

Мукамбаева И.Б., Мукамбаев Н.Ж., Лайлиева Э.Дж., Назарматова Б.М.

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ АЙЫЛ ЧАРБА КАМСЫЗДАНДЫРУУ:
УЮШТУРУУНУН НЕГИЗГИ БЫКМАЛАРЫ**

Мукамбаева И.Б., Мукамбаев Н.Ж., Лайлиева Э.Дж., Назарматова Б.М.

**АГРОСТРАХОВАНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ОСНОВНЫЕ
ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ**

I. Mukambaeva, N. Mukambaev, E. Lailieva, B. Nazarmatova

**AGRICULTURAL INSURANCE IN KYRGYZSTAN:
MAIN APPROACHES TO ORGANIZATION**

УДК: 368.5

Бул макаланын максаты Кыргызстандын айыл чарба тармагында камсыздандырууну өнүктүрүүнүн негизги уюштуруу аспектилери аныктоо болуп саналат. Аталган изилдөөнүн актуалдуулугу өлкөдөгү айыл чарба өндүрүшүнүн жогорку тобокелдиктери, жалпы камсыздандыруу иши чараларынын жетишсиз өнүккөндүгүнө жана түздөн-түз айыл чарба тармагындагы өндүрүүчүлөрдү терс таасир этүүчү тышкы факторлордон камсыздандыруу системасын түзүү зарылчылыгы менен шартталган. Биздин негизги багытыбыз – өлкөнүн агрардык секторунун өзгөчөлүктөрүн эске алуу методологиясына негизделген, ал тармактын негизги өндүрүүчүлөрүн, өндүрүштүн эң кирешелүү түрлөрү түрүндөгү алардын артыкчылыктарын, алардын географиясын, эң чоң зыян келтирүүчү табигый көрүнүштөрдү жана башка түрлөрүн, ошондой эле бул зыянын наркынын көлөмүн аныктоону талап кылат. Ошондой эле айыл чарба камсыздандыруусун каржылоо булактарын, анын көлөмдөрүн жана айыл чарба камсыздандыруусу боюнча кызмат көрсөтүүлөр рыногунун негизги катышуучуларын аныктоо маанилүү.

Негизги сөздөр: айыл чарба сектору, камсыздандыруу кызматтары, айыл чарба камсыздандыруусу, жоготуулар, жаратылыш кубулуштары, өндүрүүчүлөрдүн адистешүүсү, өндүрүүчүлүктүн категориялары.

Целью данной работы является определение основных организационных аспектов развития страхования в аграрном секторе Кыргызстана. Актуальность данного исследования обусловлена высокими рисками ведения сельскохозяйственного производства в стране, недостаточным развитием страхового рынка в целом и необходимостью создания системы страховой защиты непосредственно производителей аграрного сектора от риска негативно воздействующих внешних факторов. В основе нашего подхода – методика учета особенностей аграрного сектора страны, что требует выявления основных категорий производителей сектора, их предпочтений в виде наиболее рентабельных видов производств, их размещение, определения природных и других явлений, наносящих наибольший урон, и стоимостных объемов этого урона. Важным также является определение источников финансирования аграрного страхования, его объемов и основных акторов на рынке услуг по агрострахованию.

Ключевые слова: аграрный сектор, страховые услуги, агрострахование, ущерб, природные явления, специализация производителей, категории хозяйствования.

The purpose of this work is to determine the main organizational aspects of the development of insurance in the agricultural sector of Kyrgyzstan. The relevance of this study is due to the high risks of agricultural production in the country, the insufficient development of the insurance market as a whole and the need to create

a system of insurance protection directly for producers in the agricultural sector from the risk of negatively impacting external factors. Our approach is based on a methodology for considering the characteristics of the country's agricultural sector, which requires identifying the main producer categories of the sector, their preferences in the form of the most profitable types of production, their location, determining the natural and other phenomena that cause the greatest damage, and the cost volume of this damage. It is also important to determine the sources of financing for agricultural insurance, its volumes and the main actors in the market for agricultural insurance services.

Key words: agricultural sector, insurance services, agricultural insurance, damage, natural phenomena, specialization of producers, categories of agriculture.

Актуальность введения страхования в аграрном секторе Кыргызстана обусловлена необходимостью снижения локальных потерь сельхозпроизводителей от ущерба, причиняемого неблагоприятными погодными условиями, болезнями скота, вредителями растений, и прочими неблагоприятными факторами в целях поддержания ими определенного уровня доходности своих хозяйств, а также компенсации потерь и получения возможности возобновления своего производства без обременительных заимствований.

Немаловажным фактором развития станет привлечение в аграрный сектор Кыргызстана тех прямых инвесторов, которых в настоящее время отпугивают высокие (и ничем не покрытые) секторальные риски потерь из-за указанных выше неблагоприятных факторов.

Помимо указанного, наличие системы страхования приблизит аграрный сектор КР к существующим стандартам и практикам других стран-членов ЕАЭС, в которых в отличие от Кыргызстана такая секторальная защита существует. Так в РФ с 2012 года действует специальный Федеральный закон о развитии агрострахования с государственной поддержкой. Для того, чтобы работать с государственными субсидиями, необходимо обязательное членство страховых компаний в профессиональных объединениях агростраховщиков.

С 2016 г. на российском рынке работает только одно профессиональное объединение – Национальный союз агростраховщиков (НСА). Сельскохозяйствен-

венному страхованию подлежат сельскохозяйственные культуры и животные. Принципом работы системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой является субсидирование страховых премий. За счёт государственного бюджета финансируется 50% страховой премии.

Страхование с господдержкой осуществляется по мультирисковой (комбинированной) модели, при которой страхуется от 22 рисков по растениеводству и от 14 рисков по животноводству [1].

В конечном итоге, аграрное страхование будет способствовать дальнейшему развитию рынка страховых услуг в Кыргызстане, который в настоящее время развит недостаточно [2] и, в свою очередь, стабильности финансовой системы государства в целом.

Ввиду необходимости введения агрострахования в стране в 2021 году был разработан проект закона О страховании в сельском хозяйстве Кыргызской Республики [3]. В указанном проекте прописан прогрессивный подход к развитию рынка страховых услуг в стране, поскольку он не предполагает учреждение очередной государственной структуры для оценки рисков, определения потерь и финансирования ущерба.

Более того, функции оценки ущерба отделяются от функций по его финансированию. Оценивать потери (ущерб) от регламентированных природных явлений и/или других внешних факторов будет подразделение Министерства сельского хозяйства Кыргызстана совместно с Кыргызской Ассоциацией страховщиков, а финансировать покрытие определенного ущерба будет подразделение министерства финансов КР.

В настоящее время, принятие данного закона откладывается ввиду недостаточной изученности финансовых возможностей государства и страхового бизнеса, связанных с его реализацией, а также ввиду отсутствия апробированной на практике системы организации аграрного страхования.

Таким образом выработка организационных подходов введения системы агрострахования с государственной поддержкой, является крайней необходимостью.

Агроклиматические условия в Кыргызской Республике, в целом, благоприятны для растениеводства. Однако, неблагоприятные погодные условия (поздние весенние и ранние осенние заморозки, высокие температуры и др.), загрязнение окружающей среды и неблагоприятная мелиоративная обстановка, в ряде районов являются факторами, ограничивающими полное использование агроклиматических и земельных ресурсов.

Среди всех неблагоприятных климатических явлений, наибольшее воздействие на сельское хозяйство оказывают засуха и недостаток водных ресурсов. В

работе, касающейся изменения климата [4, с. 20] проведена количественная оценка увлажнения, для чего использован коэффициент увлажнения, под которым понималось отношение суммы атмосферных осадков к испаряемости.

Результаты расчетов показали, что в соответствии с неблагоприятными климатическими сценариями, практически вся территория республики, занимаемая пашней, попадает в зону пустынь и полупустынь.

Кроме того, в вышеуказанной работе произведена оценка непосредственного воздействия изменения климата на урожайность определенных сельскохозяйственных культур с использованием Стандартизированного индекса осадков (Standardized Precipitation Index, SPI). Используя индекс SPI, можно определить потенциальное влияние изменения климата на урожайность, пользуясь стандартизированной классификацией интенсивности засух. Поскольку индекс использует только величину осадков, то он не может оценить воздействие для поливных культур.

Поэтому был проведен анализ, который позволил определить культуры, урожайность которых зависит не только от полива, но и от осадков, к таковым были отнесены: зерновые культуры (в весе после доработки); пшеница (в весе после доработки); сахарная свекла (фабричная); ячмень (в весе после доработки).

Другими словами, величина индекса SPI может служить базовым показателем при внедрении системы страхования урожая для перечисленных выше культур [4, с. 21].

Принимая во внимание, что вышеуказанный индекс использует в своей оценке только величину осадков, то оценивать влияние засушливости на урожайность культур на поливных пашнях представляется затруднительным. То предпочтительным нам представляется подход, при котором выделяется страхование на случай засушливости на богарной пашне.

В Кыргызстане при покупке и/или аренде участков земли, стоимость орошаемой земли по сравнению с богарой увеличивается в 7-10 раз. То есть, полив – это критический фактор, который помогает бороться с засушливостью.

В КР по областям различаются удельные веса поливной пашни в общей площади пашни. В 2017 г., когда Нацстатком КР давал по областям данные по орошаемой пашне и пашне, всего, самый высокий удельный вес поливной пашни был в Нарынской области (93%), а самый низкий - в Баткенской области (46.6%). Чем ниже рассматриваемый показатель, тем выше риск потерь от засухи. Баткенская область является проблемной во многих отношениях.

Прежде всего, интегральный индекс развития аграрного сектора этой области является, по нашим расчетам, самым низким в ряду других областей [5].

Помимо высокого показателя бедности, недостаточного уровня экономического и социального развития, здесь неоднократно происходили инциденты в приграничных районах. Принимая во внимание эти факты, а также необходимость экономии бюджетных средств, следовало бы начать пилотное внедрение агрострахования с Баткенской области.

Для Кыргызстана внедрение агрострахования возможно поначалу в качестве пилотного проекта для выбранных категорий хозяйствования, а также определенных культур, например, выращивание зерновых, и/или определенных направлений животноводства, например, молочное животноводство.

В настоящее время, основными категориями хозяйствования в аграрном секторе Кыргызстана остаются крестьянско-фермерские хозяйства (61.0%) и личные подсобные хозяйства (34.4%), то есть в совокупности они производят 95,4% от ВВП аграрного сектора Кыргызстана в 2020 г.

Если рассмотреть производственные приоритеты этих категорий хозяйствования, то в 2020 г. КФХ были сосредоточены на растениеводстве – 64,7% от валового выпуска их продукции, чем на животноводстве – соответственно 35.3% от валового выпуска их продукции. В растениеводстве, наиболее предпочтительными культурами для КФХ являются выращивание зерновых и зернобобовых культур, затем выращивание овощей и картофеля. В животноводстве КФХ прежде всего занимаются выращиванием скота и птицы, затем производством сырого молока и яиц [6].

Личные подсобные хозяйства населения (ЛПХ) в 2020 г. напротив, в первую очередь, были заняты животноводством – 65.5% от валового выпуска их продукции, чем растениеводством – 34.5% от валового выпуска их продукции. В животноводстве самым доходным занятием для ЛПХ было выращивание скота и птицы, затем производство сырого молока и яиц.

В растениеводстве ЛПХ предпочитали выращивать овощи, затем плодово-ягодные культуры и картофель [6]. Другими словами, развитие страховой деятельности для основных категорий хозяйствования следует сосредоточить на таком направлении, как выращивание скота и птицы, а в растениеводстве – на выращивании зерновых и зернобобовых культур.

Несмотря на то, что и КФХ, и ЛПХ среди приоритетов в растениеводстве имеют овощи, зерновые и зернобобовые культуры в стоимости превышают объемы выращивания овощей обоими упомянутыми категориями хозяйствования, поэтому одной из пилотных культур для развития агрострахования в Кыргызстане может быть зерновая культура, например пшеница [6].

Оценка уязвимости и рисков для животноводства разнообразно. В первую очередь оценивают уязвимость к изменениям климата и другим изменениям

пастбищ. Так в упомянутом выше отчете [4] был проведен анализ по данным наблюдений за урожайностью сухой и поедаемой массы за период 1950-2012 гг. для сенокосов, весенне-осенних пастбищ, летних пастбищ и зимних пастбищ.

По результатам статистического анализа в отчете была отмечена невысокая урожайность сенокосов и пастбищ в КР. Максимальная урожайность зеленой массы в 2012г. по данным вышеупомянутого отчета наблюдалась в Джалал-Абадской области – 25 ц/га для летних пастбищ, что значительно ниже урожайности, достигнутой в развитых странах.

Например, этот показатель в 4.8 раза ниже соответствующего показателя в Нидерландах, в 3.8 раза ниже, чем в Бельгии, 2.4 раза ниже, чем в ФРГ и 2 раза ниже, чем во Франции. Даже, делая поправку на менее благоприятный климат в Кыргызстане, нельзя не требовать изменений в организации управления здесь пастбищами, которое очевидно не является высокоэффективным.

Специализация КФХ и ЛПХ на выращивании скота и птицы требует определения сумм компенсаций фермерам, связанным с заболеванием животных. По данным МСХ в 2019г. по Кыргызстану было отмечено 5018 голов КРС, заболевших бруцеллезом. Если принимать во внимание, что первоначально проектом закона об агростраховании предполагалось охватить 10% потерь скота, то по КР в целом, 10% бруцеллезных коров составит 502 головы КРС. Цена 1 головы КРС (возрастом от 1 до 2 лет) по данным сектора ветеринарии МСХ КР СХ на скотных рынках КР на конец ноября 2020г., составляла 30000-60000 сомов. Если взять для наших расчетов нижнюю границу цены или 30 тыс. сом/год, тогда сумма ущерба по 10% КРС, заболевших в 2019г. бруцеллезом в КР составит 15,06 млн. сом.

Касательно садоводства проведем расчеты по черешне колированной (в дальнейшем просто «черешня»). В основном такая черешня выращивается на юге Кыргызстана. Одно плодоносящее дерево черешни в среднем дает 20 кг черешни за сезон плодоношения. Рентабельность такой черешни очень высока, так оптовые закупочные цены данного продукта составляют 100-120 сом/кг. Для расчета ущерба можно взять вполне осторожные цены закупки на уровне 60 сом/кг. Тогда, если непогода (заморозки/ливни/град) в период цветения уничтожает цветы и завязи плодов, потери с одного дерева составят $20 \text{ кг} \times 60 \text{ сом} = 1200 \text{ сом}$.

По данным МСХ КР, в 2020 г. потери урожая от природных катаклизмов по черешне составили в Джалал-Абадской области и Баткенской областях 2855 деревьев. Из них 285.5 деревьев составляют 10 процентную выборку. Соответственно ущерб по черешне в 2020 г. составил: $282.5 \times 1200 \text{ сом} = 0.34 \text{ млн. сом}$.

Другими словами, даже по 10 процентам потерь

по определенной культуре садоводства в двух областях и от одного определенного заболевания КРС в 2020 г., сумма ущерба составила 15.4 млн. сом.

Таким образом, при определении общего объема финансирования покрытия ущерба для производителей агросектора необходимо выделить основные приоритеты при организации пилотного агрострахования.

В заключение, необходимо отметить, что внедрение системы страхования в аграрном секторе Кыргызстана должно начинаться с пилотного проекта, в котором могут быть отработаны все организационные подходы, а именно: отобраны географические ареалы сектора, например, Баткенская область; выбраны основные организационные формы или категории производителей, например, КФХ и ЛПХ; намечены приоритетные для основных производителей виды производств, например, выращивание скота и птицы, садоводство, выращивание зерновых.

В пилотном проекте, кроме того, будет возможно отработать способы государственной поддержки страховых платежей для отобранных категорий производителей.

Таким образом, апробация организационной схемы введения аграрного страхования в Кыргызстане

позволит снизить непланируемые издержки сельскохозяйственных производителей из-за потерь, вызванных внешними факторами, обеспечить дальнейшее развитие рынка страховых услуг, а также повысить привлекательность аграрного сектора экономики страны для прямых инвесторов.

Литература:

1. НСА: Агрострахование в России. // [Электронный ресурс]: <http://naaiagro.ru/>
2. Кубатбекова Н.Б., Мукамбаева И.Б. Современное состояние страхового рынка в Кыргызской Республике. // Евразийский журнал инновационных исследований. – 2023. - №1. – С. 261-264.
3. В Кыргызстане планируют создать агрострахование. // [Электронный ресурс]: <https://kabar.kg/news/v-kyrgyzstane-planiruiut-sozdat-agrostrakhovanie/>
4. Третье национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. – Б.: ОсОО «Эль Элион», 2016. – 274 с.
5. Мукамбаева И.Б., Мукамбаев Н.Ж. Механизм управления устойчивым развитием аграрного сектора Кыргызстана. // ALATOO ACADEMIC STUDIES. – 2020. - №3. – С. 289-296.
6. Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства по категориям хозяйств КР. / [Эл. Ресурс]: <https://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/880/>