

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В статье рассматриваются социальные аспекты развития экономики страны. Проведен анализ современного состояния социально-экономического положения страны и предлагаются пути решения данной проблематики.

Социальные аспекты развития экономики Кыргызской Республики и его регионов во многом зависят от проведения социальной политики. В условиях рыночных отношений все большую значимость приобретают вопросы развития социальной сферы как одной из основных задач стабильности социально-экономической системы.

При рассмотрении проблем социальной политики, прежде всего, необходимо иметь в виду, социальную защиту тех или иных групп населения. Как основные направления деятельности государства, нацеленные на своевременное оказание поддержки населения, особенно социально уязвимым слоем населения. В

условиях рыночных отношений система пенсионного обеспечения является одним из основных компонентов в предотвращении бедности и сокращение нуждемости населения, утративших доход по причине старости, болезни и т.д.

По данным Нацстаткома Кыргызской Республики численность получателей государственных пособий, состоящих на учете в органах социальной защиты на конец 2006г. составила 532 тыс. человек. При этом получателями единого ежемесячного пособия являются 154,5 тыс. семей, или 475 тыс. человек, получателями социальных пособий - 57 тыс. человек. При этом, если численность получателей ЕЕП колеблется, то численность получателей социальных пособий неуклонно растет, увеличившись за последние пять лет на 20 процентов (Таблица 1).

Таблица 1.

Численность получателей государственных пособий,
состоящих на учете в органах социальной защиты населения¹

	2002	2003	2004	2005	2006
Численность получателей - всего	576 789	492 981	524 039	510 595	531 935
из них:					475 011
получающих единое ежемесячное пособие	529 577	443 649	471 985	455 241	
к общей численности населения, процентов	10,7	8,9	9,3	8,8	9,2
получающих социальное пособие	47 212	49 332	52 054	55 354	56 924
к общей численности населения, процентов	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1
из них:					
инвалиды с детства	17 525	18 752	20 202	20 821	21 112
инвалиды от общего заболевания	1 572	1 889	2 248	2 528	2 636
получатели по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	6 939	8 408	9 357	10 823	10783

¹ Состоящих на учете в органах Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.

За пятилетний период - с 2002 по 2006гг. - размер социального пособия в целом вырос 1,5 раза, размер же единого ежемесячного пособия по малообеспеченности увеличился в 1,3 раза, составив на конец 2006г. в расчете на одного получателя 124,4 сома.

На конец 2006г. численность получателей пенсий, состоящих на учете в органах социальной защиты (Социального фонда), составила 524 тыс. человек (Таблица 2). За пятилетний период этот показатель снизился на 5,6 процента.

Доля пенсионеров в общей численности населения Кыргызстана на протяжении последних пяти лет составляет 10-11 процентов.

В численности пенсионеров, вышедших на пенсию по возрасту, 11-12 процентов составляют лица, вышедшие на пенсию ранее установленного срока (на льготных основаниях). Право на пенсию по возрасту на льготных условиях имеют лица, занятые на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда; принимавшие участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; больные гипофизарным нанизмом (лилипуты); проживавшие и работавшие в условиях высокогорья; женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста; матери инвалидов с детства, воспитавшие их до восьмилетнего возраста.

Таблица 2.

Основные показатели пенсионного обеспечения

	2002	2003	2004	2005	2006
Численность получателей пенсий - всего (на конец года):					
тыс. человек	555	543	544	536	524
в процентах к предыдущему году	98,9	97,8	100,1	98,5	97,7
Численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 населения, человек	111	108	107	104	101
Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, человек	3,3	3,4	3,4	3,6	4,1
Средний размер назначенных месячных пенсий с учетом компенсационных выплат (на конец года):					
сомов	607,0	662,0	714,0	775,0	906,0
в процентах к предыдущему году	108,8	109,1	107,9	108,5	116,9
Минимальный потребительский бюджет пенсионера					
сомов	1144,5	1250,7	1395,6	1492,9	2180,7
в процентах к предыдущему году	106,6	109,3	111,6	107,0	146,1
Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий, в процентах:					
с минимальным потребительским бюджетом пенсионера	53,0	52,9	51,2	51,9	41,5
со средним размером начисленной заработной платы	36,0	34,5	31,9	29,7	29,6
Реальный размер назначенных месячных пенсий, в процентах к предыдущему году	106,6	105,8	103,6	103,5	111,2

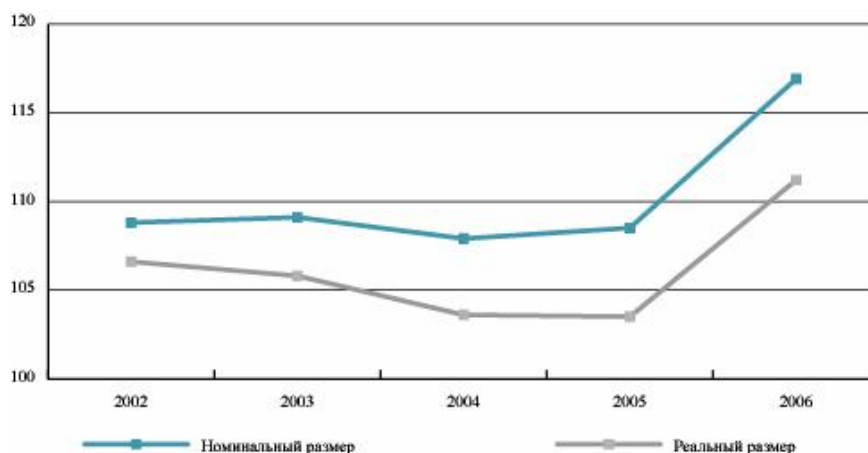
По данным Социального фонда, на конец 2006г. доля работающих пенсионеров в общем числе пенсионеров по возрасту составила 11,4 процента.

На конец 2005г. средний размер назначенных месячных пенсий с учетом компенсационных выплат за электроэнергию составил 906 сомов, или 41,5 процента от минимального потребительского бюджета

пенсионера, в то время как в 2002г. это соотношение составляло 53 процента.

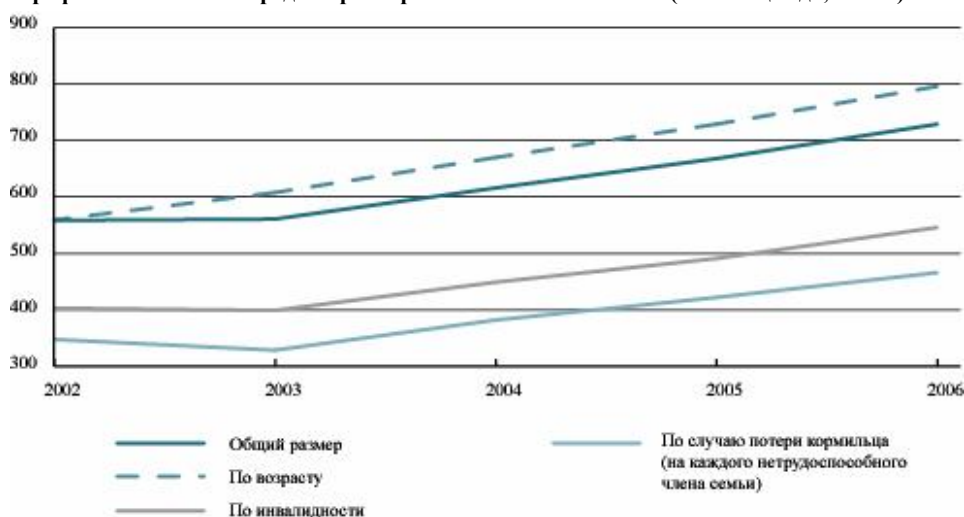
Тенденция к снижению инфляции и рост номинального размера пенсии (согласно принятым законодательным актам о повышении пенсии в последние годы) заметно сократили разницу между реальным и номинальным размером пенсии (График 1).

График 1. Индексы размеров пенсий (на конец года, в процентах к предыдущему году)



За последние пять лет средний размер назначенных пенсий по возрасту и по инвалидности увеличился в 1,5 раза, а по случаю потери кормильца - в 1,6 раза (График 2).

График 2. Изменение средних размеров назначенных пенсий (на конец года, сомов)



Пенсионное обеспечение, наряду с государственным, предоставляет существующий в республике Негосударственный пенсионный фонд. На конец 2006г. число его участников составило 245 человек, более половины из которых - женщины. Деятельность фонда направлена на сбор добровольных пенсионных взносов, учет пенсионных обязательств, размещение пенсионных активов с целью их наращивания и выплаты негосударственных пенсий получателям.

Дома-интернаты в республике предназначены для постоянного или временного проживания взрослых инвалидов и престарелых, а также детей-инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, культурно-бытовом и медицинском обслуживании.

В ведении Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики находится 13 домов-интернатов, из них 4 общего типа для престарелых лиц и взрослых инвалидов, 7 психоневрологических домов-интернатов для взрослых и 2 психоневрологических дома-интерната для детей. Детские психоневрологические дома-интернаты финансируются из средств республиканского бюджета. В настоящее время в домах-интернатах проживают 2,4 тыс. человек, из них 404 ребенка-инвалида (Таблица 3)

Дома-интернаты для престарелых и инвалидов (на конец года)

	2002	2003	2004	2005	2006
Число домов-интернатов	13	13	13	13	13
для престарелых и инвалидов-взрослых	11	11	11	11	11
для детей-инвалидов	2	2	2	2	2
Число мест в домах-интернатах	2395	2650	2750	2780	2560
для престарелых и инвалидов-взрослых	2020	2170	2270	2300	2140
для детей-инвалидов	375	480	480	480	420
Число проживающих в домах-интернатах, человек	2464	2209	2246	2313	2404
для престарелых и инвалидов-взрослых	2088	1814	1886	1925	2000
для детей-инвалидов	376	395	360	388	404

Финансирование социального страхования и социального обеспечения в республике осуществляется как за счет средств государственного бюджета, так и средств Социального фонда (Таблица 4).

Расходы на социальное страхование и социальное обеспечение из государственного бюджета и Социального фонда (млн.сомов)

	2002	2003	2004	2005	2006
Расходы - всего	5955,6	6376,2	6969,1	7533,8	8772,9
из них:					
пенсии	3766	3931,9	4488,4	4958,5	5631,0
пособия по временной нетрудоспособности	28,4	29,5	27,6	15,7	13,0
пособия по материнству	40,1	36,4	43,8	38,2	35,9
пособия по безработице	40,0	34,9	32,8	30,3	32,9
пособия малообеспеченным семьям	622,9	485,8	425,2	412,1	661,1
пособия на погребение	24,5	24,6	24,8	52,3	65,4
социальные пособия	173,9	206,0	222,7	219,9	331,5
единовременное пособие при рождении ребенка и пособия матерям до достижения ребенком 1,5 лет	66,8	82,0	79,0	96,0	109,6
льготы населению	432,3	468,2	551,5	702,7	628,4
прочие пособия	79,3	78,6	84,3	55,7	70,4

Исследование показало, что в структуре расходов на социальное страхование и социальное обеспечение в последние четыре года наметилась тенденция уменьшения доли расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности и материнству, а доля социальных пособий, малообеспеченным семьям, выплат при рождении ребенка и матерям по достижению ребенком 1,5 лет - увеличивалась.

Из средств государственного бюджета и Социального фонда, направляемых на социальное страхование и социальное обеспечение, на выплату пенсий и пособий за последние пять лет расходовалось свыше 85 процентов средств. Из них почти две трети приходилось на выплату пенсий. В общем объеме выплачиваемых пособий значительный удельный вес имели выплаты пособий малообеспеченным семьям и льготы населению.

Важным фактором усиления социальной защищенности трудоспособного населения в условиях многообразия форм собственности является комплексная реформа оплаты труда, в настоящее время она весьма несовершенна. Надо сделать так, чтобы главным фактором, влияющим на величину заработной платы в любом секторе экономики (государственном, кооперативном, частном, смешанном и т.д.), стали бы личные способности и квалификация каждого работника, собственный труд и его результаты. Это станет возможным лишь в том случае, когда будут преодолены протекционизм, устройство на работу по принципам родства, кумовства, дачи взяток и др. Устранение этих негативных явлений зависит от широкого круга населения, гласности, создания атмосферы конкуренции.

Один из аспектов социальной защиты – это вопрос установления прожиточного минимума в денежной

форме и “потребительской корзины”. Эти величины в ближайшие 2-5 лет не могут быть официальными документами, согласно которым в зависимости от инфляции, повышения цен и других сдвигов в автоматическом режиме регулировалась бы оплата труда, поскольку реальной такой возможности сейчас нет, о чем надо сказать открыто. Однако, эти расчеты необходимы для ориентира. При этом расчеты величины прожиточного минимума оказываются тем более реальными, чем полнее они учитывают фактические возможности малообеспеченного потребителя.

Важной проблемой социальной защиты населения является потребительский кредит. В настоящее время из-за высоких процентных ставок денежных кредитов разрушена практика кредитования для приобретения товаров длительного пользования, фактически аннулированы и другие формы потребительского кредита. Нам надо работать над созданием экономических предпосылок для восстановления потребительского кредита. На наш взгляд, в сельской

местности следует широко распространить микрокредитование.

Таким образом, основными задачами социально-экономического развития на наш взгляд должны стать:

обеспечение устойчивого роста экономики страны
внедрение микро кредитования; усиление адресной защиты населения на уровне национального и местного самоуправления;

последовательное проведение работы в области законоположений по социальной защите: пенсий, пособий, стипендий;

формирование эффективной системы занятости, подготовки и переквалификации кадров.

Литература:

1. Кыргызстан в цифрах. // Официальное издание. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики Б. 2007.
2. Койчуев Т.К. Койчуев П.К. Койчуев М.К. Избран путь, идти прямо к цели, - Б., 2002.
3. Джумабаев К. Основы развития продовольственного рынка в переходной период.// Социально - гуманитарные науки. – 2002. - №1-2.