

Омуралиева Д.К.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НАРЫНСКОГО РЕГИОНА В СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (2008-2010 гг.)

Экономическая политика государства реализуется через конкретные программы и стратегии. Изменения, происходящие в системе экономических отношений в обществе, позволяют и правительству и органам государственной власти предлагать народу Кыргызстана новые стратегии, программы и проекты, т.е. основные пути развития экономики. Ярким примером этого является Стратегия развития страны (СРС) до 2010 года - программа стратегического развития страны на среднесрочный период. Без стратегического планирования успех в любом деле, так и в управлении государством проблематичен. Между тем, СРС дает обобщенную картину изменений, которые происходят и должны произойти в стране в целом, а не в региональных масштабах. В свете этого научно-практическое исследование состояния и развития экономики Нарынского региона, определение приоритетов региона в увязке с СРС и разработка стратегии развития Нарынской области, основанная на принципах и требованиях СРС и позволяющая определить перспективные пути развития региона в условиях рыночных реформ приобретает особую актуальность.

Стратегии развития региона важнейший концептуальный документ региона, отражающий среднесрочное видение Нарынского региона и определяет основные направления развития и деятельности региона во взаимосвязи с СРС на 2008-2010 гг. Основная цель Стратегии Нарынской области – повышение уровня и качества жизни населения через устойчивость экономики области с ростом доли ВРП в ВВП страны с 4,1% до 4,5% к 2010 году.

Необходимо добиться ежегодных темпов роста ВРП на уровне 4-5%. Исходя из этих целей и задач, основными приоритетными направлениями экономики региона являются развитие следующих отраслей:

- агропромышленного комплекса, особенно животноводства и переработки сельхозпродукции;
- горнодобывающей отрасли;
- туризма.

Сельское хозяйство является основной отраслью экономики Нарынской области. Доля валовой продукции отрасли в региональной валовой продукции колеблется от 48 до 65 %. Объем производства сельхозпродукции в 2007 году по области повысился по сравнению с предыдущим годом на 14,5 млн. сом или всего лишь на 0,2 %. Таким образом, темпы роста валовой продукции аграрной отрасли совсем незначительные или почти роста нет. Этот факт подтверждает наличие имеющихся проблем в развитии отрасли.

Животноводство Нарынской области сохраняет исторически сложившуюся направленность (овце-

водство, скотоводство и коневодство). Благоприятные природно-климатические условия, а также многочисленные пастбища различных сроков пользования, приспособления для выгона скота позволяли специализироваться на производстве тонкорунной шерсти и баранины. В структуре сельхозугодий пастбища занимают 95,3 %. На 01.01.2007 г. поголовье КРС составило 115,1 тыс. гол, овец и коз – 662,0 тыс. гол, лошадей 89,2 тыс. гол. Населения предпочитает разводить грубошерстные и курдючные породы овец. Для выпаса скота в основном используют присельные пастбища, особенно весенне-осенний период. На территории области выращивается 16,5 % от республиканского поголовья овец. Высокогорные пастбища, площадь которых составляет 1157,4 тыс. га весьма эффективны для содержания яков. Кормовая емкость пастбищ позволяет иметь около 20,0 тыс. голов этих неприхотливых животных. На 01.01.2007 поголовье яков составило 7,5 тыс. гол. или 33,7 % от республиканского поголовья.

Проблемы развития сельского хозяйства в регионе

Проблемы отрасли животноводства: недостаточный объем заготовки и низкое качество кормов; нерациональное использование пастбищ, особенно отдаленных и высокогорных; недостаточная обеспеченность высокопродуктивными животными; недостаточная развитость ветеринарной службы; высокие цены на ветпрепараты.

В целом по отрасли *растениеводства* существуют такие проблемы как, несоблюдение севооборотов; нехватка поливной воды; нехватка сельхозтехники и запасных частей к ним, ГСМ, кредитных ресурсов, увеличение заболоченных и засоленных земель, как следствие их нерационального использования.

По государственному управлению: недостаточное снабжение кредитными ресурсами, неразвитая система ветеринарной службы, отсутствие контроля по борьбе с вредителями и рациональным использованием земельных ресурсов, отсутствие государственного контроля и координации за производством и сбытом сельхозпродукции, необеспеченность кредитными ресурсами.

По развитию перерабатывающих предприятий и маркетинга: отсутствие эффективной системы сбыта, низкое качество и неконкурентоспособность производимой продукции, цены на продукцию близки к себестоимости (иногда даже ниже себестоимости), не развита оптовая торговля и практически отсутствуют предприятия по переработке сельхозпродукции. По области на сегодняшний день простаивают

вают всего около 50% всех зарегистрированных предприятий.

По ирригации и водным вопросам: Подача воды на орошаемые земли области обеспечиваются оросительной системой, которая состоит из разветвленной сети каналов и сооружений. Но большинство гидротехнических сооружений требуют капитального ремонта, из года в год сокращается пропускная способность каналов, вследствие чего потери воды достигают до 50%. Вследствие этого все чаще возникают аварийные ситуации, ведущие к длительным перерывам в подаче поливной воды и к недополиву сельскохозяйственных культур. Из-за недополива орошаемых земель ежегодные потери продукции полеводства составляют более 20%.

Основными *целями* развития аграрного сектора в регионе являются:

- увеличение доли региона в процессе устойчивого обеспечения населения страны полноценными продуктами питания, промышленности сырьем с учетом ресурсов, особенностей и возможностей области;
- обеспечение сбыта и экспорта сельскохозяйственной продукции;
- развитие переработки сельскохозяйственной продукции;
 - создание и развитие рыночной инфраструктуры в отрасли.

Задачи. Дальнейшее развитие сельского хозяйства будет зависеть от позитивного развития реформ выполнения следующих предлагаемых мероприятий, осуществляемых на уровне области: создание межфермерских кооперативов по производству и переработке сельхозпродукции, а также потребительских кооперативов (сервисных, кредитных и др.); улучшение использования пастбищ; оказание помощи сельхозпроизводителям в виде льготного кредитования ипотечной формы кредита и микрокредитования для укрепления их материально-технической базы; развитие сельскохозяйственной инфраструктуры за счет создания торгово-закупочных фирм, товарных бирж и оптовых рынков сельхозпродукции; улучшение использования системы водопользования путем восстановления существовавшей сети оросительных систем; развитие приоритетных направлений в животноводстве: овцеводство, коневодство, яководство.

Приоритеты развития аграрного сектора региона во взаимосвязи с СРС

На начало 2007 года по области насчитывалось свыше 39,9 тыс. крестьянских хозяйств, против 6,2 тыс. единиц в 1999 году. Все созданные хозяйства являются мелкотоварными. Время показала неготовность индивидуальных фермеров к самостоятельной хозяйственной деятельности. Кооперация в данный момент - это основной путь преодоления мелкотоварности в сельском хозяйстве и образования крепких, жизнеспособных хозяйств. Наряду с

развитием сельскохозяйственного производства требуется наращивать потенциал перерабатывающей промышленности, использующей его продукцию и сырье. На 1.01.2007 года в Нарынской области имеется 175 кооператива, из них 136 занимаются производством сельхозпродукции, 14 - сервисные, 5 - сбытовые, 18 семеноводческие, только 2 - переработкой сельхозпродукции. В регионе можно выделить следующие приоритетные направления их развития: переработка сельскохозяйственной продукции; снабженческо-сбытовая деятельность; как особый вид разновидности перерабатывающих кооперативов по развитию народных ремесел (особенно среди женщин-предпринимателей) - производство из войлока различных национальных изделий - шырдаки, дорожки, пано, национальная одежда, сувениры и др.; производство животноводческой и растениеводческой продукции; производственное обслуживание; создание кредитных кооперативов и др.

Область располагает огромными запасами пастбищных ресурсов. Общая площадь пастбищ - 2586,2 тыс. га, из них 721,4 тыс. га присельные пастбища, 707,4 тыс. га - интенсивные, 1157,4 тыс. га - отгонные. Использование отгонных (отдаленных) пастбищ сыграет существенную роль в увеличении поголовья скота и развитии наряду с традиционными отраслями как овцеводство, коневодство и скотоводство, таких перспективных отраслей как яководство. В данное время численность яков составляет всего лишь 5,2 тыс. голов, а природно-климатические условия, кормовая емкость пастбищ региона позволяют содержать около 20 тыс. голов. Наличие на территории Нарынского района конезавода дает возможность развивать в будущем наряду с продуктивным коневодством племенное, спортивное и пользовательское коневодство. В области имеется возможность доведения поголовья овец до 1,5 млн. голов, КРС - до 300,0 тыс. голов, лошадей - до 600,0 тыс. голов.

Растениеводство в целом должно служить подспорьем для развития традиционного животноводства, увеличивая и качественно укрепляя кормовую базу.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе при успешной реализации отмеченных целей и задач Нарынская область может перерасти из аграрного региона в аграрно-сервисный регион путем развития обслуживающих предприятий, занимающихся сервисом всех отраслей, в т.ч. и аграрного сектора.

В целом по аграрной отрасли на реализацию инвестиционных проектов, программ и мероприятий потребуется **249 897,5** тыс. сомов.

Основными ожидаемыми результатами в ходе выполнения задач, в рамках стратегии развития региона по аграрному сектору будут: а) ежегодный прирост валовой продукции отрасли на 5 %; б) ежегодный прирост продукции переработки на 20%; в)

увеличение числа функционирующих малых и средних предприятий переработки сельхозпродукции;

г) рост частных инвестиций в отрасль; д) увеличение объема переработки до 40% в 2010 году.

Текущее состояние и предпосылки развития горнодобывающей отрасли промышленности. Нарынская область характеризуется высокой насыщенностью минеральными ресурсами и может рассматриваться как регион, привлекательный для инвестиций в горные разработки. На территории области расположено одно из крупных месторождений бурого угля – Каракечинское, на котором добывается свыше 55% от общего добываемого в республике угля. Общие резервы угля в месторождении Каракече оцениваются в 4,6 млрд. тонн. В настоящее время АО «Акулак», который занимается добычей угля в данном месторождении бездействует. Резервы золота в руднике Солтонсары оцениваются в 20,0 тыс. тонн, резервы угля в месторождении Турук, расположенного в Акталинском районе оцениваются в 5400 тыс. тонн. Также обнаружены и разрабатывается частными старателями несколько месторождений золота (Кумбел, Балыксуу).

Проблемы. Уровень освоения месторождений Каракече, Турук, Солтонсары в настоящее время очень низкий, а эффективность использования даже созданного производственного потенциала за последние годы значительно уменьшилась. Угольная промышленность пользуется дотациями и преференциями Правительства. Регулярно возникают конфликты интересов между государством как собственника и компаниями, разрабатывающими данные месторождения. Работающие угледобывающие предприятия не приносят ожидаемой отдачи.

Растет напряженность в отношениях между горными, венчурными поисковыми компаниями и местным населением, которое серьезно препятствует работе из-за отсутствия механизма учета интересов местного населения при решении вопросов о разработке месторождений.

Цели и задачи развития отрасли. Цели:

- создание условий для сбалансированного и комплексного развития горнодобывающей отрасли региона;
- создание дополнительных рабочих мест, повышение уровня и качества жизни населения региона путем развития горнодобывающей отрасли.

Задачи. Первоочередными задачами горнодобывающей отрасли в рамках Стратегии для достижения поставленной цели будут:

- достижение стабильности на месторождении Каракече;
- стабилизация работы на руднике Солтонсары;
- освоение угольного месторождения «Турук».

Приоритеты развития отрасли во взаимосвязи с СРС

Приоритетными направлениями развития горнодобывающей отрасли региона в первую очередь являются увеличение добычи угля в месторождении Каракече, освоение месторождения «Турук».

В целом на реализацию инвестиционных проектов, программ и мероприятий потребуется **11 157 630,8** тыс. сом

Ожидаемые результаты: увеличение добычи угля; увеличение добычи стройматериалов на основе динамики спроса на внутреннем рынке; увеличение добычи золота в месторождении Солтонсары; увеличение объема промышленной продукции.

Текущее состояние и предпосылки развития туристической отрасли. Нарынская область располагает уникальным природным и историко-культурным ресурсами. Отличается от других регионов богатой флорой и фауной, здесь прорастают реликтовая Тяньшаньская голубая ель, арча Туркестанская и т.д. Обитает большое количество зверей и птиц, имеющих охотничье-промысловое значение, что дает возможность для проведения охотничьих туров, в частности на архаров Марко Поло и козорогов, к которым проявляют большой интерес зарубежные охотники. По итогам 2007 года по Нарынской области зарегистрировано 44 туристские фирмы, но из них работают только 9. Также по области функционируют 16 кафе-ресторанов, 11 гостиниц, 25 гостевых домов. Ежегодно организуются юртовые городки для сочетания туризма с отдыхом у живописного высокогорного озера Сонкуль, около архитектурного памятника средних веков Караван сарая Ташрабат, в зоне отдыха Салкынтюр.

Для развития туристской отрасли в Нарынской области необходимо ориентация на расширение услуг в традиционных сферах и развитие альтернативного туризма, предоставление новых видов услуг как: горный туризм, альпинизм, деловой и приключенческий туризм и т.д.

Основные проблемы развития отрасли. Одна из основных проблем, препятствующих развитию туризма в регионе – неразвитость туристической инфраструктуры и недостаточность проводимой политики по развитию туризма со стороны местных властей. Качество самих туристических услуг также на не высоком уровне. Кроме того, остро стоит вопрос упрощения визового режима для туристов третьих стран. И это является существенным тормозом в развитии иностранного туризма как в Нарынской области, так и в целом в Кыргызстане.

Цели и задачи развития отрасли. Цель: создать условия для устойчивого развития туризма в регионе, формирования современной конкурентоспособной туристической сферы, полноценно удовлетворяющей потребности туристов.

Задачи. Первоочередной задачей в сфере развития туризма является гармоничная интеграция в туристической отрасли, стимулирование и развитие смежных с туризмом отраслей и увеличение притока

иностранных инвестиций в экономики области. Также: повысить качество туристского обслуживания; привлечь инвестиций в строительство и реконструкцию туристических объектов; достичь выхода их «тени» хозяйствующих субъектов, задействованных в сфере туризма, путем введения системы учета прибывающих туристов в Нарынскую область.

Приоритеты развития отрасли во взаимосвязи с СРС

В среднесрочной перспективе приоритетами развития отрасли будут следующие: в рамках межгосударственных соглашений привлечение инвестиций в развитие отрасли в пределах 300 000,0 тыс. сом; широкомасштабное проведение рекламно-информационной кампании через СМИ и другие средства в республике и за рубежом (например, в КНР).

В целом на реализацию инвестиционных проектов, программ и мероприятий потребуется **572 383,8** тыс. сом.

Ожидаемые результаты. Активные меры по дальнейшему развитию сотрудничества с китайскими туристическими компаниями и при положительном решении вопроса по упрощенному визовому режиму, ежегодно позволит принять до 20 – 40 тыс. туристов из КНР и обеспечить, инвестирование в экономику региона в пределах 10 млн. долл. США.

Литература:

1. Авдеева Е. Агросектор: спасение в кооперации // Вечерний Бишкек.-2005.- 10 января.
2. Омуралиева Д.К. Проблемы развития рыночных аграрных формирований. Монография.– Б., 2003.- 201 с.
3. Концепция аграрного развития Нарынской области до 2012 г. – Бишкек, 2006. – 21 с.