

*Акунова А.М.*КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН СОЦИАЛДЫК  
СЕКТОРУН КАРЖЫЛОО*Акунова А.М.*ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ*A. Akunova*

## FINANCING OF THE SOCIAL SECTOR OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 336.5

«Социалдык» категориясы коомго тиешелүү жана жалпы эле адамдарга жана жашоого байланышкан нерселердин бардыгын камтыйт. Экономика адамдардын жана коомдун жашоосун камсыз кылуу системасы менен берилгендиктен, анын негизги функциясы социалдык багытка ээ. Бирок экономикада коомдук процесстер жана кубулуштар менен байланышкан социалдык сектор деп аталган өзүнчө бир подсистема бар. Социалдык сектор – инсандын өнүгүүсү үчүн шарттарды түзүүгө, коомдун потенциалын эмгек жана интеллектуалдык ресурстарда кайра өндүрүүнү камсыз кылууга багытталган тармактардын системасы жана улуттук экономикада чоң роль ойнойт. Социалдык сектордо финансыны чыгымдоо багыттары болуп төмөнкүлөр саналат: саламаттыкты сактоо, билим берүү жана кадрларды даярдоо, маданият жана искусство, социалдык камсыздоо, дене тарбия жана спорт. Бул макалада социалдык сектордун тармактарын каржылоо булактары: саламаттыкты сактоо жана билим берүү, акыркы жылдардагы саламаттыкты сактоо жана билим берүү тутумунун негизги чечилбеген көйгөйлөрү жана маселелери, билим берүүгө жана саламаттыкты сактоого мамлекеттик бюджеттин чыгашаларына талдоо, натыйжалуулукту жогорулатуу багыттары, социалдык секторго каражаттарды сарттоо каралат.

**Негизги сөздөр:** социалдык сектор, саламаттыкты сактоо, билим берүү, каржылоо булактары, мамлекеттик чыгашалар.

Категория «социальное» включает в себя все, что относится к обществу, связано с людьми и жизнью в целом. Так как экономика представлена системой жизнеобеспечения людей и общества, то основная ее функция имеет социальную направленность. Однако, в экономике существует отдельная подсистема, называемая социальным сектором, который связан с социальными процессами и явлениями. Социальный сектор представляет собой систему отраслей, направленных на формирование условий развития личности, обеспечение воспроизводства потенциала общества в трудовых, интеллектуальных ресурсах, выполняет большую роль в национальной экономике. Направлениями расходования финансов в социальном секторе являются: здравоохранение, образование и подготовка кадров, культура и искусство, социальное обеспечение, физическая культура и спорт. В данной статье рассмотрены источники финансирования отраслей социального сектора: здравоохранения и образования за последние годы, основные нерешенные проблемы и вопросы системы здравоохранения и образования, анализ расходов государственного бюджета на образование и здравоохранение, направления повышения эффективности расходования финансов в социальном секторе.

**Ключевые слова:** социальный сектор, здравоохранение, образование, источники финансирования государственные расходы.

The category «social» includes everything that relates to society and is connected with people and life in general. Since the economy is represented by the life support system of people and society, its main function has a social orientation. However, in the economy there is a separate subsystem called the social sector, which is associated with social processes and phenomena. The social sector is a system of industries aimed at creating conditions for individual development, ensuring the reproduction of society's potential in labor and intellectual resources, and plays a major role in the national economy. The areas of spending finances in the social sector are: healthcare, education and training, culture and art, social security, physical culture and sports. This article examines the sources of financing for sectors of the social sector: healthcare and education in recent years, the main unresolved problems and issues of the healthcare and education system, analysis of state budget expenditures on education and healthcare, directions for increasing the efficiency of spending finances in the social sector.

**Key words:** social sector, health care, education, sources of financing government spending.

Услуги отраслей социальной сферы являются социально значимыми, что вызывает необходимость бюджетного государственного финансирования данного сектора. Сектор социальных услуг в наибольшем удельном весе финансируется из республиканского бюджета, поэтому успешность этого принципа зависит от государственной политики в этом направлении [1].

Система финансирования социального сектора сочетает в себе как бюджетные, так и внебюджетные механизмы. Соотношение общественных и частных финансов зависит от степени значимости отрасли социального сектора для государства.

В структуре социального сектора здравоохранение и образование являются составляющими индекса человеческого развития (ИЧР), поэтому целесообразно рассмотреть финансирование именно этих отраслей.

Законодательной базой финансирования системы здравоохранения Кыргызской Республики на сегодняшний день выступают Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики: «О системе единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики», «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике», «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы».

С начала 2000-х годов ежегодно утверждается Программа государственных гарантий, в которой предусматривается оказание медицинской помощи населению на бесплатной, платной и льготной условиях.

Для ресурсного обеспечения Программы государственных гарантий и совершенствования системы финансирования в целом была введена система Единого плательщика.

С 2006 года в рамках реформирования системы здравоохранения в Кыргызской Республике функционирует признанная на международном уровне модель финансирования здравоохранения. Благодаря донорским средствам и проведенным структурным изменениям за последние годы уровень финансирования здравоохранения увеличился.

В результате внедрения новой модели финансирования, в системе здравоохранения наблюдалось улучшение некоторых показателей доступности и эффективности оказываемых медицинских услуг, определенная финансовая защищенность некоторых категорий населения, обеспеченность поликлиник и больниц необходимыми лекарственными препаратами. Уже к 2010 году половина наиболее беднейшей части населения страны получила доступ к медицинским услугам на бесплатной или льготной основе.

В целом, финансирование организаций здравоохранения осуществляется за счет следующих источников:

Источниками финансирования организаций здравоохранения являются:

- средства государственного бюджета;
- ассигнования из республиканского бюджета, передаваемые как средства базового государственного и обязательного медицинского страхования;
- средства обязательного медицинского страхования;
- добровольные взносы – самостоятельные отчисления юридических и физических лиц, в том числе иностранных;
- гранты, кредиты, полученные от международных организаций, стран-доноров;
- средства от оказания платных государственных и муниципальных услуг;
- средства сооплаты и другие средства, не противоречащие законодательству КР [2].

В свою очередь население страны принимает посильное участие в оплате медицинских услуг, которые предоставляются организациями здравоохранения сверх объема финансирования Программы государственных гарантий.

Ежегодно кабинет министров Кыргызской Республики утверждает установленный им уровень сооплаты, который зависит от объема финансирования государственного сектора здравоохранения. Также кабинет министров Кыргызской Республики определяет

порядок внесения и использования средств сооплаты, идущих на питание пациентов, лечебно-диагностические мероприятия.

Платные немедицинские и отдельные виды медицинских услуг формируют специальные средства государственных и муниципальных организаций. Они не входят в Программу государственных гарантий и оказываемых населению услуг, которые устанавливаются кабинетом министров КР.

Средства базового государственного медицинского страхования являются источником финансирования Программы государственных гарантий. Законодательство Кыргызской Республики ежегодно определяет объем финансирования Программы государственных гарантий.

Из-за недостаточного финансирования системы здравоохранения все еще остаются нерешенными проблемы, как лекарственного обеспечения, так и материально-технического обеспечения медицинских учреждений. Особенно в регионах страны инфраструктура системы здравоохранения оставляет желать лучшего, поликлиники и больницы не имеют условий для соблюдения безопасности медицинских процедур, не говоря уже о внедрении новых технологий в оказании медицинских услуг.

Острой остается проблема нехватки учреждений здравоохранения по всей стране, несмотря на увеличение числа частных медицинских учреждений.

В целом, государственная политика в сфере здравоохранения должна быть направлена на повышение объема финансирования системы здравоохранения для решения существующих проблем, в частности на строительство лечебных учреждений.

По значимости отрасль образования является одной из главных стратегических направлений развития общества. От того насколько будет развита сфера образования страны зависит экономическое и социальное благополучие общества, поскольку данная сфера готовит кадры для развития других сфер.

Современная система образования должна быть гибкой, ориентированной на быстроменяющиеся запросы XXI века, обеспечивая стране конкурентоспособность на мировом уровне.

Отсутствие стабильности в экономической и политической системах Кыргызской Республики породили многолетние проблемы в сфере образования:

- несоответствие содержания и уровня образования потребностям рынка труда не только мировым, но и отечественным; сегодня мир настолько быстро меняется, процесс глобализации диктует более жесткие условия для адаптации рынка образовательных услуг к рынку труда.
- недостаточность сети учреждений дошкольного образования и другие.

Поддержание и повышение уровня образования населения зависит от эффективной государственной политики в сфере образования и финансовых вложений.

## ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2023

На сегодняшний день основными источниками сферы образования являются:

- 1) республиканский бюджет;
- 2) местный бюджет;
- 3) средства учредителей образовательных организаций, а также вклады физических и юридических лиц, иностранных государств и международных организаций;
- 4) средства образовательных организаций, полученные в результате деятельности, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики;
- 5) кредиты и гранты;
- 6) добровольные средства родителей (законных представителей), привлекаемые в качестве дополнительных источников финансирования для развития образовательной организации;
- 7) средства оплаты за образовательные услуги образовательных организаций начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;
- 8) средства родителей за питание и уход, пре-

доставляемые дошкольными образовательными организациями;

- 9) собственные средства образовательных организаций;
- 10) средства юридических и физических лиц на основании договорных отношений в рамках гражданского законодательства Кыргызской Республики;
- 11) средства, полученные за счет учебных и подсобных хозяйств самой образовательной организации, в том числе и на арендной основе;
- 12) другие источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики [3].

В связи с проводимой реформой в настоящее время в системе образования произошли конструктивные изменения в сторону решения некоторых проблем в данной сфере.

Расходы государственного бюджета на образование в 2022 году составили 73175,6 млн. сомов, что на 35657 млн. сомов больше, чем в 2018 году, увеличение произошло в два раза.

Таблица 1

Расходы государственного бюджета на образование (млн. сомов) [4]

	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы государственного бюджета на образование, всего	37 518,6	39 719,5	42 345,6	48 320,5	73 175,6
в процентах к ВВП	6,6	6,1	6,6	6,2	7,5
в процентах к общим расходам государственного бюджета	23,8	23,7	24,6	22,8	23,5

В структуре расходов государственного бюджета по уровням образования основную долю расходов составляет среднее образование.

Таблица 2

Расходы государственного бюджета по уровням образования (млн. сомов) [4]

	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы государственного бюджета на образование, всего	37 518,6	39719,5	42 345,6	48320,5	73175,6
из них:					
на высшее профессиональное образование	5 111,7	5 695,8	5 745,1	7 354,7	9 635,3
на среднее образование	21550,7	23306,8	27470,3	29055,5	42649,3
на дошкольное воспитание	5 377,7	5 846,8	5 182,0	6 413,0	10372,7

В 2022 году расходы на среднее образование составили 42649,3 млн. сомов (58,3%), на дошкольное воспитание 10372,7 млн. сомов (14,2%) и на высшее профессиональное образование 9635,3 млн. сомов (13,1%).

За последние 5 лет расходы на среднее образование увеличились в два раза с 21550,7 млн. сомов в 2018 году до 42649,3 млн. сомов в 2022 году.

Наиболее наглядно распределение расходной части государственного бюджета по отраслям социального сектора показывает таблица 3.

Таблица 3

## Исполнение государственного бюджета Кыргызской Республики по основным отраслям социального сектора за 2020-2022 годы, млн. сомов

Наименование разделов	2020 г.	Уд. вес, %	2021 г.	Уд. вес, %	2022 г.	Уд. вес, %
Всего расходов по всем разделам	171873,9	100,0	211700,8	100,0	311142,3	100,0
в т. ч.						
Здравоохранение	5 537,5	3,2	8 221,6	3,9	7 437,6	2,4
Образование	42345,6	24,6	48 320,5	22,8	73 175,6	23,5
Социальная защита	11839,8	6,9	12 797,9	6,0	18 987,3	6,1
Жилищно-коммунальные услуги	7874,9	4,6	9 672,2	4,6	15 899,0	5,1
Отдых, культура и религия	3859,3	2,2	4 872,7	2,3	7 126,6	2,3

В структуре расходов наибольший удельный вес среди отраслей социального сектора занимает сфера образования, составив в 2022 году 73175,6 млн. сомов или 23,5%, а наименьший удельный вес составили сфера здравоохранения 2,4% или 7 437,6 млн. сомов и сектор отдыха, культуры и религии 2,3% или 7 126,6 млн. сомов.

Основным же источником финансирования является государственный бюджет. В таблице 4 отражены расходы государственного бюджета на образование за 2017-2021 годы.

Таблица 4

## Текущие операционные расходы государственного бюджета на образование, тыс. сом [5]

	2017	2018	2019	2020	2021
Всего текущих расходов	32281798,4	33392835,2	35879864,0	39909968,2	43752094,6
за счет бюджетных средств	27202 505,9	27599039,4	29860470,3	34538621,9	36772411,7
за счет специальных средств	5 079 292,5	5 793 795,8	6 019 393,7	5371346,3	6 979 682,9

Из таблицы 4 видно, что в 2021 г. расходы на образование заметно увеличились по сравнению с 2017 г. в 1,3 раза, составив свыше 43 млрд. сомов. В целом, за рассматриваемый период в структуре государственных расходов по операционной деятельности затраты на систему образования составили в 2017 г. 19,4%, а в 2021 г. 26,4%. Такое увеличение обусловлено повышением выплат работникам системы образования.

Государственный бюджет включает финансирование, как из республиканского бюджета, так и из местных бюджетов.

Расходы республиканского бюджета для проведения операционной деятельности отрасли образования составили в 2017 году 26 352 млн. сомов, а в 2021 году увеличились до 36 955 млн. сомов. Из местных бюджетов на образование в 2017 году направлено 5 929 млн. сомов, а в 2020 году 6 796 млн. сомов.

Направлениями повышения эффективности расходования финансов в социальном секторе являются: формирование системы мониторинга функционирования социального сектора, применение стратегического подхода в составлении прогнозов по вопросам

потребностей в обществе, привлечение инвестиций для развития социального сектора.

Таким образом, финансирование систем здравоохранения и образования является наиболее значимым. От состояния отраслей образования и здравоохранения, их количественных и качественных характеристик, ресурсного обеспечения зависит будущее страны, рост экономики и социальная стабильность в обществе.

## Литература:

1. Фахрутдинова Е.В. Роль социальной сферы и социальной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны/ Е.В. Фахрутдинова. // Экономика и политика. Экономические науки. - 8(57). - 2009.
2. Закон Кыргызской Республики Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике от 9 января 2005 года. - №6. <http://cbd.minjust.gov.kg>
3. Закон Кыргызской Республики Об образовании от 11 августа 2023 года № 179 <http://cbd.minjust.gov.kg>
4. Статистический сборник Образование и наука в КР. 2018-2022. - Бишкек. 2023г. <https://www.stat.kg/>
5. Акунова А.М., Союзова А.А. Калктын социалдык коргоосун каржыландыруунун негизги багыттары жана булактары. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2022. №. 1. С. 87-90.