

*Карыбаев С.***СИСТЕМНЫЙ ХАРАКТЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
В КЫРГЫЗСТАНЕ**

Устойчивое развитие любого государства требует одновременного, комплексного подхода, который должен быть определен в долгосрочную программу для обеспечения безопасности личности и общества. В рамках такого концептуального подхода основную цель политики национальной безопасности Кыргызстана можно определить как поддержание динамической стабильности в обществе, то есть предсказуемого, контролируемого хода основных социально-экономических процессов для обеспечения оптимального сочетания внутренних и внешних условий, которые могли бы стать максимально благоприятными для эволюционного развития республики.

Основная задача государства – определять приоритеты в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения Республики, поскольку именно несбалансированность интересов общества, государства, различных социальных групп и личности является одной из серьезнейших проблем современного Кыргызстана, от решения которой во многом определяется стабильность обстановки.

В нашем понимании в социальную систему безопасности входит вся совокупность структур, институтов и индивидов, а также, складывающиеся отношения между ними в их социально-политическом, экономическом, экологическом и других аспектах.

Безопасность является одной из самых существенных характеристик социальных отношений в самом широком смысле этого понятия) в обществе, показывающая степень устойчивости социальных взаимосвязей и определяющая общечеловеческую ценность и социальную значимость этих взаимосвязей.

Необходимость системного характера обеспечения национальной безопасности государства определяет простой принцип: для нее, как и для любой системы, опасностей самого разнообразного характера – бесконечное множество, а безопасность – лишь одна.

Об этом и должна гласить "Концепция о безопасности Кыргызстана", где основными объектами безопасности становятся личность и общество, которые каждый сам по себе и все в совокупности представляют системы.

Опираясь на это, можно полагать, что большинство исследователей, структурируя виды и формы безопасности, на самом деле классифицируют угрозы и опасности для систем. Поэтому напрашивается вывод, что безопасность для каждой из этих систем – единое целое.

Система обеспечения национальной безопасности является составной частью общей системы

"национальная безопасность". Ее слагаемыми являются объекты и субъекты безопасности; структуры и средства обеспечения безопасности; интересы и цели обеспечения национальной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности достигается за счет проведения единой государственной политики во всех сферах безопасности, осуществления системы мер экономического, политического и организационного реагирования на опасности и угрозы жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Эта система мер может радикально повлиять на обеспечение национальной безопасности Кыргызстана лишь в том случае, если она будет комплексной, то есть охватывать все стороны современного целостной, достаточной, доступной, приоритетно организованной и финансируемой, эффективно управляемой.

Для обеспечения национальной безопасности, по нашему мнению, необходимо определить следующие:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, Осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и устранению;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- оперативное управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами КР в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными и признанными КР.

Но на практике система обеспечения национальной безопасности существенно шире и должна включить:

- планирование деятельности сил и структур обеспечения безопасности в различных ситуациях;
- координацию действий государственных и общественных структур различного уровня;
- организацию взаимодействия органов обеспечения безопасности на региональном и местном уровнях и др.

Под системой обеспечения национальной безопасности КР следует понимать комплекс различных государственных и негосударственных институтов и

структур, действующих в интересах обеспечения безопасности личности, общества и государства в основных сферах жизнедеятельности: социально-политической, экономической, оборонной, информационной, технологической, экологической и др. В каждой из них сегодня проводятся свои специфические преобразования, которые отражаются в соответствующих нормативно-правовых актах. Однако при всей их самостоятельности и своеобразии эти преобразования должны составлять целостную систему, подчиненную единому замыслу – обеспечению национальной безопасности в конкретных условиях внутренней и внешней ситуации.

Обеспечение системы национальной безопасности необходимо сбалансировать различные, часто конфликтующие интересы отдельных социальных групп для удовлетворения общих, жизненно важных интересов каждой личности, конкретной группы и общества в целом.

Обеспечения системы национальной безопасности Кыргызстана должна создаваться и развиваться в соответствии с Конституцией КР, законами, указами и распоряжениями Президента КР, постановлениями и распоряжениями Правительства КР.

Для непосредственного исполнения функций по обеспечению национальной безопасности Кыргызстана в системе исполнительной власти, в соответствии с законом, образуются и функционируют государственные органы обеспечения национальной безопасности, а также другие органы и структуры, составляющие негосударственную систему обеспечения безопасности личности, общества и государства. Таким образом, систему обеспечения национальной безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, отдельные граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом КР, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности Кыргызстана, их состав, принципы и порядок действий определяются соответствующими законодательными актами Кыргызской Республики.

Высшими полномочиями в формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики обладает Президент Кыргызской Республики. Он, в пределах своих полномочий, руководит органами и силами обеспечения безопасности страны, санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности, в соответствии с законом формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности, определяет направления внутренней и внешней политики страны, является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Кыргызской Республики.

Принципиально важную роль в государственной стратегии обеспечения безопасности играет Совет

безопасности Кыргызской Республики. Это коллегиальный орган, который призван олицетворять естественное и жизненно важное необходимое для реального обеспечения безопасности Кыргызстана единство законодательной и исполнительной власти. Он координирует деятельность всех органов, ведомств, структур, сил и средств по выработке и проведению в жизнь единой государственной политики безопасности.

Именно Совет безопасности - совет первых лиц государства, несущих ответственность за защиту жизненных интересов Кыргызстана в различных сферах, призван фокусировать, увязывать в подготавливаемых им решениях Президента весь многообразный спектр задач по обеспечению безопасности, который должен решать следующие вопросы: проблемы Содружества Независимых Государств; общественная безопасность, борьба с преступностью и коррупцией; конституционная безопасность; безопасность в сфере экономики; военная безопасность; международная безопасность; экологическая безопасность; мобилизационная Подготовка и мобилизация; пограничная политика; информационная безопасность; охрана здоровья населения.

Жогорку Кенеш КР является высшим органом законодательства страны и составной частью системы национальной безопасности. На основе Конституции КР по представлению Президента КР и Правительства КР он формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности КР.

Правительство КР является основным организатором и исполнителем государственных решений в системе обеспечения национальной безопасности. В пределах своих полномочий и с учетом сформулированных приоритетов в области обеспечения национальной безопасности государства координирует деятельность республиканской исполнительной власти.

Республиканские органы исполнительной власти (министерства и ведомства КР) обеспечивают, каждый в своей сфере деятельности, исполнение принятых решений в области обеспечения национальной безопасности республики.

Концепция национальной безопасности должна отражать: защиту прав и свобод человека, защиту прав национальных меньшинств, обеспечение законности и правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон, природопользования, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, организацию здравоохранения населения, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, по ликвидации их последствий. Сюда же относится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, а также координация международных и внешнеэкономических связей субъектов республики, выполнение международных договоров Кыргызстана.

Массовое возникновение и конституирование

общественных организаций и движений является важным показателем демократических преобразований общества в Кыргызстане. Только Министерством юстиции КР зарегистрировано около 100 политических партий, движений, союзов, ассоциаций, обществ, землячеств, фондов, клубов. В целом же по республике действуют уже десятки тысяч формальных и неформальных объединений и групп.

Так как общественная система обеспечения национальной безопасности является неотъемлемой составной частью целостной системы национальной безопасности Кыргызстана, ей присущи свои структурные и специфические черты. Она строится на демократических принципах и призвана решать свои функциональные задачи, выражающиеся в помощи государству и контроле над государством в вопросах обеспечения безопасности личности и общества, своевременного пресечения тоталитарных поползновений со стороны государства.

Что же касается настоящей безопасности Кыргызстана, то следует отметить, что к сожалению, в свое время и не была принята Концепция национальной безопасности Кыргызстана, а также её составляющие. Теперь это сказывается во всех сферах жизни республики. Если бы такая Концепция была принята во время, то входящая в неё составляющая – экономическая безопасность – предотвратила бы такие затруднительные дебаты, как вступление в программу «сhірік», большую экономическую зависимость от всемирного банка. Аналогичное положение сложилось и в области идеологической безопасности.

В настоящее время идеология Кыргызстана переживает трудные времена. Многочисленные религиозные экстремисты пытаются разбалансировать наше общество и внедрить свою, чуждую для нас идеологию. Пустота, которая образовалась в результате развала Советского Союза, заполняется низкопробными стандартами западной идеологии в виде рекламы порнографии, преступности, наркомании. Нам нельзя ждать, время играет против нас.

Все негативные процессы, которые протекают в республике – результат слабости нашей идеологии. Нестабильная обстановка в республике во многом определяется именно состоянием нашей идеологии.

То же самое можно сказать и об экологической безопасности, что выражается в деградации окружа-

ющей природной среды.

Аналогичная картина сложилась и в других системах безопасности Кыргызстана.

Назрела крайняя необходимость в кратчайшие сроки принять соответствующую систему и Концепцию национальной безопасности Кыргызстана, которая должна определить социально-политическую сущность и способность решать следующие задачи:

- создание упреждающей сигнальной системы о возникновении источников опасности и нарастании угроз;
- раннее выявление и предупреждение кризисных ситуаций, конфликтов и противоречий;
- защита прав и свобод, потребностей и интересов гражданского общества;
- формирование общественного мнения и воздействие на него;
- общественный контроль за деятельностью органов власти, управления и за исполнением их решений;
- вовлечение широких народных масс в практическую деятельность по обеспечению общенациональной безопасности, стабилизации обстановки, достижению общегражданского мира и согласия;
- борьба с социальными и моральными пороками, коррупцией, служебной безответственностью и некомпетентностью государственных служащих;
- развитие гражданского самосознания, творчества, инициативы и подвижничества.

Общественные организации и движения в Кыргызстане в своей совокупности образуют сегодня довольно разветвленную общественно-политическую инфраструктуру. Анализ их деятельности уже позволяет типологизировать их в зависимости от правового статуса и масштабов деятельности, сферы приложения сил, состава учредителей и целей учреждения, специфики финансирования.

В целом, анализ национальной безопасности как системы дает реальную возможность учесть все существенные слагаемые безопасности личности, общества и государства, проследить связи между отдельными элементами системы в их совокупности, осуществлять мониторинг возможных состояний системы и в итоге – разработать рекомендации для органов обеспечения безопасности.