrazes.com/ru/main/infopage/3/) -Официальный сайт ЕврАзЭС

<sup>2</sup> Незаконные мигранты в России: ситуация, тенденции, политика // Материалы международной конференции. «Незаконная миграция» М.2003.(стр.3-45).-34.

казывает, что в ряде регионов наблюдаются серьезные процессы сокращения численности трудового населения, а в некоторых - восполнимость трудовых ресурсов за счет собственных возможностей вообще сведена к нулю. По данным экспертов, из-за высокой смертности и низкой рождаемости население России может сократиться с нынешних 146 млн. чел. до 130-135 млн. чел. в 2015 г.<sup>3</sup> В Казахстане, при численности населения всего в 14,8 млн. чел., прирост населения за последние 10 лет был отрицательным (хотя с 1997 г. он и снизился, тем не менее, находился на уровне -1,5-0,4)<sup>4</sup>.

В то же время, отмеченные положительные эффекты иммиграции в значительной степени могут нивелироваться для принимающих стран неконтролируемым притоком нелегальных мигрантов. Не стоит сбрасывать со счетов, тот факт, когда нередко внешние мигранты являются конкурентами на национальных рынках труда для внутренних мигрантов, сужая для них возможности трудоустройства. А предприятия, используя низкооплачиваемую рабочую силу, утрачивают стимулы для улучшения условий труда и повышения квалификации работников.

Нужно также отметить, что для принимающих стран, в первую очередь России, характерно формирование *анклавных рынков труда*. Такие рынки формируются на определенных территориях концентрации иммигрантов. На этих территориях располагаются предприятия и обслуживающая их инфраструктура, собственниками или арендаторами которых являются иммигранты «первой волны». Они, как правило, нанимают иностранных рабочих (в том числе незаконных мигрантов) из числа соотечественников и преимущественно той же этнической принадлежности, что позволяет говорить о формировании *этнических анклавов* в местах компактного проживания иммигрантов.

Примером такого анклавного рынка является сфера строительства и ремонтные работы в Москве и Подмосковье, где занято много рабочих из Украины, Молдовы<sup>5</sup>, Таджикистана и Кыргызстана. Поскольку на рынках труда используется неквалифицированный труд, и, как правило, незаконный, это дает основание говорить о формировании *«вторичного» рынка труда*, где почти не работают граждане принимающей страны, а в основном заняты трудовые иммигранты.

Незаконная занятость на таких вторичных рынках возможна не с помощью открытых, легальных механизмов, а через *«мигрантские сети»*, неформальные связи в мигрантских сообществах принимающих и посылающих стран.

Примером формирования таких рынков труда является занятость кыргызов у своих земляков, уже

являющихся гражданами России и имеющими свой бизнес. Другой пример - неквалифицированные рабочие из Кыргызстана на табачных плантациях Казахстана. Численность незаконно занятых здесь в несколько раз превышает официальную, «квотируемую» занятость. Те, кто 5-6 и более лет тому назад стали приезжать на заработки в Казахстан (некоторые из них женились, приобрели казахстанское гражданство), теперь сами используют труд своих земляков или родственников из Кыргызстана без официального разрешения и оформления.

3) Формирование анклавных и вторичных рынков труда и этнических анклавов, возрастание роли мигрантских сетей в сохранении и увеличении миграции, повышение роли денежных переводов в улучшении условий жизни домохозяйств, правовое регулирование условий труда и жизни мигрантов, актуализация проблемы соблюдения прав трудящихся-мигрантов и гендерные аспекты миграции, толерантность по отношению к трудовым мигрантам и их интеграция в принимающем сообществе – все эти проблемы стоят на повестке дня и как объект исследования для ученых, и как проблема для практического решения для политиков и институтов гражданского общества.

#### Что нужно делать?

Система законодательного обеспечения миграционной политики в рамках ЕврАзЭС формируется, исходя из национальных интересов государств и целей и задач Сообщества, определенных Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.

Необходима унификация национальных законодательств в сфере безвизовых поездок и упрощенного порядка приобретения гражданства осуществляется на основе соответствующих соглашений между государствами Сообщества. Дальнейшую гармонизацию национальных законодательств в сфере миграционной политики рекомендуется осуществлять путем имплементации в национальные законы и иные нормативные правовые акты рассмотренных выше общепризнанных международных стандартов.

На основании изложенного можно выделить следующие основные направления законодательного обеспечения миграционной политики государств-членов ЕврАзЭС:

- определение единых условий и порядка предоставления всем субъектам хозяйственной деятельности, независимо от форм собственности, и лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, специального разрешения (лицензии) на осуществление этой деятельности;

- гарантированное признание для трудящихся-мигрантов из стран ЕврАзЭС на всей территории дипломов, свидетельств об образовании, соответствующих документов о присвоении звания, разряда, квалификации и иных, необходимых для трудоустройства документов, полученных в государстве

<sup>3</sup> Глобальные тенденции развития человечества до 2015 г. Екатеринбург, 2002. (стр.20-36).-29.

<sup>4</sup> Демографический ежегодник Казахстана. Алматы, 2002, (стр. 9-15).-10.

<sup>5</sup> Украина и Молдова не являются странами-участницами ЕврАзЭС.

выезда, а также трудового стажа, включая стаж на льготных условиях и по специальности;

- введение унифицированных въездных документов для всех государств Сообщества как эффективный и универсальный метод регулирования миграционного потока;

- решение вопросов миграции, защиты прав трудящихся мигрантов в государствах Сообщества путем присоединения к международным договорам в этой области, в частности ратификация Конвенции МОТ о трудящихся - мигрантах (№ 97), Конвенции МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящихся-мигрантов равенства возможностей и обращения (№ 143);

- проведение государствами Сообщества согласованной миграционной политики с учетом национальных интересов и существующих потребностей в рабочей силе;

- установление для граждан Сообщества преимущественного права предоставления работы по сравнению с мигрантами из дальнего зарубежья;

- одна из первоочередных мер защиты прав граждан государств - членов ЕврАзЭС за рубежом - проведение консультаций и переговоров с государствами, в которые возможен наибольший поток мигрантов из государств Сообщества (прежде всего - западноевропейских стран, стран Восточной и Центральной Европы, ряда стран традиционной миграции - США, Канада, Израиль)<sup>6</sup>;

- легализация трудящихся-мигрантов из государств ЕврАзЭС, находящихся и работающих уже длительное время в одном из государств Сообщества, путем упорядочения их правового статуса, принятия программ амнистии нелегальных мигрантов;

- содействие в трудоустройстве беженцев и вынужденных переселенцев путем создания и сохранения рабочих мест, поддержки инициативной самоорганизации, а также их интеграции в социальную среду;

- предупреждение и предотвращение потоков вынужденной миграции, в том числе незаконной, и вызываемых ею негативных последствий;

- создание условий для добровольного возвращения вынужденных мигрантов (беженцев и лиц, ищущих убежище) в места их исхода;

- создание и развитие системы иммиграционного контроля на территории государств Сообщества;

- обеспечение социальной защиты трудящихся-мигрантов;

- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам привлечения и использования иностранной рабочей силы; установление порядка въезда, выезда и пребывания иностранных граждан в государствах - членах Сообщества, с учетом целей выезда и сроков нахождения в отдельном государ-

стве Сообщества, а также создание единой правовой базы функционирующего рынка труда путем принятия унифицированного закона о занятости, законодательства о труде, о социальном страховании, пенсионном обеспечении, миграции, здравоохранении, образовании;

- разработка и реализация совместных программ, направленных на решение миграционных проблем, которые должны содержать правовые, организационные и экономические механизмы (включая дифференцированный подход к решению проблем разных категорий мигрантов);

- создание условий для повышения мобильности рабочей силы на базе создания системы экономических и социальных стимулов с учетом прогнозов социально-экономического развития государств - членов ЕврАзЭС;

- совершенствование механизма сбора и распространения информации о возможностях трудоустройства незанятых граждан из числа мигрантов в благополучных для расселения районах государств - членов ЕврАзЭС. В связи с этим необходимо ускорить разработку проекта межгосударственной целевой программы «Сбор, анализ и обмен информацией о мигрантах государств - членов ЕврАзЭС» и принять скоординированные и целенаправленные усилия по созданию и сопровождению Межгосударственного банка данных.

#### **Заключение**

Необходимо уделить должное внимание подписанию и ратификации международных документов, которые могли бы содействовать замещению и дополнению законодательной и институциональной базы построенной во времена Советского Союза. Сложившаяся миграционная ситуация на территории стран ЕврАзЭС показывает, на что должны быть направлены усилия стран-участниц по решению проблем в области миграции. Основными приоритетами должны стать действия направленные на предупреждение, предотвращение и минимизацию негативных последствий миграционных потоков. В этом контексте ключевым моментом миграционной политики стран ЕврАзЭС, оказавшихся перед лицом миграционных вызовов, является переход от проведения отдельных мероприятий стран ЕврАзЭС к разработке системной модели управления миграционными процессами. Данная проблема является весьма серьезной, и если государства ЕврАзЭС не будут предпринимать должных усилий, то в дальнейшем эта проблема может получить международный окрас.

#### **Библиография:**

1. Совершенствование механизмов межгосударственного сотрудничества в сфере трудовой миграции: Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Бишкек: 2005.-С.60.
2. Зайончковская Ж.А. Миграционная ситуация в странах СНГ / Зайончковская Ж.А. -М.: Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ. Независимый исследовательский Совет по миграции стран СНГ и Балтии, 1999. –С. 288.

<sup>6</sup> <http://www.materik.ru/index.php?section=analitics&bulid=67&bulsectionid=5812>- Предложения по законодательному регулированию миграционной политики государств- членов ЕврАзЭС

3. Жалимбаева Р. Основные тенденции социально- демографической ситуации в странах Евразийского Экономического Сообщества / Жалимбаева Р. // Центральная Азия и Кавказ. - 2001. - №1. С.159-169.
  4. Центрально-Азиатская инициатива проект: Трудовая миграция в Центральной Азии: проблемы и перспективы Регионального сотрудничества // Бишкек : 2004, - С.36.
  5. Глущенко Г. Транснационализм мигрантов и перспективы глобального развития. / Глущенко Г. // Мировая экономика и международные отношения. - 2005. - № 12. - С.50-57.
  6. Gallya Lahav. - Immigration and Politics in the New Europe: Reinventing Borders/ New York, Cambridge University Press 2004. - 334 p.
  7. Устав УВКБ ООН: УВКБ ООН  
[//www.unhcr.ru/files/SS1\\_Protection.pdf](http://www.unhcr.ru/files/SS1_Protection.pdf)
  8. Межпарламентская ассамблея ЕвразЭС//  
[www.ipaeurasec.org](http://www.ipaeurasec.org).
  9. Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека [//www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).
  10. Законодательство стран СНГ//  
<http://www.base.spinform.ru>.
-