

Артыкова А.

ВАЖНЕЙШИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ И ПРОДВИЖЕНИЯ ПРАВ ЖЕНЩИН

Первым международным документом, где упоминается равенство мужчин и женщин, явилась принятая Генеральной Ассамблеей ООН 11 декабря 1946 года Резолюция, в которой говорилось, что во многих государствах женщины лишены политических прав и что такое положение противоречит Уставу ООН, в котором утверждается принцип равноправия мужчин и женщин. ГА рекомендовала всем государствам-членам ООН принять необходимые меры с целью предоставления женщинам равных с мужчинами политических прав.

Одним из самых важных документов в сфере защиты прав человека является Всеобщая декларация прав человека, принятая в 1948 году. Именно во Всеобщей декларации закреплены основные права и свободы человека. В ней предусматривается, что: "Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения".

Историческое значение Всеобщей декларации трудно переоценить. Она явилась тем стратегическим международным документом - фундаментом, давшим старт принятию последующих международных документов, детально прописывающих права человека в отдельных сферах. Декларация прав человека является базовым документом гуманитарного международного права. В настоящее время она движет, во всяком случае, на декларативном уровне, позициями многих государств. Поэтому Декларация прав человека - один из самых выдающихся документов современности" - сказал в канун юбилея Декларации прав человека федеральный омбудсмен Российской Федерации Владимир Лукин [1].

Последующие международные документы, принятые ООН, разделяются по сфере регулирования той или иной сферы прав человека. Появились документы, непосредственно регулирующие политические, гражданские, экономические, социально-культурные права человека, некоторые отдельно затрагивали права женщин.

Так, в 1966 году Организацией Объединенных Наций был принят **Международный Пакт о гражданских и политических правах**. Таким образом, гражданские и политические права исторически первыми вошли в предмет международного права, став предметом международно-правового регулирования. Наиболее значимым документом, закрепляющим политические права женщин, стала **Конвенция о политических правах женщин**. Проект был обсужден на XIV сессии Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и передан на утверждение Генеральной Ассамблеи. После длительного обсуждения 20 декабря 1952 года Конвенция была принята и открыта для подписания. Это был первый правовой документ ООН, направленный исключительно на защиту политических прав женщин.

Конвенция о политических правах женщин является международным актом, направленным на защиту прав, обеспечивающих женщине участие в управлении собственной страной. К этим правам относятся: право избирать и быть избранной во все учреждения, требующие публичных выборов, а также право занимать общественно-государственные должности в своей стране. Так, в статьях 1 и 2 подчеркивается, что женщинам принадлежит право избирать и быть избранной на всех выборах, установленных национальным законом, на равных с мужчиной условиях, без какой-либо дискриминации.

Особое значение имеет статья 3 Конвенции, предусматривающая право женщины "занимать на равных условиях с мужчиной, без какой-либо дискриминации все должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные законом», в том числе должности в любых общественных и государственных учреждениях, включая выборы.

Необходимо отметить, что признавая за женщинами гражданские и политические права, государства неизбежно будут проводить стратегию в направлении политической модернизации. Образ мужского стереотипа управления государственными структурами при этом радикально не меняется на женский, а становится гендерно - сбалансированным, что принесет равенство полов в управлении обществом и государством [2]. Естественно, что женщины привносят в политическую деятельность свое видение проблем, психологию, свой стиль работы, заметно отличающиеся от мужских. Но в политике нужны и "мужские" и "женские" качества.

В западной литературе, посвященной участию женщин на общественно-государственном уровне, приводятся пять основных аргументов для обоснования более активного участия женщин в управлении государством. Эти доводы аргументированы тем, что демократия включает: эгалитаризм (равенство полов); обоснование легитимности политического строя, соблюдение представительской демократии; различия в интересах; новый взгляд на концепцию политики, ее фокуса; эффективное использование человеческих ресурсов.

Все пять перечисленных аргументов актуальны для государств переходного периода, особенно, когда для выхода из кризиса необходимы неординарные решения, гибкость, устойчивость развития, стабильность и

мир. Кроме того, женщины склонны заниматься решением насущных вопросов, которые мало интересуют или вообще не интересуют мужчин [3].

В 1979 году ООН приняла **Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**. Конвенция, получившая название "билль о правах женщин", на данный момент юридически объединяет 165 стран-членов ООН, и обязывает их в течение года после ратификации, а затем каждые четыре года докладывать о принятых мерах по преодолению препятствий, стоящих перед ними на пути выполнения положений Конвенции.

Принятие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подняло международную защиту политических прав женщины на более высокий уровень. Конвенция содержит подробный перечень мер, которые должны быть предприняты государствами для обеспечения прав женщин. Конвенция расширила круг политических прав женщин и уточнила их содержание.

Важное значение в Конвенции занимает раздел посвященный защите гражданских прав женщин. Статья 9т Конвенции обязывает государства предоставить женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Таким образом, с принятием данной Конвенции на международном уровне получил признание и закрепление принцип равноправия мужчин и женщин в области гражданства, согласно которому женщина имеет равные права с мужчиной в вопросах своего гражданства и гражданства своих детей независимо от того, состоит она в браке или нет. 10 декабря 1999 года, в День прав человека, был открыт для подписания Дополнительный протокол к Конвенции, дающий возможность женщинам-жертвам половой дискриминации подавать жалобы в международный договорный орган. После вступления его в силу он придал Конвенции статус, равный статусу других международных инструментов по защите прав человека, имеющих процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб.

Гражданство имеет особое значение для каждого человека, так как представляет собой политико-правовую связь физического лица и государства, предполагающую совокупность прав и обязанностей данного лица, которые определяют положение гражданина в обществе и государстве, взаимоотношения, существующие между личностью и обществом, гражданином и государством.

В каждом государстве устанавливаются свои правила о гражданстве замужней женщины, в частности, при вступлении ее в брак с иностранным гражданином. Это приводит к противоречивости законодательства различных государств по данному вопросу, в результате чего женщина, вступая в брак с иностранцем, часто теряет двойное гражданство. Наличие в мире разнообразных систем, регулирующих вопросы гражданства замужней женщины, приводит к конфликтам законов, в результате которых замужняя женщина теряет гражданство своей страны и становится лицом без гражданства (апатридом) или приобретает двойное гражданство (становится бипатридом). Это происходит в том случае, если законодательство страны женщины, вышедшей замуж за иностранца, автоматически исключает ее из гражданства по принципу "жена следует гражданству мужа", а законодательство страны мужа не предоставляет жене автоматического гражданства мужа или же законодательство обеих стран предоставляет гражданство, приводящее к двойному гражданству.

В связи с чем, защита прав женщины на гражданство тесно связана с защитой ее политических прав. Только будучи гражданкой своей страны, женщина может иметь такие специфические права и обязанности. Как право на участие в осуществлении государственной власти. Поэтому остро встал вопрос о подготовке Конвенции о гражданстве замужней женщины как наиболее эффективного средства международной защиты прав человека. Причем основой для этой работы явились положения Всеобщей декларации прав человека, устанавливающие право каждого человека на гражданство, в которой также говорится, что никто не может быть лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Для обеспечения равенства женщин с мужчинами в осуществлении права на гражданство в 1957 году ООН принимает **Конвенцию о гражданстве замужней женщины**, целью которой является обеспечение женщинам равенства с мужчинами в осуществлении провозглашенного Всеобщей Декларацией права человека на гражданство.

В Конвенции говорится, что заключение, расторжение брака между кем-либо из граждан государств - членов ООН и иностранцем, перемена мужем гражданства во время существования брака не будут автоматически отражаться на гражданстве жены. Данный международный акт также предусматривает возможность изменения гражданства путем добровольной натурализации, если жена хочет перейти в гражданство своего мужа. Причем предусматривается возможность приобретения женой-иностранкой гражданства мужа путем «специально упрощенного порядка натурализации».

Следующей сферой, в которой после второй мировой войны необходимо было обеспечить защиту женщин, явилось право женщин при вступлении в брак. В связи с чем, в 1962 году в целях обеспечения свободного выбора супруга, упразднения браков детей и обручения девушек до достижения половой зрелости, установления в случае необходимости надлежащих мер наказания была разработана и принята **Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков**. Согласно Конвенции не допускается заключение брака без полного и свободного согласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично в присутствии представителя власти, имеющего право на оформление брака, и в

присутствии свидетелей. Принятие Конвенции способствовало искоренению вредных обычаев, отмене устаревших законов и практики, относящихся к браку и семье.

В целях обеспечения защиты прав женщин в труде и ее особенное положение в труде, которое затрагивает ее материнские функции, в 1952 году была принята **Конвенция об охране материнства**, которая регулирует права женщин, занятых в сфере промышленности, сельского хозяйства, коммунальных услуг, образования и культуры, здравоохранения, включая работу по найму на дому.

В данной Конвенции законодательно закреплено, что право женщин на особую охрану их труда является неотъемлемым элементом содержания права женщин на труд. Общество, вовлекая женщин в труд, а особенно в промышленное производство, обязано учитывать специфические особенности женского организма и принимать специальные меры по охране женского труда и материнства с тем, чтобы участие женщины в общественном труде не подрывало ее здоровье как матери, и обеспечивало ей возможность вырастить здоровое поколение.

На Третьей всемирной конференции ООН по положению женщин, состоявшейся в Найроби в 1985 году были разработаны и единогласно приняты 157 странами-участницами ООН Найробийские перспективные стратегии на период до 2000 года. Найробийские стратегии явились усовершенствованным проектом плана по улучшению положения женщин до конца столетия и новым этапом в борьбе за гендерное равенство. В соответствии с утверждением о том, что все общие проблемы являются, в том числе, и женскими проблемами, рекомендованные Найробийскими перспективными стратегиями меры распространялись на широкий спектр областей: от трудоустройства, здравоохранения, образования и социальных услуг до промышленности, науки, коммуникаций и окружающей среды. Кроме того, были предложены основные направления национальных мер по поддержке участия женщин в деятельности по укреплению мира, а также оказанию им помощи в особо трудных ситуациях.

В сентябре 1995 года состоялась четвертая Всемирная конференция по положению женщин в Пекине, в год пятидесятилетия основания Организации Объединенных Наций. По числу участников Пекинская конференция была самой представительной конференцией под эгидой ООН. В ней участвовало 17 тыс. человек, среди них около 5 тыс. официальных представителей 181 государства, около 450 представителей ООН, 26 межправительственных организаций и 4035 делегатов, аккредитованных от неправительственных женских организаций (НЖО). 15 сентября 1995 года на основе консенсуса были приняты Пекинская декларация и Платформа действий. Пекинская декларация состоит из 38 пунктов, в которых правительства стран, принимавших участие в конференции, взяли на себя обязательства добиваться достижения равенства, развития и мира для женщин во всем мире в интересах всего человечества совместно с международными и неправительственными организациями.

Государства-участники четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине еще раз подтвердили в Пекинской декларации, что права женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Участники выразили приверженность тому, что "расширение возможностей женщин и их всестороннее участие на основе равенства во всех сферах жизни общества, включая участие в процессе принятия решений и доступ к власти, имеют основополагающее значение для достижения целей равенства, развития и мира" [4].

В данном международном документе впервые было включено понятие "социальное партнерство", когда мужчина и женщина в семье гармонично распределяют бытовые и семейные обязанности между собой. Данный инструмент предложен как способ достижения равных прав и возможностей. Пункт 15 Декларации утверждает, что: "...равное распределение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и гармоничное партнерство между ними имеют ключевое значение для их благосостояния и благосостояния их семей, а также для укрепления демократии".

Таким образом, государства признали, что вовлечение женщин в экономическое и социальное развитие, установление равных возможностей и полного и равноправного участия женщин и мужчин позволит существенно снизить уровень бедности в ближайшее время и ликвидировать нищету в дальнейшем. Для чего государства-участники Пекинской конференции закрепили необходимость разрабатывать, осуществлять при всемерном участии женщин действенные, эффективные и взаимодополняющие стратегии и программы, включая политику и программы в области развития, учитывающие гендерные аспекты, и наблюдать за их осуществлением, на всех уровнях, которые будут содействовать расширению прав и улучшению положения женщин. На Пекинской конференции по положению женщин была также принята Платформа действий, определившая не только основные проблемные области достижения гендерного равноправия, но и заложившая дальнейшие стратегические цели и меры по их достижению.

Пекинская платформа действий оказалась не только всеобъемлющим документом, она задала высокую планку, преодолеть которую большинство стран оказалось на сегодняшний день не в состоянии [5].

В целом, можно сказать, что введение гендерного компонента потребовало пересмотра всей структуры общества в целом и структурной основы неравенства. Поэтому основное внимание больше не сосредоточивалось на женщинах и их положении в обществе, а было перенесено на перестройку институтов и процесса принятия политических и экономических решений в обществе в целом.

Четыре всемирные конференции по положению женщин, созданные Организацией Объединенных Наций за последнюю четверть века, помогли поставить проблему гендерного равенства в центр внимания мирового сообщества. Решения конференций объединили людей всего мира для достижения ряда общих целей, выработав эффективный план действий по повсеместному улучшению положения женщин во всех сферах общественной и частной жизни.

Литература:

1. Лукин В., федеральный омбудсмен, Права человека в России, 2008.
2. История и современность: Декларация прав женщины и гражданки. Женщина и политика.wpolitika.ru
3. Гендерные отношения в Кыргызстане. - Бишкек, 2002.
4. Пекинская декларация, IV Всемирная конференции по положению женщин в Пекине, 1995.
5. Овнатанян Т. Международный информационно-аналитический журнал "КавкАзия", №4, апрель 2005. - С.3.