

Самыкбаев И.А.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЫНКА ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Продовольственная проблема является извечной в истории человечества. И за долгие тысячелетия своего существования человек мечтал о ее разрешении и искал пути осуществления своей мечты. С развитием науки и техники стали появляться разные, порой парадоксальные проекты, многие из которых имели своей целью сразу же, единым махом, одним открытием или изобретением обеспечить все человечество продовольствием.

В XIX - начале XX веков появилась даже целая серия романов о “вечном хлебе”. Но не только прожектеры и писатели-фантасты, а иногда и серьезные ученые оказывались в плену таких идей. Например, известный химик-органик Марцелин Бартелот в своем докладе на съезде французских предпринимателей в 1894 г. отмечал: “В 2000 г. не будет уже ни сельского хозяйства, ни крестьян, ибо химия сделает сельское хозяйство излишним. Настанет время, когда каждый человек сможет носить при себе сумочку с таблетками, которыми он будет утолять голод, доставляя организму белок, жиры и углеводы”. И он не одинок в своих предсказаниях. Время от времени подобные прогнозы можно встретить не только в популярных, но и в весьма серьезных научных изданиях. Между тем, несмотря на кажущуюся легкость и заманчивость осуществления таких проектов, каждый современный, нормально мыслящий человек понимает их неосуществимость в обозримой перспективе. И причин этому очень много.

Во-первых, в ближайшее столетие трудно рассчитывать на перестройку природы человека, в особенности его органов пищеварения. Во-вторых, кроме физического, химического, физиологического и даже эстетико-психологического аспектов, исследования ученых Института питания Академии медицинских наук России, показывают, что в современных условиях еще не полностью выявлены все компоненты питания человека. Причем здесь представления меняются в зависимости от новых научных данных. Кроме необходимых человеческому организму белков, жиров, углеводов, минеральных солей, витаминов, в традиционной пище содержится

много других компонентов, которые, присутствуя в малых, иногда трудно улавливаемых дозах, способствуют перевариванию пищи, усвоению основных элементов питания, выполняют роль катализаторов и другие функции.

В-третьих, искусственный синтез белка, жиров и углеводов, а также компонентов питания тоже не вызывает особого энтузиазма ввиду недостаточной изученности их воздействия на человеческий организм, а также в несколько отдаленной перспективе искусственная пища не будет оказывать сколько-нибудь большого влияния на решение продовольственной проблемы.

Продовольственное обеспечение человечества является основополагающим для экономики государств. В последнее время проблемы продовольствия обострилась настолько, что речь уже идет о продовольственном кризисе и продовольственной безопасности.

Наличие продовольственных ресурсов в мире отслеживают, анализируют и прогнозируют на перспективу авторитетные международные организации, и прежде всего ФАО. Периодически продовольственная программа рассматривается на международных форумах (саммитах), на которых выбираются направления действий мирового сообщества. Они, в свою очередь, информируют национальные правительства о возможных проблемах. В последние годы в группе риска по продовольственному обеспечению, в соответствии с классификацией ФАО, оказались ранее благополучные государства. В настоящее время они претендуют на получение помощи. Среди них семь республик бывшего СССР: Армения, Грузия, Азербайджан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркмения, испытывающие хронический дефицит продовольствия.

Одной из главных задач АПК, на наш взгляд, является эффективная индустриализация сельскохозяйственного производства, направленная на обеспечение населения продовольствием, а перерабатывающие отрасли промышленности - сырьем в объемах, необходимых для устойчивого развития продовольственного рынка республики. Формировать

ее необходимо как систему экономических мер и юридических правовых документов по обеспечению продовольственной безопасности страны за счет отечественного производства, а также созданию благоприятных условий для жизни и хозяйственной деятельности сельского населения.

По данным Научно-исследовательского института питания, годовая потребность среднестатистического человека в основных продуктах питания такова: хлебные продукты - 159,1 кг, картофель - 60,8 кг, овощи и бахчевые - 72,5 кг, сахар и кондитерские - 9,9, мясо и мясопродукты - 46,7, молоко и молочные продукты - 158,1, яйцо - 38 шт., рыба и рыбопродукты - 2,3, растительное масло и маргарин - 7,9, фрукты и ягоды - 35,0 кг. Фактическое потребление на душу населения в республике в 2002 г. составило: хлебобулочные и мучные изделия - 129 кг, картофель - 120,0, овощи и бахчевые - 133,0, сахар и кондитерские

- 11,8, мясо и мясопродукты - 41, молоко и молочные продукты - 210, яйцо - 50 шт., рыба и рыбопродукты - 0,7 растительное масло и маргарин - 3,1, фрукты и ягоды - 31,0 кг.

Главный источник продовольствия - сельское хозяйство, а основой всего является зерно. Без увеличения производства зерна нельзя поднять такие важные отрасли аграрного сектора, как животноводство, птицеводство, ряд направлений перерабатывающей промышленности. Зерно было и остается главным, и пока что незаменимым продуктом питания человека. Наличие достаточных зерновых ресурсов в государстве придает ему экономическую и политическую независимость.

В течение ряда лет ценовая ситуация на рынке на муку, хлеб, пшеницу складывалась по-разному (таблица 1.).

Таблица №1. Динамика средних потребительских цен на муку, хлеб и пшеницу за 2000-2007 гг.,
(в сомах за килограмм).

	2000г	2001г	2002г	2003г	2004г	2005г	2006г	2007г
Мука первого сорта	10,84	11,73	11,76	11,60	14,78	14,68	14,30	18,91
Мука высшего сорта	13,27	14,37	14,40	16,65	17,95	17,97	17,54	23,45
Хлеб первого сорта	11,91	12,65	12,70	12,96	15,23	15,29	15,11	20,36
Пшеница	5,00	6,57	5,41	4,61	5,81	6,25	5,45	8,48

Примечание: Рассчитано автором по данным НСК КР за 2000-2007 гг.

Как видно из таблицы №1 цены за один килограмм муки, хлеба и пшеницы в 2000 г. по сравнению с 2007 г. возросли почти в 2 раза. Цена на муку первого сорта - с 10,84 сом. за один кг в 2000 г. до 18,91 сом. в 2007 г. Однако, за этот период более чем в два раза поднялся уровень цен на муку высшего сорта (23,45 сом. в 2007 г. против 13,27 сом. в 2000 г.). Резкому росту цен на основные потребительские товары способствовали, в основном, увеличение тарифов на электроэнергию, вывоз муки на экспорт, низкие цены товаропроизводителей на муку по сравнению с соседними странами Казахстаном и Узбекистаном, а также инфляционные процессы в Кыргызстане.

Состояние продовольственной безопасности оценивается двумя показателями: запасами зерна, оставшегося на хранении до урожая будущего года, и производством на душу населения. Потребность населения республики в продуктах питания и Балан зерна в 2007 г. и I квартал т.г. по путем характеризуется следующими данными (таблица №2).

Таблица №2 Баланс пшеницы и продуктов ее переработки по Кыргызской Республике за 2007 г. 1 квартал 2008 г. (тыс.тонн).

	2007г.	Январь 2008г.	Февраль 2008г.	Март 2008г.
Запасы на начало года	391,5	432,6	378,3	331,9
Производство	708,9			
Импорт	460,7	32,8	41	141
Всего ресурсов	1561,1	465,4	419,3	472,9
Израсходовано на корм	173,8	15,1	15,1	15,1
Израсходовано на семена	97,6			106,3
Потери	15,0	1,6	1,6	1,6
Личное потребление	838,0	69,9	69,9	70,2
Экспорт	4,1	0,5	0,8	0,8
Всего использовано	1128,5	87,1	87,4	194,0
Запасы на конец периода	432,6	378,3	331,9	278,9

Примечание: Рассчитано автором по данным НСК КР за 2006-2007 гг.

Ресурсы зерна с учетом запасов пшеницы на начало года, ожидаемого производства и импорта составляет –432,6 тыс. тонн. В текущем году в марте в республике расход зерна на корм скоту и птице составило – 15,1 тыс. тонн, на семена – 106,1 тыс. тонн, на личное потребление населением – 70,2 тыс. тонн. На экспорт – 0,8 тыс. тонн, потери – 1,6 тыс. тонн. По состоянию на 1 августа 2008 г. ожидается по расчетным данным может нехватка зерна и продуктов ее переработки – 30,4 тыс.тонн.

В количественном выражении критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого уже наступает ослабление и потеря продовольственной и экономической безопасности, усилен в зависимости от импортных поставок и обострения угрозы подрыва и разорения национального сельского хозяйства. Минимальной нормой на одного человека в год по расчетным данным в Кыргызстане должны стать: 1,9 млн. т зерна, 680 тыс. т картофеля, 470 тыс.т овощей, 179 тыс. т плодов и ягод, 870 тыс. т молока, 230 тыс. т мяса. Такие параметры – это как бы рубеж отсчета темпов прироста производства продовольственных товаров и насыщенности рынка продовольствием. Вместе с тем, нормы потребления хлеба и хлебопродуктов снижены в 1,8 раза. Питательная ценность новой продовольственной корзины в республике составила 2430,70 ккал. т.е. увеличилась на 181,70 ккал по сравнению с 2006 г., а ее химический состав содержит 78,55 г белков и 73,08 г жиров. Это объясняется тем, что нормы потребления овощей и бахчевых увеличены в 2,1 раза, фруктов и ягод – в 3,2, молока и молочных продуктов – в 1,2, сахара и кондитерских изделий – 2,2, рыбы и рыбопродуктов – 3,4, яиц в 4,4 раза.

Реформа, проведенная за прошедший лет в аграрном секторе экономики, реально обеспечила формирование системы экономических отношений, переход их на основу разнообразных форм собственности хозяйств на продукцию, средства производства и на землю, способствовала всемерному развитию предпринимательства и созданию условий для привлечения в него отечественных и иностранных инвестиций. Благоприятные природно-климатические условия Кыргызстана позволяют увеличить производство продовольственной продукции для экспорта. Как правило, вывоз продовольственной продукции становится не только целесообразным, но и экономически выгодным.

Однако сложность продовольственной ситуации в республике и возможная зависимость от закупок продуктов за рубежом ставят неотложную задачу разработки комплекса мер по определению перечня продовольственных товаров, обеспечивающих продовольственную безопасность страны.

Для достижения этой важной цели, на наш взгляд, необходимо:

стимулировать стабильное развитие АПК до уровня, достаточного для формирования в полном объеме государственных фондов основных видов продуктов питания, сырья, а также экспортной ориентации отрасли сельского хозяйства;

содействовать повышению покупательной способности в отношении продуктов питания до уровня потребления 3500 ккал/день при сокращении расходов на продовольствие в семейном бюджете до 30-35%;

создать резерв валютных ресурсов, необходимых для импорта недостающего продовольствия и сырья за

счет расширения экспорта продукции сельского хозяйства и совершенствования его структуры.

Обеспечение рынка продовольствием не может быть обеспечена в результате спада производства продовольственных продуктов, роста цен на продовольствие, социального расслоения, снижения уровня зарплаты и ее доли в сумме совокупных доходов, роста импорта продовольствия.

Кыргызской Республике в ближайшем будущем предстоит решать эту проблему исходя из собственных возможностей путем стабильного развития производства продукции сельского хозяйства и индустриализации АПК. Наряду с обеспечением продовольственной независимости государства, потенциал аграрной сферы позволяет ставить вопрос об ее экспортной ориентации путем формирования рынка продовольствия.

Для обеспечения продовольственного рынка требуется проведение целенаправленной политики с учетом политических, экономических и экологических особенностей.

Политические особенности заключаются в том, что Кыргызская Республика признана международным и мировым сообществом, имеет достаточно хороший авторитет и имидж, является членом ВТО, состоит в Таможенном союзе со странами СНГ и в других экономических пространствах.

Экономические условия обеспечения продовольственного рынка на современном этапе характеризуются неоднозначно из-за разрыва многолетних интеграционных связей. Полная или частичная потеря традиционных источников материально-технических и продовольственных ресурсов, нестабильность финансово-денежной системы, ограниченность рынков сбыта привели к спаду производства продовольственных продуктов. Ограниченность собственных источников финансирования не позволяет в должной мере обеспечивать денежными и материально-техническими средствами развитие и формирование продовольственного рынка. Как свидетельствует международный опыт, дестабилизация экономики делает ее непривлекательной для иностранных инвесторов и финансовых институтов, особенно в сфере развития АПК.

Неблагоприятная экологическая ситуация может также отрицательно отразиться на развитии продовольственного рынка. Заморозки, засуха, паводки, селевые потоки, инфекции и другие природно-климатические катаклизмы могут резко снизить уровень производства продовольственной продукции. Для предотвращения подобных явлений в республике образовано Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций. На наш взгляд, это министерство должно осуществлять работу в этом направлении совместно с Министерством сельского, водного хозяйства и

перерабатывающей промышленности, причем часть функций должны быть переданы последнему.

Несмотря на разнообразие мер, обеспечивающих продовольственную безопасность, их цель едина - избежать диктата государств-поставщиков, действующих по известному сценарию, особенно в странах с переходной экономикой. Сначала гуманитарная помощь, затем коммерческие поставки продукции по низким ценам, потом развал национального сельского хозяйства и в результате - прямой диктат экспортеров. На опыте других стран можно убедиться в том, что финансовая поддержка в виде кредита или гранта оказывается при условии соблюдения требований Всемирного банка и МВФ.

Отказаться от такой перспективы можно только за счет стабильного собственного производства базовых продуктов в объемах, достаточных для внутривнутриреспубликанского потребления и поставок на экспорт.

Стратегическая цель развития продовольственного рынка - достижение и поддержание продовольственной безопасности республики, т. е. самообеспечение продовольствием за счет собственного производства должно составлять не менее 85% от общей потребности. Критический объем сельскохозяйственного производства обеспечивает общий баланс внутреннего рынка продовольствия на национальном уровне за счет собственного производства на 60%. Стратегия формирования продовольственного рынка должна базироваться на принципах самообеспечения республики продовольствием как важнейшего условия прочной экономической основы суверенитета и независимости государства.

Исследования показали, что в период перехода к рыночной экономике достижение стратегической цели продовольственного обеспечения с учетом текущей экономической ситуации будет осуществляться в соответствии с индикативными планами социально-экономическими развития Кыргызской Республики на 2007-2010 гг.

Для дальнейшего наращивания объемов производства потребуются конкретизация стратегических уровней продовольственной безопасности, совершенствование механизмов их достижения, разработка приоритетов аграрной политики, расчет средств и источников их покрытия, принятие мер государственного характера для поэтапной реализации стратегии.

На современном этапе важно предусмотреть механизмы гибкого стимулирования производства сырьевых и продовольственных ресурсов, жесткие и консолидированные меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства для достижения равновесия спроса и предложения продукции продовольствия не ниже критического уровня.

Литература:

1. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Б. – 2007. Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2002-2006 гг.
2. Кыргызстан в цифрах. Нацстаткомитет КР. –Б., 2003, 2007 гг.
3. Орузбаев А.У., Джаилов Дж.С., Ертазин Х. Углубление аграрной реформы и проблемы развитие агробизнеса. _ Б. – 2002г.
4. Джумабаев К., Проблемы развитие продовольственного рынка. – Алматы. – 2004 г.