

Сабиров Р.К.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ КЫРГЫЗСКО-КИТАЙСКОГО ПОГРАНИЧНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

R.K. Sabirov

ABOUT SOME PROBLEMS OF THE KYRGYZ-CHINESE BOUNDARY SETTLEMENT

В статье рассматриваются проблемы пограничного урегулирования между нашими странами, которые Кыргызстан унаследовал еще от Российской империи и СССР. Анализируется ход переговорного процесса, который сопровождался большими сложностями.

In article, problems of boundary settlement between our countries which Kyrgyzstan has inherited from Russian empire and the USSR are considered. The course of negotiating process which was accompanied by the big complexities is analyzed.

Как свидетельствует мировая история, неурегулированность пограничных вопросов является одной из основных причин трений, конфликтов различной степени между государствами. Проблема границ всегда находится под мощным воздействием исторических, политических, экономических, культурных, психологических факторов. Ее решение в практике международных отношений часто сопровождалось конфликтами, насилием, войнами, поскольку территория является перманентным параметром силы, могущества и безопасности нации. Территория страны всегда имела фундаментальное значение в процессе национальной самоидентификации и национально-политического самоопределения.

Но, как известно, границы не столько решают существующие проблемы государств, сколько создают новые. И среди них самая первая отражается в концептуальном вопросе: что такое граница, с какой целью, для кого или против кого она создается? Надо сказать, что теоретические поиски ответов на этот вопрос, в общем, организованы в рамках двух принципиально противоположных политологических школ - либеральной и коммунитаристской¹.

Согласно первой, концепция границ формируется из представления о том, что границы общества имеют лишь инструментальное значение, как административное удобство, но не имеют морального значения, то есть морально не оправданы. Согласно второй, границы призваны сохранить национальную идентичность и культурное многообразие, что есть само по себе благо. Если либералы исходят из справедливого требования обеспечения права свободного передвижения индивида и возводят в идеал так называемый "мир без границ", то коммунитаристы исходят из существования фундаментальных различий между нациями, с одной стороны, и того обстоятельства, что в мире существует огромный разрыв в уровнях и условиях жизни, а также распределении общемирового богатства, - с другой. Последнее означает, что политика полностью открытых границ может привести к разрушению западной системы обеспечения благосостояния и поддержания социальных структур, если не распространить эти преимущества западных стран на жителей остального мира.

Стремление стран укрепить свою государственность и создать полноценные границы порождает не только естественные вопросы об исторической справедливости, но и множество спекуляций с ничем не обоснованной идеей пересмотра существующих границ. С одной стороны, правительство каждого государства должно принимать меры по укреплению национальной безопасности, с другой - есть те, кто последствиями произвольного проведения границ хотел бы воспользоваться в террористических и иных криминальных и политических целях.

Китай - единственная страна дальнего зарубежья, с которой Кыргызстан имеет общую государственную границу. И одной из главных проблем, с которой столкнулось наше государство на заре своей независимости, являлся вопрос пограничного урегулирования, доставшийся ему в наследство от Российской империи и Советского Союза.

Правовой основой переговорного процесса еще в период советско-китайского диалога по этому поводу послужили договоры и протоколы о линии разграничения пределов между Российской и Китайской империями, заключенные в 1860, 1864, 1882 и 1884 годах.

Однако во второй половине XIX века, когда устанавливались границы, вышеуказанные договоры, протоколы и приложенные к ним карты характеризовались низким качеством. Из-за незнания их авторами и разграничительными отрядами реального строения поверхности земли, действительного местоположения вершин, горных хребтов, рек и их направлений допускалось упрощенное описание линии границы. Например, участки границы протяженностью более 500 км описывались всего лишь несколькими строками. Такое поверхностное описание линии границы, не отражающее, в достаточной степени, действительное, очень

сложное строение местности, по которой она проходила, естественным образом вызывало впоследствии различные толкования, разночтения.

В итоге между Россией и Китаем сложились как бы две линии границы. Одна - договорная, прохождение которой фиксировалось пусть и несовершенными, но признаваемыми обоими государствами двусторонними документами, другая - фактически охраняемая, отличающаяся от договорной, в двустороннем порядке никогда не признававшаяся.

Переговорный процесс по пограничному урегулированию между СССР и КНР, начавшийся в 1964 году, выявил 25 участков, на которых представления сторон о договорной линии советско-китайской границы не совпадали, в том числе пять - на кыргызской части границы. Эти участки общей площадью более 34 тыс. кв. км были признаны "спорными", при этом на кыргызско-китайской границе оспаривалась площадь около 3750 кв. км¹.

Первый оспариваемый участок площадью около 450 кв. км охватывал территорию, прилегающую к пикам Хан-Тенгри и Победы. Второй участок площадью более 180 кв. км располагался к югу от хребта Майбаштоо и включал водосбор реки Аксуу. Третий участок площадью более 2840 кв. км охватывал бассейн реки Узенгю-Кууш. Четвертый участок (около 20 кв. км) находился в верховьях реки Тепши и Бозайгыр, отсекая их истоки длиной 1-2 км от основного русла. Пятый участок площадью около 250 кв. км, включающий село Нура, находился в районе урочища Эркештам.

Переговоры по урегулированию кыргызско-китайского участка государственной границы проводились между СССР и КНР с 1964 по 1991 год. После распада СССР в результате длительных дипломатических переговоров китайская сторона согласилась с предложением о ведении пограничных переговоров в формате "Совместная делегация - КНР", и в 1992 году была создана совместная делегация, объединившая в себе правительственные делегации Кыргызстана, Казахстана, России и Таджикистана по урегулированию пограничных вопросов с КНР.

Для всех новых государств, за исключением России, которые на основе правопреемственности должны были вести с Китаем переговоры по установлению границы, но не имели нужных для этого архивных, правовых, методических, исторических и других документов, такой формат был жизненно необходимым условием. Формат "совместной делегации" позволил Кыргызстану, Казахстану и Таджикистану получить от российского МИДа необходимые документы и соответствующие протоколы советско-китайских переговоров.

В ходе переговоров с 1992 по 1996 год были достигнуты договоренности по прохождению линии границы на четырех из пяти "спорных участков". Наиболее сложными для разрешения были "спорные участки" в районе пика Хан-Тенгри и западнее перевала Бедел. В ходе переговоров удалось четверо увеличить кыргызский сегмент доступа к пику Хан-Тенгри и отстоять пик Победы, который, по китайской версии, отходил к КНР.

Вопрос о принадлежности оспариваемых участков Жаныжер и Эркештам был решен с учетом факта систематической хозяйственной деятельности на них. Так, на участке Эркештам расположены кыргызское село Нура с населением около 600 человек и пограничная застава, проведены коммуникации.

В свою очередь участок Жаныжер заселен китайскими гражданами кыргызского происхождения, туда также проложены автодорога, электрическая сеть и система связи.

В связи с этим стороны сочли нецелесообразным нарушать устоявшуюся в веках жизнедеятельность населения этих территорий и согласились на компромисс, в соответствии, с которым территории остались за государствами, граждане которых там проживали на 1996 год.

По итогам переговоров 4 июля 1996 года президент Кыргызской Республики А. Акаев и председатель КНР Цзян Цземинь подписали Соглашение между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о кыргызско-китайской государственной границе. Участок, расположенный западнее перевала Бедел (водосбор реки Узенгю-Кууш), вошел в соглашение с особым статусом, по которому стороны договорились продолжить переговоры.

Переговорный процесс по этому участку отличался высокой сложностью. Согласно китайской версии, представленной советской стороне еще в 1964 году, линия границы от перевала Бедел была обозначена по наиболее высоким точкам хребтов Бедел и Борколдой, по водоразделу рек Чон-Узенгю-Кууш и соединялась с гребнем хребта Какшаал-Тоо, полностью охватив при этом бассейн рек Чон-Узенгю-Кууш. По советской версии, линия границы от перевала Бедел тянется на запад, затем поворачивает на юг и после пересечения с рекой Узенгю-Кууш кратчайшим путем выходит на гребень хребта Какшаал-Тоо.

После неоднократных межгосударственных и межправительственных консультаций, сложных и многочисленных переговоров в 1999 году было найдено взаимоприемлемое решение и подготовлен проект Дополнительного соглашения о кыргызско-китайской границе. Этот документ подписали президент Кыргызстана А. Акаев и председатель КНР Цзян Цземинь 26 августа 1999 года в Бишкеке. Спорный участок (в бассейне реки Узенгю-Кууш) был согласован таким образом: 70% территории закреплялось за Кыргызской Республикой и 30% - за КНР¹.

Весной 2002г. по этому поводу внутри Кыргызстана разгорелись жаркие дебаты. В результате 16 мая 2002г. в атмосфере острых разногласий в парламенте Кыргызской Республики договор по оставшемуся спорным участку Узенгю-Кууш все-таки был ратифицирован².

Следует отметить, что участок, отошедший от спорной территории к Китаю, представляет собой голые скалы из известняка и имеет тяжелые климатические условия, практически непригодные для нормальной жизнедеятельности человека.

Урегулирование последнего несогласованного участка между Кыргызстаном и Китаем в районе Узенгю-Кууш - завершающий акт в разрешении более чем 150-летних разногласий по пограничным вопросам между Российской и Китайской империями, СССР и КНР, Бишкеком и Пекином. То есть нынешняя линия прохождения государственной границы между Кыргызстаном и Китаем полностью юридически оформлена Дополнительным соглашением о кыргызско-китайской границе от 1999 года, которое ратифицировано парламентами обеих стран.

Соглашения, подписанные всеми сторонами, явились результатом продолжительных, сложных переговоров, основанных на взаимоуважении, взаимопонимании и взаимных уступках сторон, с учетом интересов своих народов и государств.

С подписанием вышеуказанных документов, а также Соглашений о точках стыка государственных границ Кыргызстана с Казахстаном и Китаем (1999 г.), с Таджикистаном и Китаем (2000 г.) завершена делимитация кыргызско-китайской государственной границы. А в Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Кыргызстаном и Китаем (24 июня 2002 г., Пекин) с удовлетворением отмечается, что между двумя странами урегулированы все пограничные вопросы, подчеркивается решимость превратить рубежи между двумя странами в зону вечного мира и дружбы, передаваемую из поколения в поколение.

Несомненно, разрешение пограничных вопросов между нашими странами положительно влияет на укрепление двустороннего сотрудничества во всех сферах.