

*Нурматова Г.А., Есенкул кызы К.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУСУН  
1990-ЖЫЛДАН БАШТАП АЗЫРКЫ КЕЗГЕ ЧЕЙИНКИ АБАЛЫ**

*Нурматова Г.А., Есенкул кызы К.*

**ОБЗОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ С 1990 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ**

*G. Nurmatova, Esenkul kyzy K.*

**OVERVIEW OF THE STATE ADMINISTRATION OF THE  
KYRGYZ REPUBLIC FROM 1990 TO THE PRESENT**

УДК: 351/354

*Авторлор 1990-жылдан азыркы учурга чейинки Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруусун талдоого алган. Көптөгөн союздук республикалар, анын ичинде Кыргызстан үчүн 1990-жылдын башы мамлекеттик башкаруунун жаңы этабынын башталышы болду. 1990-жылдын 15-декабрында 12-чакырылыштагы Жогорку Кеңештин сессиясында Кыргыз Республикасынын мамлекеттик эгемендиги жөнүндө Декларация кабыл алынган. Маанилүү окуя 1991-жылдын 31-августунда мамлекеттик эгемендүүлүктүн жарыяланышы болду. Кыргызстан үчүн эгемендүү, көз карандысыз мамлекет катары жаңы этап башталган. Эгемендүү, мамлекеттин калыптанышында 12-чакырылыштагы “Легендарлуу парламент” деп аталган Жогорку Парламенттин ролу эбегейсиз. 12-чакырылыштагы Жогорку Кеңештин акыркы чакырылышы тарыхка “Легендарлуу парламент” катары кирген, төмөнкүдөй негизги актыларды кабыл алган: саясий; мыйзамдуу; Кыргызстандын көз карандысыздыгынын экономикалык негиздери жана анын демократиялык түзүлүшү; кыска убакыттын ичинде ал демократияны өнүктүрүүдө жана советтик авторитаризмди жок кылууда эбегейсиз зор кадам жасады. 1993-жылдан 2021-жылга чейин негизги мыйзамды өзгөртүү боюнча 10 жолу референдум өткөрүлгөн. Учурда Кыргыз Республикасында 2021-жылдын 11-апрелинде референдумда кабыл алынган жана 2021-жылдын 5-майында күчүнө кирген Кыргыз Республикасынын Конституциясы иштеп жатат. Башкаруу формасы президенттик болуп саналат. Премьер-министрлик кызмат жоюлду. Жаңы кызмат киргизилди: Президенттин Аппаратынын жетекчиси Министрлер Кабинетинин Төрагасы.*

**Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасы, мамлекеттик башкаруу, парламент, Конституция, Жогорку Кеңеш, шайлоо.

*Авторами проанализировано государственное управление Кыргызской Республики с 1990 года по настоящее время. Для многих союзных республик, в том числе и для Кыргызской Республики начало 1990-х годов стало началом нового этапа государственного управления. 15 декабря 1990 года на сессии Жогорку Кеңеша двенадцатого созыва была принята Декларация о государственной независимости Кыргызской Республики. Важным событием стало провозглашение государственной независимости 31 августа 1991 года. Роль Верховного парламента, получившего название «Легендарный парламент» 12-го созыва орозна в формировании суверенного государства. Последний созыв Жогорку Кеңеша 12-го созыва вошел в историю как «Легендарный парламент» и принял следующие основные акты: политические; юридические; экономические основы независимости Кыргызстана и его демократическое устройство; за короткий период времени он добился огромных успехов в продвижении демократии и разрушении советского авторитаризма. С 1993 по 2021 год было проведено 10 референдумов по внесению изменений в Основной закон. В настоящее*

*время в Кыргызской Республике действует Конституция Кыргызской Республики принятая на референдуме 11 апреля 2021 года и вступившая в силу 5 мая 2021 года. Форма правления – президентская. Должность премьер-министра была упразднена. Введена новая должность: руководитель аппарата Президента, председатель Кабинета Министров.*

**Ключевые слова:** Кыргызская Республика, государственное управление, парламент, Конституция, Жогорку Кеңеш, выборы, политические партии.

*The author analyzed the public administration of the Kyrgyz Republic from 1990 to the present. The beginning of 1990 for many union republics, including Kyrgyzstan, was the beginning of a new stage of state administration. On December 15, 1990, at the session of the Supreme Council of the twelfth convocation, the Declaration on State Sovereignty of the Republic of Kyrgyzstan was adopted. A significant event was the declaration of state independence on August 31, 1991. For Kyrgyzstan, a new stage begins as an independent state. A huge role in the formation of an independent, independent state was played by the Supreme Parliament of the 12th convocation, which is called the "Legendary Parliament". The last convocation of the Supreme Council of the 12th convocation went down in history as the "Legendary Parliament", adopted the following key acts: political; legal; economic foundations of the independence of Kyrgyzstan and its democratic structure; in a short time, he made a huge step in the development of democracy and in the destruction of Soviet authoritarianism. From 1993 to 2021, referenda were held 10 times to change the Basic Law. Currently, the Constitution of the Kyrgyz Republic, adopted by a referendum on April 11, 2021 and put into effect on May 5, 2021, is in force in the Kyrgyz Republic. The form of government is presidential. The office of prime minister has been abolished. A new position has been introduced: Chairman of the Cabinet of Ministers, who is the head of the Presidential Administration.*

**Key words:** Kyrgyz Republic, public administration, Parliament, Constitution, Jogorku Kenesh, elections, political parties.

*Начало 1990 года для многих союзных республик и в том числе для Кыргызстана явилось началом нового этапа государственного управления. Было принято Постановление об образовании Комиссии по принятию Конституции страны в октябре 1990 г. Выборы первого президента состоялись 27 октября 1990 года. Были выдвинуты кандидатуры: председателя облисполкома Иссык-Кульской области Н. Исанова, академика А. Акаева, председателя Комитета Государственной безопасности Дж. Асанкулова, секретаря Центрального Комитета Компартии Киргизии М. Шеримкулова – всего двенадцати человек. Многие*

из них сделали самоотводы. Во второй тур вышли А. Акаев и Н. Исанов. При повторном голосовании А.Акаев набрал 179 голосов и стал первым президентом Кыргызской ССР. Таким образом, был избран первый президент – А.Акаев. (Медетхан Шеримкулов и начало 90-х.

Декларация о суверенитете было принято 15 декабря 1990 года на сессии Верховного Совета 12 созыва. До принятия Декларации о независимости Кыргызской Республики в середине августа 1991 года в Москве был создан Государственный Комитет по Чрезвычайному происшествию (ГКЧП). Для подписания Союзного Договора в Москву 19 августа 1991 года отправился первый премьер-министр Насирдин Исанов. Но по обращению по Гостелевидению

тогдашнего спикера парламента Медетхана Шеримкулова о том, что чрезвычайное положение не распространяется на территорию Республики Кыргызстан облегчило ситуацию.

Знаменательным событием стало объявление государственной независимости 31 августа 1991 года. А уже в декабре 1991 года заключение Беловежских соглашений между такими странами как: Российская Федерация, Украина, Беларусь привело окончательному распаду Советского Союза. [4]

Огромную роль в становлении независимого, самостоятельного государства сыграл Верховный парламент 12-созыва, который носит название «Легендарный парламент» [8]. «Легендарный парламент», принял необходимые ключевые акты.

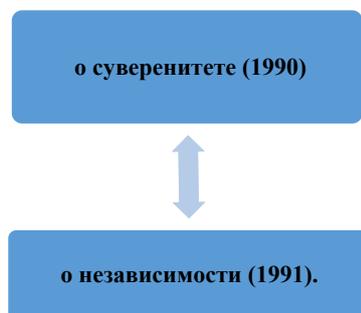


Рис. 1. Основные декларации, принятые Легендарным парламентом.

Депутатами легендарного парламента заложены основы для президентско-парламентской формы правления.

Таблица 1

Основные акты, принятые Легендарным парламентом

Легендарный парламент впервые учредил в республике:	• Однопалатный Жогорку Кенеш, состоящий из 105 депутатов и работающий на постоянной основе.
	• Принял закон «О государственном языке».
	• Первую Конституцию независимого Кыргызстана (1993), построенную на принципах правового демократического государства.
	• Принцип разделения ветвей власти.
	• Избрал Президента Кыргызской Республики.
	• Утвердил Герб, Гимн и Флаг, национальную валюту Кыргызстана.

Необходимо отметить, о том, что депутаты легендарного парламента работали на непостоянной основе. Именно в этом созыве были собраны уникальные личности Кыргызстана, состоящие из следующих представителей: чабаны, доярки, рабочие, научная и творческая интеллигенция, элита. Необходимо отметить некоторых лиц депутатов «Легендарного парламента»: Исанов Н., Жумагулов А., Баскова Ч., Шеримкулов М., Сооданбеков Ж. и другие. На самом деле народные представители должны быть представлены из разных слоев общества, а не так как нынешний созыв почти 60% в прошлом предприниматели. В 1994 году из-за неминуемого роспуска тихо завершил свою деятельность легендарный парламент.

- 1994 г. однопалатный из 105 депутатов;
- 1995-2005 гг. – двухпалатный: ЗС (35,60) и СНП (70, 45 депутатов);
- с 2005 г. – однопалатный (75, 90, 120, 90 депутатов).

В течение 32 лет независимости нашей страны, работает 7 созыв Жогорку Кенеша. Не все шесть созывов работали по истечении срока, были случаи, когда досрочно прекращали работу депутаты Жогорку Кенеша из-за двух революций.

Стоит отметить о том, что однопалатный парламент на основе досрочного проведения в 1994 году референдума, был преобразован на двухпалатный парламент:



Выборы в двухпалатный парламент состоялись в 1995 году, и этот созыв считается первым созывом в истории нашей страны. Количество депутатов как в однопалатном парламенте также было 105 депутатов. Рассмотрим структуру двухпалатного парламента в таблице 2.

Таблица 2

Двухпалатный парламент Кыргызской Республики

Двухпалатный парламент	Количество депутатов	
Законодательное собрание	35	деятельность депутатов проводилась на постоянной основе
Собрание народных представителей	70	деятельность которого проводилась на сессионной основе

В законодательное собрание в 1998 году была введена 25% квота для политических партий, но вскоре была отменена. Изменения в Конституцию произошли в 2000 году с проведением референдума, некоторая часть депутатов стали избираться по партийному списку. Вместо 35 стало 60 депутатов, а в собрании народных представителей вместо 60 стало 45 депутатов. Рассмотрим результаты выборов 2000 года.

Таблица 3

Политические партии, выигравшие на выборах в Жогорку Кенеш 2000 г.

№	Наименование партий	Голоса	%	Места
1.	Партия коммунистов	454 589	28,17%	1
2.	Союз демократических сил	306 239	18,98%	11
3.	Ата-Мекен	106 348	6,59%	1
4.	Республиканская демократическая партия	68 405	4,24%	2
<b>Итого:</b>				<b>15</b>

2005 год для страны был кризисным и тяжелым годом. В 2005 году избранный парламент третьего созыва в 2007 году был досрочно распущен из-за семейно-кланового правления А.Акаева.

По итогам выборов 2007 года прошли 3 политические партии. По новым требованиям в парламент политические партии должны были набрать не менее 5%.

Таблица 4

Три политические партии, прошедшие в парламент

№	Партии	Число голосов	%	Мест
1.	Ак Жол	1 245 330	61,71%	71
2.	СДПК	188 588	9,34%	11
3.	ПКК	140 257	6,94%	8

На выборах того времени приняли участие семь политических партий, из них прошли 3 политические партии. Но этот парламент четвертого созыва тоже проработал не полный срок. Как видно на таблице 4. Недавно созданная политическая партия Ак-Жол заняла место в парламенте 90%, что впоследствии в 2010 году произошла революция.

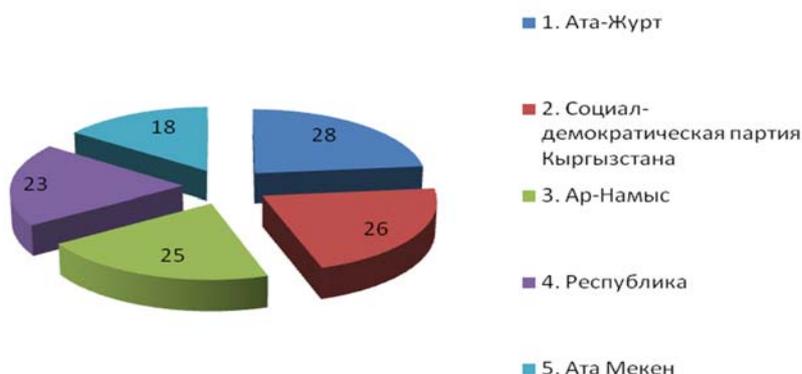
Апрельские, затем июньские события произошедшие в Кыргызстане привели к принятию новой Конституции от 27 июня 2010 года. Республика

перешла с президентско-парламентской формы правления на парламентско-президентскую форму правления. Расширили состав депутатов 120 депутатов. В октябре 2010 года прошли пять политических партий:

1. Ата-Журт – 28
2. СДПК – 26
3. Ар Намыс – 25
4. Республика – 23
5. Ата-Мекен – 18

Диаграмма 1

Политические партии, прошедшие выборы 2010 г.



На выборах 2010 года прошли 5 политических партий, но опять вызвало подозрение политическая партия Ак-Жол было якобы преобразовано в партию Ата-Журт. По законодательству каждая политическая партия должна была учесть гендерное равенство: не более 70% одного пола, не менее двух кандидатов – лица с ограниченными возможностями здоровья. Были такие требования, политическим партиям необходимо было преодолеть 7% барьера.

Таблица 5

Список партий Жогорку Кенеша 6 созыва

Место	Партия	Получено мест
1	СДПК	38
2	«Республика-Ата Журт»	28
3	«Кыргызстан»	18
4	«Онугуу-Прогресс»	13
5	«Бир Бол»	12
6	Социалистическая партия «Ата-Мекен»	11

На выборах в парламент 6 созыва прошли 6 партий, самое наибольшее число голосов набрала – Социал-демократическая партия Кыргызстана.

Как видно в диаграмме 2. На выборах 2015 года прошли 6 политических партий. Предположительно прошли честные выборы из 20 политических партий прошли 6 партий, проработали свой срок 5 лет.

Выборы, прошедшие в октябре 2020 года состоялись недействительными. Были применены административные ресурсы со стороны государственных органов на подчиненных, также Приложение 2. Результаты выборов оказались следующими из более 200 зарегистрированных политических партий регистрацию прошли 16 политических партий, но прошли на выборах всего 4 партий.

Диаграмма 2

Список партий 6 созыва

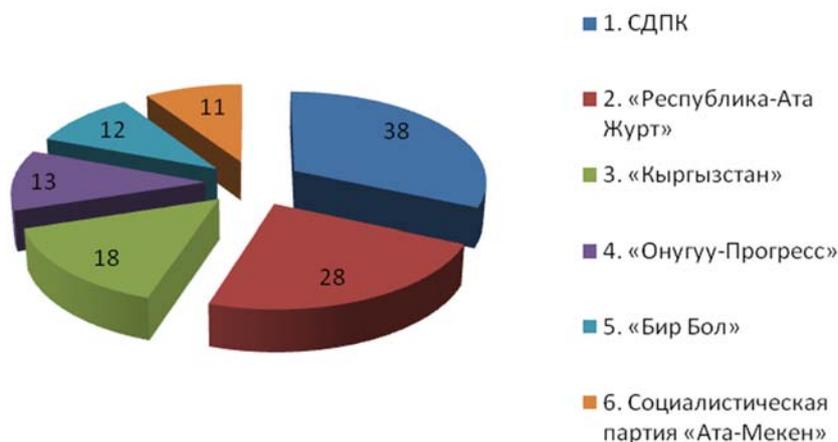


Таблица 6

Список партий, участвовавших на выборах 6 октября 2020 года

№	Название партий	%	Места
1.	Биримдик	24,9	46
2.	Мекеним Кыргызстан	24,7	45
3.	Кыргызстан	8,80	16
4.	Бутун Кыргызстан	7,4	13

Как видно в таблице 5, из 16 политических партий прошли всего четыре, а самое главное Биримдик, Мекеним Кыргызстан почти по 25% получили голоса от всех избирателей в октябре. Были также факты о применении административных ресурсов как в 2005 году. Все это привело к признанию выборов недействительными.

По инициативе президента С.Жапарова был принят Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», где по пропорциональной избирательной системе по спискам политических партий -54 мест, а по мажоритарной избирательной системе – 36 мест, увеличен избирательный порог для

политических партий с 3 до 5%, региональный порог стал 0,5%. В новое законодательство внесли как обязательное о том, чтобы все кандидаты были с высшими образованиями, проверяются дипломы, вузы в котором они окончили. По итогам голосования на седьмой созыв парламента распределены следующие мандаты:

1. Ата-Журт Кыргызстан - 15;
2. Ишеним - 12;
3. Ынтымак - 9;
4. Альянс - 7;
5. Бутун Кыргызстан - 6;
6. Ыйман-Нуру - 5

SWOT-анализ современного состояния Жогорку Кенеша

<p><b>Сильные стороны:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- фракционное сотрудничество и оппонирования;</li> <li>- законы принимаются в трех чтениях;</li> <li>- перед парламентом правительство подотчетны</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- малое количество депутатов с интеллигенции, преобладают с бизнес-среды;</li> <li>- низкий уровень исполнительной дисциплины;</li> <li>- регламент и правила соблюдаются формально;</li> <li>- лоббирование.</li> </ul>
<p><b>Возможности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принимать законы во благо населения;</li> <li>- регулярно проводить встречи с избирателями;</li> <li>- выполнять обещания.</li> </ul>	<p><b>Угрозы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- недоверия населения к депутатам.</li> </ul>

Далее рассмотрим изменения в Конституции Кыргызской Республики с 1993 по 2021 годы.

Таблица 7

Изменения в Конституции Кыргызской Республики с 1993 по 2021 годы

№	Годы	Изменения
1.	5.05.1993	Первая Конституция
2.	22.10.1994	- расширены полномочия президента; - создан двухпалатный парламент
3.	110.02.1996	- ограничены права Жогорку Кенеша; - президенту было дано право назначать премьер-министра, а также определять структуру правительства; - разрешено было продавать земли на собственность.
4.	17.10.1998	- изменение количество депутатов в Жогорку Кенеше в СНП и ЗС, если ранее было в ЗС-35, а в СНП-70, то после изменения в ЗС-60, а СНП-45. Из числа 105 депутатов 15 депутатов должны были прийти по партийным спискам.
5.	5.02.2003	- впервые добавили статус «экс-президента», это означало после завершения срока главы государства получили неприкосновенность, а также самые близкие родственники президента финансируются за счет республиканского бюджета страны
6.	08.11.2006	- полномочия президента были дополнены.
7.	21.10.2007	- полномочия президента были дополнены, дает согласия Премьер-министру об изменении структуры Правительства.
8.	27.06.2010	- форма правления стало не президентское, а парламентское; - президента избирался на 6 лет и только на один срок; - увеличилось количество депутатов стало 120
9.	26.06.2016г.	- совершенствование реформы в правоохранительных органах

10.	11.04.2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>- форма правления стало президентское, вместо парламентского;</li> <li>- президент избирается дважды на 5 летний срок;</li> <li>- президент является главой исполнительной власти;</li> <li>- вместо должности премьер-министра введена должность Председатель Кабинета министров;</li> <li>- сокращение депутатов со 120 до 90;</li> <li>- изменение системы выборов депутатов Жогорку Кенеша: 54 по пропорциональной избирательной системе, а 36 по одномандатному избирательному округу по мажоритарной избирательной системе.</li> </ul>
-----	------------	---

В настоящее время в Кыргызской Республике действует принятый референдумом от 11 апреля 2021 года введенная в действие от 5 мая 2021 года Конституция Кыргызской Республики. По форме правления-президентская. Введена новая должность Председатель Кабинета министров, который является руководителем Администрации Президента. (Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года).

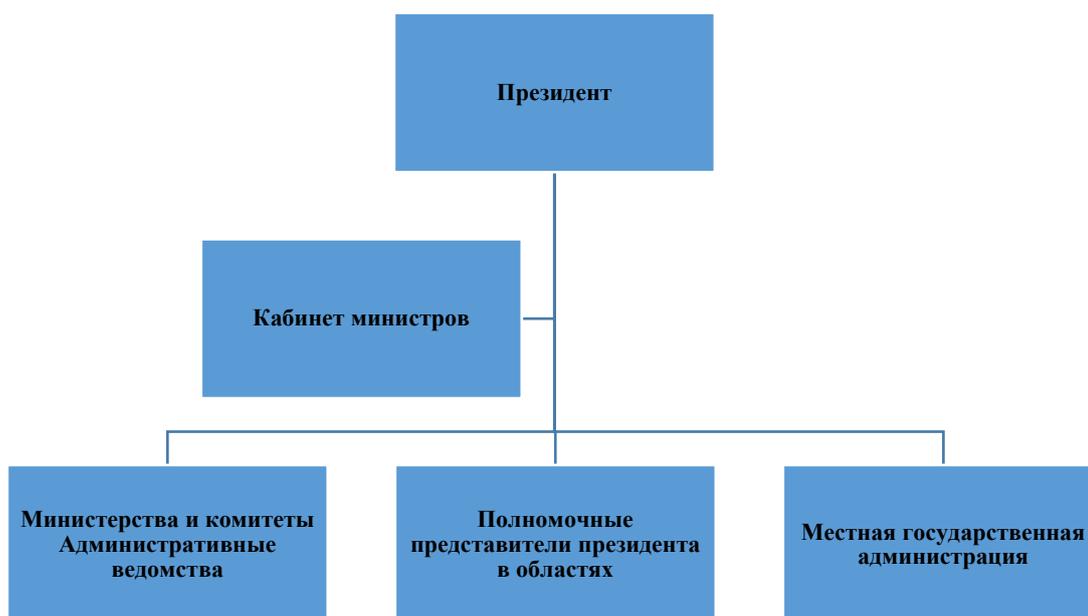


Рис. 2. Система органов исполнительной власти Кыргызской Республики.

Начиная с 1990 года по настоящее время происходят реформы по государственному управлению. Почти 10 раз были введены изменения в Конституцию страны. Республика испытала и президентско-парламентскую и парламентско-президентскую форм правлений, с 1995 по 2005 годы был создан двухпалатный парламент. Почти все это время происходят эксперименты в поисках лучшей модели для государственного управления.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года)
2. Конституционный закон Кыргызской Республики от 11 октября 2021 года № 122.
3. Медетхан Шеримкулов и начало 90-х. Избрание Акаева, ГКЧП. // [https://kgcode.akipress.org/unews/un\\_post:15226](https://kgcode.akipress.org/unews/un_post:15226) (Дата обращения 24.09.2023 г.).
4. Шерипов Н. Конституционное развитие кыргызской государственности: современный этап. - [https://kghistory.akipress.org/unews/un\\_post:2159](https://kghistory.akipress.org/unews/un_post:2159) (Дата обращения 24.08.2023г.)
5. Осмоналиева А.Т. Формирование и развитие парламентаризма в политической системе общества: (на примере Кыргызской Республики). – 2014. - <http://dep.nlb.by/jspui/handle/nlb/48163> (Дата обращения 25.09.2023г.)
6. ЦИК Кыргызстана определила результаты выборов депутатов Жогорку Кенеша по единому избирательному округу// <http://dep.nlb.by/jspui/handle/nlb/48163> (Дата обращения 25.09.2023г.)
7. Анализ вызовов и рисков внедрения новой избирательной системы//<https://www.center.kg/article/415>
8. Нурматова Г.А., Жакыпов А. Т. Усубалиевдин доорундагы жана азыркы кездеги мамлекеттик башкаруу. / Известия НАН КР. - 2022.
9. Сариева Д.С. Этапы становления и развития государственной службы в СССР и постсоветском Кыргызстане. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 2. С. 199-202.