

DOI:10.26104/IVK.2024.45.557

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2024

ISSN 1694-7681 (Print)

ISSN 1694-8475 (Online)

DOI:10.26104/IVK.2024.45.557

ЖУРНАЛ «ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ»
ОСНОВАН 2001 ГОДУ, ПЕРЕИМЕНОВАН
В «ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА»
В 2015 ГОДУ, ВЫХОДИТ ЕЖЕМЕСЯЧНО

Зарегистрирован
в Министерстве юстиции
Кыргызской Республики
Регистрационный № 673
от 19 декабря 2001 года

Республиканский научно-теоретический журнал

**ИЗВЕСТИЯ
ВУЗОВ
КЫРГЫЗСТАНА
№ 2, 2024**

БИШКЕК – 2024

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА

2024 № 2 (Апрель)

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован в Российском индексе научного цитирования (РИНЦ)
(Лицензионный договор №001-01/2015 от 12.01.2015).

Главный редактор: Токторалиев Б.А., академик НАН КР.

Ответственный редактор: Жапаров Г.Д., доктор экономических наук.

Редакционная коллегия:

Журнал зарегистрирован в Министерстве юстиции Кыргызской Республики (Регистрационный №673 от 19 декабря 2001 г.)

(Свидетельство о государственной перерегистрации серия ГПЮ №150408-3301-ОО код ОКПО 20224813 от 3 ноября 2015 г.).
Издается с 2001 года.

Выходит:

6 выпусков в год.

Сдано в набор:

01.03.2024.

Подписано в печать:

30.04.2024.

Формат 70x108/16

Бумага офсетная.

Гарнитура: «Таймс».

Печать офсетная.

Усл.печ.л. 20,5 п.л.

Тираж 100 экз.

ИЗДАТЕЛЬСТВО:

ОсОО «Издательство научных журналов и детской художественной литературы».
г.Бишкек.

Абытов Б.К., член-корр. НАН КР, доктор исторических наук, профессор.

Алиева Г.М., доктор философских наук, кандидат химических наук, профессор (Москва).

Бабаев Д.Б., доктор педагогических наук, профессор.

Берсимбаев Р.И., академик Национальной Академии наук Республики Казахстан, доктор биологических наук, профессор (Казахстан).

Борубашов Б.И., член-корр. НАН КР, доктор юридических наук, профессор.

Джуманалиев А.Дж., доктор исторических наук, профессор.

Джуматаев М.С., академик НАН КР, доктор, технических наук, профессор.

Дуйшеналиев Т.Б., доктор физико-математических наук, профессор.

Жоробеков Ж.Ж. доктор политических наук, профессор.

Жоробекова Ш.М., академик НАН КР, доктор химических наук, профессор.

Изаак С.И., доктор педагогических наук, профессор (Москва).

Кожошев А.О., доктор экономических наук, профессор.

Кочербоева А.А., доктор экономических наук, профессор.

Маткеримов Т.Ы., доктор технических наук, профессор.

Метленков Н.Ф., доктор архитектуры, профессор (Москва).

Молдоев Э.Э., доктор юридических наук, профессор.

Мусаев С.Ж., академик НАН КР, доктор филологических наук, профессор.

Муксинов Р.М., доктор архитектуры, профессор.

Син Е.Е., доктор педагогических наук, профессор.

Смаилов Э.А., доктор сельскохозяйственных наук, профессор.

Тогусаков О.Т., академик НАН КР, доктор философских наук, профессор.

Токсобоева Б.А., доктор экономических наук, профессор.

Турдугулов А.Т., доктор филологических наук, профессор.

Усманов С.Ф., доктор технических наук, доцент.

Чортонбаев Т.Дж., доктор сельскохозяйственных наук, профессор.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

720040, Кыргызская Республика, г.Бишкек,

ул. Боконбаева, д. 99, 3 этаж.

Тел.: 30-32-97, 0772 268215, 0500 268215.

sje.kg.2009@mail.ru, сайт: www.science-journal.kg

e-mail: sje.kg.2009@mail.ru

САЯСИЙ ИЛИМДЕРИ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
POLITICAL SCIENCES

DOI:10.26104/IVK.2024.26.42.39

Канафина Г.Е., Чумаченко Т.Н., Шокенов Б.С., Толегенов Т.З.

**САЯСИЙ ПАРТИЯЛАРДЫН ПРОГРАММАЛАРЫНЫН МАМЛЕКЕТТИН
СОЦИАЛДЫК САЯСАТЫН КАЛЫПТЫРУУСУНА ТААСИРИ**

Канафина Г.Е., Чумаченко Т.Н., Шокенов Б.С., Толегенов Т.З.

**ВЛИЯНИЕ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ НА ФОРМИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

Kanafina G.E., Chumachenko T.N., Shokenov B.S., Tolegenov T.Z.

**INFLUENCE OF POLITICAL PARTIES' PROGRAMS ON THE
FORMATION OF SOCIAL POLICY OF THE STATE**

УДК: 32:329.7 (575.2) (04)

Макалада саясий партиялардын жана алардын иш-аракеттер программаларынын мамлекеттин социалдык саясатын калыптандырууга тийгизген таасири талданат. Социалдык саясатты ишке ашыруунун саясий циклинин өзү ушул макалада талкууланган бир нече этаптарды камтыйт. Партиянын саясий программасында партия бийликке келсе ишке ашырууга убада кылган коомдук баалуулуктардын жыйындысы камтылган. Негизги документтерди талдоо кээ бир учурларда популизмдин деңгээлин, партиянын жана анын жетекчилеринин жалпы социалдык жана башкаруу компетенциясын аныктоого мүмкүндүк берет. Программалык документтер, эреже катары, социалдык багыттарды жана тараптардын базасын чагылдырат, б.а. кайсы же кайсы социалдык топтордун таламдарын коргой тургандыгын. Улуттук да, саясий партиялардын жана кыймылдардын деңгээлинде да азыркы кездеги социалдык саясатты тузуде жана ишке ашырууда бир катар мунездуу белги-лерди аныктоого болот. Партиялар идеологиялык спектрде турган жерине жараша социалдык саясаттын ар кандай моделдерин сунуштай алышат.

Негизги сөздөр: саясий партиялар, партиялардын программалары, социалдык саясат, коомдук өнүгүү, социалдык саясат, казакстандык солчул позициялар, оңчул позициялар, борбордук позициялар.

В статье анализируются влияние политических партий и их программ действий на формирование социальной политики государства. Сам политический цикл реализации социальной политики включает несколько этапов рассматриваемые в данной статье. Политическая программа партии содержит набор социальных ценностей, которые партия обещает реализовать в случае прихода к власти. Анализ базовых документов позволяет в ряде случаев выявить уровень популизма, обшей социальной и управленческой компетенции партии и ее лидеров. Программные документы отражают, как правило, социальные ориентиры и базу партий, т.е. интересы какой или каких социальных групп она будет отстаивать. В формировании и реализации современной социальной политики, как общегосударственной, так и на уровне политических партий и движений, можно выделить ряд характерных черт. Партии в зависимости от того, в какой части идеологического спектра они находятся - могут предлагать различные модели социальной политики.

Ключевые слова: политические партии, программы партий, социальная политика, общественное развитие, левые позиции, правые позиции, центристские позиции.

The article analyzes the influence of political parties and their action programs on the formation of the state's social policy. The political cycle of social policy implementation itself includes several stages discussed in this article. A party's political program contains a set of social values that the party promises to implement if it comes to power. Analysis of basic documents makes it possible in some cases to identify the level of populism and the general social and managerial competence of the party and its leaders. Program documents, as a rule, reflect social guidelines and the base of parties, i.e. the interests of which or which social groups it will defend. In the formation and implementation of modern social policy, both national and at the level of political parties and movements, a number of characteristic features can be identified. Parties, depending on where they are on the ideological spectrum, can propose different models of social policy.

Key words: political parties, party programs, social policy, social development, left-wing positions, right-wing positions, centrist positions.

Партии в общественно-политической литературе обычно не рассматриваются как отдельный институт, формулирующий и реализующий социальную политику. Но если партии участвуют в формировании Правительства, Стратегических и Национальных документов по развитию социальной политики посредством своих представителей в Мажилисе (Парламенте) то представляется, что партии все же возможно рассматривать как субъект социальной политики, так как:

- 1) в рамках реализации идеологической функции, своих предвыборных платформ и программ они могут производить политические идеи о том, как должны решаться социальные проблемы,
- 2) во время выборов «продавать» эти идеи потребителям (избирателям),
- 3) в случае прихода к власти они могут реализовывать свои политические проекты, связанные с соци-

альной сферой.

Политические партии являются прежде всего генераторами идей. Они оказывают большое влияние на формирование общественного мнения по тем или иным вопросам общественной жизни. Анализ программных документов ведущих политических партий Казахстана свидетельствует, что все они в той или иной степени отражают в них вопросы социальной политики. Причем несмотря на различные политические оттенки, большинство партий придерживаются схожей лексики: социальная справедливость, помощь малообеспеченным, адресная поддержка, внимание к женщинам, ветеранам труда, войны, молодежи, поддержка семьи и т.д.

Рассматривая социальную политику как одно из направлений внутренней политики и политического управления, можно с позиции теории политического цикла обозначить этапы ее конкретизации и решения. Политический цикл включает в себя: 1) идентификацию проблемы, 2) вынесение ее на повестку дня, 3) формулирование политических альтернатив, 4) выбор наилучшей и ее легитимацию через превращение в закон, 5) реализацию политики и 6) ее оценку.

Политические партии сегодня являются основными инноваторами и самыми настоящими генераторами идей по разрешению определенных, социально значимых вопросов. Они оказывают сильное влияние на формирующееся общественное мнение, которое трансформируется по тем или иным вопросам общественной жизни. Анализируя программные документы предложенные политическими партиями страны показывают, что они в той или иной степени, с той или иной глубиной осмысления отражают вопросы социальной политики страны. Причем, несмотря на жесткую политическую конкуренцию, большая часть современных партий придерживаются схожих социальных идей: - Нарастивание и поддержание социальной справедливости; - Помощь малообеспеченным и нуждающимся категориям населения страны или отдельных регионов; - Поддержка соотечественников за рубежом; - Адресная помощь и социальная поддержка определенных категорий граждан, которые нуждаются в зоне риска; - Внимание к женщинам, особенно к молодым матерям; - Внимание к ветеранам труда, ветеранам войны, некоторым категориям молодежи; - Поддержка семьи и реализация семейной политики на всех ее уровнях.

Тем не менее, современная реальность демонстрирует то, что приход каких-либо партий к власти не всегда означает, что социальная политика становится приоритетным направлением. В то же время, политические партии играют особо значимую роль при подготовке и последующей реализации социальной политики. Это обусловлено следующими обстоя-

тельствами.

Во-первых, политические партии являются носителями определенной идеологии. Она заключается в специфическом видении мира, а также видении роли человека в окружающей среде. Партии довольно активно пропагандируют свое видение мира, которое определяется интересами более обширных сообществ.

Во-вторых, партия выступает в качестве организованного объединения, в которое вступают люди, преимущественно на добровольной основе. Это объединение обладает своей структурой, которая осуществляется на различных уровнях политики.

В-третьих, важно отметить тот факт, что выражение определенных интересов, их отстаивание и представление в виде социального представительства – это одно из ключевых и значимых направлений, которое выделяется в деятельности современных политических партий, если мы говорим об их вкладе в социальную политику государства.

Социальная политика по сути своей является программой социального управления и развития, степень и детализация разработки которой зависят от целого ряда факторов: политической доктрины, социальной базы, финансового положения, отношения к социальной действительности (правящая, входящая в коалицию, оппозиционная), целей и средств их достижения (реформаторская или революционная).

Политическая программа партии содержит набор социальных ценностей, которые партия обещает реализовать в случае прихода к власти. Иногда отдельные части программы конкретизируются, детализируются, уделяется большое внимание частным проблемам общественной жизни. Анализ базовых документов позволяет в ряде случаев выявить уровень популизма, общей социальной и управленческой компетенции партии и ее лидеров. Программные документы отражают, как правило, социальные ориентиры и базу партий, т.е. интересы какой или каких социальных групп она будет отстаивать.

Причем, многие авторы отмечают, что в программных документах важную роль играет такая категория как «справедливость» понимаемая по-разному, так например, партии коммунистического толка отождествляют данную категорию с «равным распределением материальных благ», партии либерального направления предпочитают трактовать справедливость как с «равенство возможностей». Иными словами, концепт «справедливости» может находиться между двумя полюсами - равенством шансов и равенством результатов.

В формировании и реализации современной социальной политики, как общегосударственной, так и на уровне политических партий, можно выделить ряд

характерных черт. Партии в зависимости от того, в какой части идеологического спектра они находятся - могут предлагать различные модели социальной политики:

Левые выступают за коренное изменение социальной политики путем радикальных жестких реформ или революционных перемен, затрагивающих базисные устои общества. Они выступают за расширение полномочий государства в социальной сфере и увеличение ее финансирования, они акцентируют свою деятельность на социальной ответственности и эффективности своей деятельности, пути достижения которой они видят в ограничении рыночной экономики, активном государственном регулировании экономических процессов, уменьшении социального неравенства через расширение социальных программ.

Правые обычно поддерживают различные модификации существующего общественно-государственного устройства и социальной политики, опираются на правящую элиту и обслуживающие ее социальные слои. Правые партии выступают за оптимизацию расходов, как правило, ориентированы на достижение экономической эффективности путем стимулирования свободного рынка, минимализации вмешательства государства в экономические процессы, к рынку. Ограничению помощи государства методом упорядочения социальных выплат и помощи, к ограничению количества получателей социальной помощи (только наиболее слабые и обездоленные группы населения).

Центристы видят возможность позитивного развития общества в рамках реформирования в сторону модели социальной политики, снимающей или смягчающей существующие социальные противоречия в обществе. Партии, чьи предпочтения по отношению к рынку или государственному регулированию четко не определены или носят компромиссный характер.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть условность подобного деления, наличие большого числа факторов, влияющих на местоположение партии в шкале - левые, правые, центр.

Идеология либерализма стала исторически первой политической идеологией, декларирующей святость и неотчуждаемость естественных прав и свобод личности и их безусловный приоритет над интересами и правами общества и государства. Основные принципы либерализма определяют взаимоотношения и взаимодействие трех составляющих в системе «индивид – общество-государство», а именно: - свобода человека в обществе и его право на самоопределение с целью существования и направления своей деятельности; - личная ответственность за ее результаты, свое благосостояние и социальный статус; - совпадение индивидуальной политической свободы с

существованием частного лица и его «естественными правами: жизнь, собственность, свобода»; - ограничение объема и сферы деятельности государства – правовая защищенность частной жизни индивида от произвола государства; - утверждение идеалов и норм реальной демократии – правовое равенство граждан, обеспечения их политических прав и свобод; - договорная природа государства, разделение властей и создание системы сдержек и противовесов; - организация экономической жизни на основе свободного индивидуального и группового предпринимательства, признание свободного рынка и свободной конкуренции; - реальное свободомыслие и проведение секуляризации, свобода совести, возможность и необходимость установления разумного социального порядка сознательными усилиями индивидов.

Идеология консерватизма, наоборот выступают за приверженность традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам. За главную ценность принимается сохранение традиций общества, его институтов и ценностей. Консерваторы во внутренней политике подчёркивают ценность существующего государственного и общественного порядка и отвергают радикальные реформы, расцениваемые ими как экстремизм. Идеологи консерватизма отвергали любые искусственные перестройки социальных институтов и отстаивали идеи социальной активности в рамках социальных институтов и ценностей, которые сложились.

Во внешней политике консерваторы делают ставку на укрепление безопасности, допускают применение военной силы, стараются поддерживать традиционных союзников, во внешнеэкономических отношениях отстаивают протекционизм.

В настоящее время водораздел между партиями в развитых странах пролегает по вопросу о налогах, так как от их размеров зависят возможности государства в оказании социальной защиты

Консерваторы традиционно выступают за высокие (протекционистские) таможенные пошлины, которые охраняют национальный рынок от иностранных товаров и создают благоприятные условия для развития отечественной экономики. Либералы выступают за низкие пошлины, которые открывают возможность проникновения на рынок товаров доступных для широкого потребителя, но тем самым подрывая свою национальную экономику, с другой стороны, заставляя ее конкурировать с общемировыми стандартами товаров.

Неоконсерваторы и неолибералы не отрицают необходимости социальной защиты для трудящихся, но, однако исходят из того, что низкие налоговые ставки способствуют развитию производства, увели-

чению числа рабочих, росту заработной платы и других доходов, что дает им возможность удовлетворить свои социальные потребности за плату, но зато по своему выбору и с высоким качеством (платная медицина, платное образование и т.д.).

Партии социалистического толка выступают за более высокие налоговые ставки, дающие возможность государству гарантировать каждому достойный уровень жизни (бесплатное образование, бесплатная медицина и т.д.). Но, это влечет за собой бегство капитала из страны, недостаток инвестиций в развитие экономики страны, и следовательно уменьшение возможностей государства в оказании социальной защиты, особенно в условиях массовой безработицы.

В целом, анализ программ политических партий показывает, что большинство партий находящихся у власти использует риторику, близкую к социалистической идеологии – практически вся ответственность за развитие социальной сферы возлагается на государство.

Постоянным сюжетом социально-политической жизни общества является расхождение между социальной программой партии и ее политической практикой. Чаще всего это происходит потому, что партии просто не могут в силу организационных, властно-управленческих, экономических и других причин реа-

лизовать провозглашенные идеи, сдержать обещания. Здесь речь идет о популизме политических партий, понимаемом как деятельность, имеющую целью обеспечение популярности в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов и т.д. Содержательно подобные разделы политических программ у разных партий и движений мало чем отличаются друг от друга.

Партии, особенно вошедшие во власть, и формирующие правящие коалиции часто сталкиваются и с необходимостью политической инверсии (взаимопроникновения) программ и практической деятельности, которая определяется, а иногда прямо диктуется объективной обстановкой в обществе. В этом случае можно наблюдать иногда полное несоответствие социальной практики и социальной программы.

Литература:

1. Сересова У. И. Язык социальной политики в предвыборной риторике политических партий. // Политическая наука, 2017, №2. - С. 111-125. - С.116.
2. Малинова О.Ю. Политика как производство смыслов // Символическая политика: Сб. науч. тр. // Отв. ред. О.Ю. Малинина. – М: РАН. ИНИОН. – Вып.1.: Конструирование представлений о прошлом как властный ресурс. - С.182-201.
3. Гаврилова М.В. Концепт «справедливость» в новейшем русском политическом дискурсе // Политическая лингвистика. – Екатеринбург, 2015. - №3 (53). – С.12-16.