

Илебаев У.И., Маликова К.А., Мамбетакунов А.М.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Охрана окружающей среды и рациональное использование ее ресурсов в условиях бурного роста промышленного производства стала одной из актуальных проблем современности. В современном индустриально насыщенном обществе все техногенные и подавляющее количество природных катастроф, как правило, связаны с негативными экологическими последствиями, ведущими к деградации окружающей природной среды.

Экологические проблемы в КР могут быть охарактеризованы изменением и вероятностью изменения окружающей среды в результате развития транспортных инфраструктур, хозяйственной неконтролируемой деятельности, природных и антропогенных аварий и катастроф и других причин вследствие которых нарушается приспособление живых систем к условиям существования.

В последние годы предприняты широкомасштабные исследования, как по распространению загрязнения, так и по оценке наносимого ущерба окружающей среде и здоровью населения. Используя

ряд моделей по оценке распространения выбрасываемых в атмосферу загрязняющих веществ, внутри уличных каньонов, оценке выбросов от автотранспортных потоков, удалось выделить потенциально опасные, с точки зрения загрязнения окружающей среды.

С приобретением независимости Кыргызстан вошел в международную и правовую сферу по охране природы путем присоединения к международным конвенциям, договорам об охране окружающей среды. В рамках Центральной Азии Кыргызстан заключил региональный договор об охране окружающей среды с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном, а также имеются двухсторонние соглашения по охране окружающей среды с этими странами. С 2000 года осуществляется трансграничный проект Глобального экологического фонда по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня. Закладываются правовые основы охраны природы.

Перечень нормативно-правовых актов в сфере чрезвычайных ситуаций

Закон Кыргызской Республики "О биосферных территориях в Кыргызской Республике"	9 июня 1999 г. №48
Закон Кыргызской Республики "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	19 ноября 2001 г. №93
Закон Кыргызской Республики "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики"	17 июня 1999 года №58
Закон Кыргызской Республики "Об охране и использовании растительного мира"	20 июня 2001 г. №53
Закон Кыргызской Республики "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"	24 февраля 2000 г. №45
Закон Кыргызской Республики "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"	21 января 2000 года №35
Закон Кыргызской Республики "О гражданской обороне"	20 января 2000 года. №31
Закон Кыргызской Республики "О хвостохранилищах и горных отвалах"	26 июня 2001 года №57
Постановление Правительства Кыргызской Республики "О министерстве по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Кыргызской Республики"	3 мая 2000 г. №247
Постановление Правительства Кыргызской Республики "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	16 августа 2000 года. №494
Постановление Правительства Кыргызской Республики "О классификации чрезвычайных ситуаций и критериях их оценки в Кыргызской Республике"	29 ноября 2000 г. №702
Постановление Правительства Кыргызской Республики "О делегировании отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления"	12 сентября 2000 года №563

Для обеспечения экологической безопасности Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций совместно с Таможенной инспекцией Кыргызской Республики продолжается работа по привлечению внимания международных организаций к проблемам хвостохранилищ, расположенных на территории Кыргызской Республики и пресечения незаконного ввоза экологически опасного груза на территорию Кыргызстана. По итогам прошедшего 28 мая 2002 года международного семинара под эгидой НАТО в г. Бишкеке по проблеме окружающей среды пресечению незаконного ввоза экологически опасного груза, были выдвинуты предложения по оказанию технической помощи министерству экологии и чрезвычайных ситуаций, Таможенной службе Кыргызской Республики. В данное время проводится работа по привлечению средств из трастового фонда НАТО на реабилитационные работы по хвостохранилищам.

По инициативе группы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, хвостохранилище посетила делегация ЕвроАзЭС в составе которой были представители парламентов России, Белоруссии, Казахстана.

Члены делегации выразили готовность содействия в рассмотрении правительствами своих республик вопроса помощи Кыргызской Республике в реализации хвостохранилищ и горных отвалов.

В настоящее время в соответствии с принятым Законом о хвостохранилищах и горных отвалах создается нормативно-правовая база. Продолжается комплектация проектной, технической и эксплуатационной документации по хвостохранилищам и горным отвалам и изучением компонентов захоронения, полной проверки ввозимых экологически вредных компонентов Таможенной инспекцией, МЭиЧС, проведение мониторинга и регистрации ввозимых в Республику ядохимикатов. Составляются прогнозные карты экологического риска хвостохранилищ и проводятся аварийно-восстановительные работы.

Правовая база охраны окружающей среды, экологически безопасное использование природных ресурсов во многих странах мира имеет обширный и разноплановый характер. Конституция (Основной закон) любой страны определяет права и обязанности граждан, должностных лиц, органов власти и управления в области сохранения экологической безопасности окружающей среды. Под правовой основой сохранения экологической безопасности окружающей среды понимается совокупность норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и

природы. При этом одним из проявлений правовой основы сохранения экологической безопасности окружающей среды является экологическое право. Под последним подразумевается совокупность норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящего и будущего поколений. Более конкретно и подробно правовые меры по охране атмосфере, воды, почвы, растительного мира, охраняемых территорий предусмотрены Законом по охране природы той или иной страны. В частности был принят такой закон Жогорку Кенешом КР. Данный закон определяет регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и другой деятельности, оздоровления и улучшения качества окружающей природной среды, укрепления законности правопорядка в интересах настоящего и будущего поколения.

В качестве объектов охраны природы приняты: естественные экологические системы и озоновый слой атмосферы, земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты. Особой охране подлежат государственные, природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие, находящиеся под угрозой исчезновения, виды растений и животных и места их обитания. Таким образом, согласно закону об охране окружающей среды КР все организации, деятельность которой влияет на атмосферный воздух или водный режим, почву или растительность обязаны проводить мероприятия по их улучшению, использовать их в соответствии с установленными нормами, по мере необходимости сооружать очистные устройства, не допускать загрязнения и засорения их вредными веществами. Законом запрещается ввод в эксплуатацию экологически "грязных" предприятий без выполнения мероприятий по очистке и обезвреживанию вредных веществ. Ниже дается в обобщенном виде эколого-правовые приоритеты и императивы.

Одним из центральных вопросов закона об охране окружающей среды является охрана атмосферного воздуха и водных источников. С целью их эффективной охраны в законе указывается, что борьбу против их загрязнения и истощения следует

вести всеми доступными в современных условиях мерами и средствами. Законом определяются права и обязанности предприятий, использующих ресурсы воды и воздуха, устанавливается порядок размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, а также других объектов влияющих на состояние воды и атмосферного воздуха.

Другим важным моментом закона об охране окружающей среды является запрет на применение приемов и методов, способствующих развитию водной ветровой эрозии почв, засолению, заболачиванию почв и других форм утраты плодородия почв. В данном законе большое внимание уделено охране лесов и других видов растений. В частности, закон запрещает вырубку лесов, которые имеют почвозащитную, полезащитную, водоохранную, водорегулирующую роль, а также леса на склонах гор, защитных, санитарных лесов вокруг населенных пунктов, городов. Согласно этому закону охране от истребления и вымирания также подлежат редкие и исчезающие виды животных. При этом запрещается истребление непромысловых диких животных, если они не приносят вреда хозяйству или здоровью населения.

С целью улучшения и совершенствования природоохранительного законодательства нашей республики и стран СНГ разрабатываются новые статьи и нормативы с учетом социально-экономических изменений.

Природа Кыргызстана особо уязвима, но, к счастью антропогенные и технологические воздействия на нашу природу были не столь велики, как в соседних странах, и у нас сохранились уникальные ландшафты, почти не затронутые антропогенной деятельностью. Они имеют не только природную, но и экономическую ценность и представляют собой особый товар международного значения.

До определенного времени воздействие человеческого общества на окружающую природную среду имело локальный характер и, в целом, не нарушало ее равновесия, ее способности к саморегуляции и самовосстановлению.

В результате невиданного роста производства, глобализации коммуникационных систем, сопровождающихся демографическим взрывом, произошло и происходит беспрецедентное по своим масштабам в истории человеческой цивилизации истощение природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и, в целом, деградация и трансформация биосферы – основы жизни человека.

Истощение природных ресурсов ведет к спаду экономики, падение экономики – к бедности, а

бедность подталкивает к хищническому истреблению природных ресурсов.

Приоритетной, жизненно важной задачей мирового сообщества на пороге XXI века стало обеспечение экологической безопасности как качественного нового элемента общественного достояния.

Большинство стихийных катастроф в Кыргызстане, как доказано наукой – сели, оползни, обвалы – имеют природно-техногенный генезис, то есть причины этих катастроф является неразумная хозяйственная деятельность, осуществлявшаяся в прошлом и продолжающая иметь место в настоящем. Это проводимые без учета физико-географических особенностей распашка склонов гор, бессистемная с грубыми нарушениями технологии прокладка дорог, перевыпас скота, вырубка лесов и кустарников.

Ведь экологическая безопасность – это система принципов и приоритетов, которые определяют государственную внешнюю и внутреннюю политику, правовые и экономические механизмы, направленные на сохранение окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и тем самым обеспечение устойчивого развития государства.

Принимая во внимание негативные глобальные экологические и экономические процессы, можно утверждать, что не только чистые ледники, поверхностные и подземные воды нашей республики, но и, в целом, вся все еще прекрасная ее природа является стратегически важным ресурсом нашей республики, экономическое значение которого в Центрально-азиатском регионе будет непрерывно возрастать.

Достижение экологической безопасности – это принцип интеграции экономической и экологической политики и принцип индивидуальной ответственности. Это означает, что любой человек, будь то частное или должностное лицо, берет на себя личную ответственность за экологическую безопасность и соответствующим образом меняет свое отношение к ней и свое поведение.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики “Об охране окружающей среды” №53 от 16.07.1999.
2. Национальный доклад о состоянии ОС. –Б., 2000.
3. Азыкова Э.К. Географические основы рационального использования и охраны горных геосистем Кыргызстана // Автореф. докт. дисс. –Б., 1993.
4. Современное состояние экологии в Кыргызстане. –Б., 2004.
5. Экология и рациональное природопользование. Учеб. пособие. – Б., 1997.
6. Экологическая безопасность Кыргызстана. –Б., 1998.
7. Гуманитарные проблемы современности. –Б., 2003.