

Мамытов А.С.

СУЩНОСТЬ И ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ

В современных условиях экономическая безопасность страны приобретает первостепенное значение, так как она дает ориентиры для принятия основных социально - экономических решений. Трансформация любой экономической системы - Кыргызская Республика в 1990 - х годах вступила на путь рыночных реформ - всегда чревата возникновением кризиса, поэтому неизбежна постановка вопроса об экономической безопасности страны.

Сам термин "экономическая безопасность" появился сравнительно недавно. До Второй мировой войны больше говорили об "обороне", "обороноспособности". В 1947 г. в США был принят Закон "О национальной безопасности" и образован Совет национальной безопасности при президенте США. Совету поручались вопросы, касающиеся не только внешней, оборонной, но и экономической политики.

В СССР термин "экономическая безопасность" в системе экономических категорий не рассматривался: подразумевалось, что планирование - это сознательная деятельность людей, а не стихийная игра рыночных сил, поэтому исключаются такие явления, как, например, инфляция. Начало исследований проблемы было положено в 1993г. с разработкой Концепции экономической безопасности Кыргызской Республики. В ходе исследований решались важные вопросы: как уберечь личность, общество и государство от саморазрушения и внутренних кризисов, какова должна быть конструкция экономической системы Кыргызстана, как разрешить путем эволюционных преобразований реально существующие противоречия.

С этим периодом связано также появление проблем встроенности Кыргызстана в мировую экономическую систему и глобализации политических и экономических процессов в современном мире. Но исследования этих проблем были скорее академическими, чем прикладными (расчетно-аналитическими). На практике внимание им стало уделяться с середины 1990-х годов.

Сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей. Однако по поводу определения состояния экономики, отвечающего требованиям экономической безопасности, на сегодняшний день не существует единого мнения. Одни считают этот подход чрезмерно детализированным, другие акцентируют внимание на интересах государства, оставляя в тени интересы личности и общества¹.

В связи с этим необходимо обратить внимание на два важных аспекта. Во - первых, в рыночных условиях экономическая безопасность как категория современной экономической теории имеет свой предмет и специфические метод исследования. Но, несмотря на самостоятельность, она тесно связана с такими традиционными понятиями, как экономический рост и устойчивость социально - экономической системы. Действительно, экономика страны не может быть устойчивой без экономического роста, без динамичного развития, соответствующего развитию экономик других стран. Если экономика не развивается, если нет устойчивого роста, то нет и адекватной реакции на внутренние и внешние угрозы, т.е. готовность выживания экономики в сложных ситуациях имеет неопределенный характер.

Для Кыргызстана экономическая безопасность и экономическое развитие приобретают особое значение еще и потому, что ее экономическая система не закрыта, а изменяется по всем составляющим. Экономическая безопасность и экономическое развитие требуют различия статистического и динамического подходов. Статистическому подходу и статической и динамического подходов.

На наш взгляд, экономическая безопасность должна рассматриваться исходя из динамической теории, где фактор времени влияет на ее изменяющиеся параметры.

Во - вторых, экономическая безопасность является компонентом антикризисного управления экономикой. Экономические кризисы разной глубины и продолжительности - это следствие любой многоукладной (смешанной) экономики. Кризисы могут выражаться в растущем разрыве между спросом и предложением, обесценении денег, росте стоимости жизни, безработице, т.е. в ухудшении макроэкономических показателей.

Почти все крупные экономисты уделяли проблеме кризисов достаточно много внимания. Профессор Оксфордского университета Р. Харрод, последовать Дж. Кейнса, писал: "...раньше или позже мы должны столкнуться с проблемой стагнации, на что экономистам... придется обратить главное внимание"¹. В. Леонтьев считает время важным параметром при анализе экономических сдвигов. "Анализируя экономические сдвиги, мы изучаем последовательную зависимость среди состояний экономической системы. Если бы качество и количество некоторого товара год от года было неизменным, то все - таки между двумя

¹ Безопасность Кыргызстана. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. //Основополагающие государственные документы.

представителями этого товара, в других отношениях идентичных, но произведенных в разное время, может и должно быть зарегистрировано существующее различие. Необходимо различать автомобиль, произведенный в 1960г. и аналогичный автомобиль 1961г., ведь при анализе экономических сдвигов время само по себе является важным параметром².

Трансформация хозяйственно - экономической системы разрушает до основания методы и способы прежней деятельности хозяйствующих субъектов. Системы оценок требуют пересмотра, по существу меняются сами правила игры, определяющие данные элементы. "Радикальное реструктурирование экономической системы предназначено изменить все, что с ней связано. Это означает, что обеспечивались центральным государственным планированием, теперь должны зависеть от поведения рынков, в отношении чего пока опыта нет. Гарантированные рынки перестают существовать.

В разное время в разных странах антикризисная политика в своем конечном выражении была уникальным явлением. В сущности, ее можно отнести к экономическому искусству, хотя ее результаты могут быть как эффективными, так и неэффективными. Предельные индикаторы экономической безопасности имеют достаточно большую экономическую безопасность имеют достаточно большую эластичность. Например, даже для одной страны, но в разное время предел внешнего долга может быть разным.

Научное определение понятия "экономическая безопасность" и исследования ее значения для успешного социально - экономического развития государства позволяют выявить факторы сдерживания развития экономики и разработать эффективную стратегию экономической безопасности, которая должна охватывать все направления государственной политики в производственной, финансовой, социальной, военно-политической, внешнеэкономической, экологической и других сферах жизни общества. О важности проблемы экономической безопасности говорит то, что многие кыргызские ученые, так или иначе, затрагивали ее в своих экономических исследованиях³.

Становление Кыргызстана как независимого государства происходит в условиях роста взаимозависимости и взаимоперсплетенности национальных экономик, усложнении и глобализации экономических и политических отношений между странами, активизации международных террористических организаций, ухудшении экологической обстановки, усилении факторов риска частного и государственного бизнеса, что содержит возможность разрушения даже устойчивых экономических систем. Проводимые же с начала 90-х годов в Кыргызстане экономические реформы снизили устойчивость экономики. Проявились негативные явления: падение производства, вялость инвестиционного процесса, техническое и технологическое отставание от наиболее развитых стран, усиление зависимости от импорта продовольствия, других необходимых товаров, оборудования и технологий, обеднение большей части населения, криминализация экономики. В связи с этими нарастающими угрозами экономическая безопасность становится проблемой номер один в системе национальной безопасности государства, тем более что очень малое внимание в стране уделялось проблеме обеспечения экономической безопасности.

Выход на путь устойчивого экономического роста выступает сегодня главной задачей, стоящей перед страной и ее высшим руководством. Однако решить эту задачу можно лишь в том случае, если экономика получит дополнительные импульсы для роста и если она будет ограждена от угроз, исходящих от внутренних и внешних источников.

Экономическая безопасность страны сегодня выдвинулась в число проблем, привлекающих пристальное внимание специалистов самого различного профиля. Серьезная разработка фактически всех конкретных аспектов развития народного хозяйства, его различных сфер неизбежно выводит аналитиков на сюжет о безопасности. Связано это, прежде всего, с тем, что экономическая сфера государства является стержневой и определяет жизнеспособность прочих сфер. Соответственно и экономическая безопасность является доминирующей по отношению к прочим видам безопасности.

Экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому, экономическая безопасность является не просто одной из важнейших составляющих целостной системы национальной безопасности как комплекса защиты национальных интересов, а представляет собой решающее условие соблюдения и реализации национальных интересов. Экономическая безопасность, проявляясь в сферах влияния других видов национальной безопасности, проникая в них и взаимодействуя с ними, в свою очередь аккумулирует в себе их воздействия, оставаясь при этом основой (базисом) национальной безопасности.

Специфика (функция) национальной экономической безопасности состоит в решении задач по обеспечению удовлетворения материальных потребностей общественной системы. Таким образом, основной

² Харрод Р. К теории экономической динамики: Пер. с англ. - М. 1959. - С. 37. Леонтьев В, Экономическое эссе. Теории, исследования, факты и политика. - М 1960. - С. 45.

³ Кондратьев Н.Д. Проблемы экономической динамики. М. 1989.

целью обеспечения национальной экономической безопасности является реализация национальных интересов, связанных с эффективностью прогрессивного развития государственной и общественной систем через развитие национальной экономической системы как материальной основы их жизнедеятельности.

Для более глубокого понимания сущности категории "экономическая безопасность", по нашему мнению, можно выделить пять подходов к определению понятия экономической безопасности:

- через "интересы" (национальные, государственные, общественные и т.д.);
- через "устойчивость" (национальной экономики, экономического развития, социально-экономической системы и др.);

- через "независимость" (экономики от внешних рынков, выработки экономической политики от влияния извне);

- через "противоречие" (экономических интересов двух сторон - государства и государства, государства и фирмы (отечественной или иностранной), государства и личности);

- через "развитие" (экономики, возможности выживания и самосохранения).

Основными задачами экономической безопасности являются:

- обеспечение независимости национальной экономики;
- создание условий для гармоничного развития системы экономических отношений;
- эффективное удовлетворение материальных потребностей общества;
- защита собственности;
- поддержание необходимого уровня социальной и военной стабильности общества;
- эффективная защита внутренних и внешних рынков;
- обеспечение устойчивости экономики страны в условиях непредвиденно разрыва международных экономических связей;

- обеспечение устойчивости экономики в случае стихийных бедствий и вооруженных конфликтов разного уровня;

- нейтрализация влияния на экономику криминальных структур и др.

Реализация всего комплекса задач экономической безопасности может быть выражена в следующих индикаторах, которые представляют собой оценку состояния экономики с точки зрения характеристик важнейших процессов:

- экономические индикаторы, характеризующие уровень и динамику экономического роста, природно-ресурсный и научно-технологический потенциал: объем и величина прироста валового внутреннего продукта, валового накопления, уровень внутренней обеспеченности ресурсами и их качество, расходы на НЖЖР, уровень безработицы и т.д.;

- социальные индикаторы, характеризующие социальную ориентированность экономики: уровень бедности населения, соотношение минимальной зарплаты и прожиточного минимума, доля оплаты труда в общих доходах населения, доля населения, проживающего в зонах природных катастроф и экологического загрязнения; доля расходов на социальные программы в национальном продукте и т.д.;

- финансовые индикаторы, по которым можно судить об устойчивости развития экономики: уровень и темпы инфляции, степень стабильности национальной валюты, размеры валютных резервов, масштаб дефицита бюджета, эффективность и гибкость налогового механизма, размер государственного долга (внутреннего и внешнего), сальдо торгового и платежного баланса страны и т.д.

Одним из важнейших факторов, воздействующих на уровень экономической безопасности страны, является эффективность системы государственного управления. Система управления может, как способствовать преодолению экономических угроз, так и (при неэффективном управлении) создавать, или усиливать их. В связи с этим возникает необходимость оценки эффективности государственного управления экономикой с точки зрения соответствия осуществляемых институциональных преобразований требованиям экономической безопасности страны. Для этого предлагается ввести в научный оборот индикаторы результативности институциональных преобразований, характеризующие степень плюрализма форм собственности и уровень правовой защищенности, степень монополизации экономики, масштабы теневой экономики, степень криминализации экономики, степень управляемости экономики, уровень коррупции и т.д.

Непосредственную опасность экономическим интересам создают экономические угрозы, нарушающие нормальный ход общественного воспроизводства. Подобные угрозы могут возникать в самых разных сферах и областях жизнедеятельности общества в силу внутренних или внешних причин.

Угроза экономической безопасности может быть определена как некий ущерб, интегральный показатель которого будет выражаться степенью снижения экономического потенциала страны за определенный промежуток времени. Под угрожающим экономической безопасности фактором понимается совокупность внутренних и внешних условий, препятствующих реализации национальных экономических интересов или создающих опасность обеспечению достаточного уровня производственного, социального существования и прогрессивного развития страны. Угрозы являются таковыми вне зависимости от того, возникают они в результате чьего-то злого умысла или эгоистического поведения, либо сложились стихийно

при функционировании экономических институтов или по вине факторов, не подконтрольных человеку (например, природных катастроф, неурожаев и др.). Экономика страны и угрозы ей - это не разрозненные явления, не связанные между собой по своей природе. Угрозы это часть экономики: они рождаются в ней и зависят от нее ровно настолько, насколько сама экономика подвержена воздействию этих угроз.

Экономические угрозы классифицируются по многим признакам. В диссертационной работе рассматриваются такие агрегированные группы экономических угроз, как внутренние и внешние угрозы.

Анализ основных внешнеэкономических угроз показал, что они являются вторичными по отношению к внутренним факторам экономической безопасности. Экономическая безопасность страны является, прежде всего, результатом эффективной экономики, внутренней социальной стабильности. Во внешних же отношениях прочность социальной системы, прогрессивность экономического развития, могущество государства и его способность к защите экономических интересов страны не создаются, а только проявляются.

В своей совокупности экономические угрозы определяют многие негативные явления в экономическом состоянии страны, а также социальные, политические и экологические последствия. От них нельзя "отгородиться", поставив какие-либо преграды их негативному воздействию. Значит, обеспечение экономической безопасности страны возможно теоретически лишь двумя путями - либо посредством ликвидации самих угроз, либо с помощью компенсации вызываемых ими возмездных ущербов. Ясно, что второй путь представляет собой только абстрактную возможность. Если же всерьез стремиться к обеспечению экономической безопасности страны, угрозы должны быть ликвидированы.

Литература:

1. Экономическая безопасность: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономика и управления // СВ.А. Богомолов и др.//;
2. Кыргызстан в цифрах. - Бишкек: НСК, 2006г.
3. Койчурев Т.К. "О проблемах реальной экономики" Реформа - 2004 - №1-С.7.
4. Экономическая и социальная безопасность в Кыргызской Республике. Мониторинг, выпуск 4 - Б.2001-С.85.
5. Проблемы глобальной безопасности. - М. ИНИОК, 1995-С.492.