

Имаралиева Т.С.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК
БЮДЖЕТИНИН АЗЫРКЫ АБАЛЫ ФИНАНСЫЛЫК КООПСУЗДУКТУН
НЕГИЗГИ КӨРСӨТКҮЧҮ КАТАРЫ**

Имаралиева Т.С.

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ОСНОВНОГО
ИНДИКАТОРА ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

T. Imaraliev

**CURRENT STATE OF THE STATE BUDGET
OF THE KYRGYZ REPUBLIC AS A MAIN INDICATOR
OF FINANCIAL SECURITY**

УДК: 338.2(575.2):339.9

Мамлекеттин каржылык коопсуздугун камсыз кылуу көптөгөн өлкөлөр үчүн маанилүү милдет болуп саналат, каржылык кризистин учурунда анын приоритеттүү багытына айланат. Финансылык коопсуздуктун мааниси финансынын өзүнүн жана мамлекеттин каржы системасынын ролу, ошондой эле өлкөнүн экономикалык өнүгүүсүнө тийгизген таасири менен аныкталат. Азыркы учурда экономиканын ачыктыгынын, ошондой эле анын өнүгүүсүнүн дүйнөлүк экономиканын жана ааламдашуу процесстеринин динамикасынан көз карандылыгынын шартында ички да, тышкы да экономикалык коркунучтарга сандык жана сапаттык баа берүүнүн, божомолдоонун жана алдын алуунун зарылчылыгы айкын болууда. Макалада мамлекеттик бюджеттин негизги көрсөткүчтөрү, алардын финансылык коопсуздукка тийгизген таасири теориялык жана практикалык көз караштан каралат. Финансылык коопсуздукту камсыз кылуу боюнча мамлекеттин фискалдык саясатынын негизги багыттары белгиленген.

Негизги сөздөр: финансылык коопсуздук, бюджеттин кирешелери, салыктык кирешелер, мамлекеттик карыз.

Обеспечение финансовой безопасности государства является важной задачей для многих стран, она становится приоритетной в условиях финансового кризиса. Значимость финансовой безопасности определяется ролью самих финансов и финансовой системы государства и тем влиянием, которое они оказывают на экономическое развитие страны. В настоящее время в условиях открытости экономики и зависимости ее развития от динамики мировой экономики и процессов глобализации, очевидной становится необходимость количественной и качественной оценки, прогнозирования и предупреждения как внутренних, так и внешних экономических угроз. В статье рассматриваются основные показатели государственного бюджета, их влияние на финансовую безопасность с теоретической и практической точки зрения. Определены основные направления фискальной политики государства по обеспечению финансовой безопасности.

Ключевые слова: финансовая безопасность, доходы бюджета, налоговые доходы, государственный долг.

Ensuring the financial security of the state is an important task for many countries; it becomes a priority in a financial crisis. The importance of financial security is determined by the role of finance itself and the financial system of the state and the influence they have on the economic development of the country. Currently, in the context of the openness of the economy and the dependence of its development on the dynamics of the world economy and globali-

zation processes, the need for quantitative and qualitative assessment, forecasting and prevention of both internal and external economic threats becomes obvious. The article discusses the main indicators of the state budget, their impact on financial security from a theoretical and practical point of view. The main directions of the state's fiscal policy to ensure financial security are determined.

Key words: financial security, budget revenues, tax revenues, public debt.

На всех этапах развития вопросы финансовой безопасности всегда находились в центре внимания как для самого государства, так и для всех членов общества. В современных условиях глобализации мировой экономики и развитием цифровых технологий эти вопросы стали приобретать особую актуальность, так как внедрение цифровых технологий происходит именно в финансовой системе и отдельно взятого государства, и всей мировой финансовой системы.

Современная научная литература включает в себя неоднозначные подходы к определению понятия «финансовая безопасность». Неоднозначность характеризуется тем, что свои исследования в этой области знаний проводят и экономисты, и философы, и социологи, и юристы.

С экономической точки зрения финансовая безопасность выступает как «основное условие способности государства осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими интересами», и в то же время «состояние экономики, при котором обеспечивается формирование положительных финансовых потоков государства в объемах, так необходимых для выполнения его задач и функций» [1].

Структура и характер формирования государственного бюджета, состояние платежного баланса и денежного оборота, уровень теневой экономики значительно определяют финансовую безопасность государства, влияние которых можно определить на основе сравнения индикаторов с их установленными пороговыми значениями.

Индикатором называется элемент, который ото-

бражает состояние изучаемого объекта, характеризует его качественные и количественные показатели.

Индикаторы финансовой безопасности государства – это показатели, которые отражают уровень финансовой стабильности и устойчивости страны. Они

помогают оценить и прогнозировать финансовые риски, связанные с деятельностью государства, и определить меры для обеспечения его финансовой безопасности (рис. 1).



Рис. 1. Основные индикаторы финансовой безопасности государства

Государственный бюджет – это план доходов и расходов государства на определенный период времени (обычно год). Он является одним из основных индикаторов финансовой безопасности страны, поскольку отражает способность государства эффективно управлять своими финансами и обеспечить стабильность экономики.

Государственный бюджет позволяет определить объем доходов, поступающих в казну государства, а

также распределение этих доходов на различные области и программы, такие как здравоохранение, образование, оборона, социальное обеспечение и т.д. Основные показатели, связанные с государственным бюджетом, которые отражают финансовую безопасность государства, включают дефицит или профицит бюджета, общий объем государственного долга, распределение финансирования, экономический рост и налоговое бремя (рис. 2).

Дефицит или профицит бюджета

- разница между доходами и расходами государственного бюджета.
- дефицит бюджета может указывать на финансовые проблемы государства и его неспособность управлять расходами

Общий объем государственного долга

- это сумма долговых обязательств государства перед внутренними и внешними кредиторами.
- большой государственный долг может создавать финансовую нестабильность и угрожать финансовой безопасности страны.

Распределение финансирования

- государственный бюджет также может отражать приоритеты государства в распределении финансирования на различные секторы экономики и социальные программы.
- например, выделение большей части бюджетных средств на социальное обеспечение может указывать на заботу государства о благосостоянии своих граждан.

Экономический рост

- государственный бюджет может быть использован для стимулирования экономического роста через инвестиции в инфраструктуру, образование, науку и другие области
- высокий уровень инвестиций в перспективные секторы экономики может способствовать развитию страны и повышению ее финансовой безопасности.

Налоговое бремя

- оно может служить индикатором финансовой безопасности, поскольку высокое налоговое бремя может оказывать негативное влияние на финансовое положение и возможности физических и юридических лиц
- более низкое налоговое бремя может способствовать финансовой безопасности, поскольку оно позволяет людям и компаниям иметь больше доступных средств для инвестиций, сбережений и развития бизнеса

Рис. 2. Индикаторы финансовой безопасности, связанные с государственным бюджетом.

В рамках данной статьи мы проведем анализ состояния финансовой безопасности Кыргызской Республики по индикаторам, разработанными в исследованиях Зорька Е.И. [2], имеющим непосредственное отношение к государственному бюджету. Это такие показатели, как доля доходов государственного бюджета в ВВП (не менее 20-25%), налоговое бремя (не

более 30%), дефицит государственного бюджета в ВВП (не более 4-10%) и доля государственного долга в ВВП (не более 60%).

Состояние доходной и расходной частей государственного бюджета Кыргызской Республики характеризуются следующими показателями (табл. 1):

Таблица 1

Доходы и расходы государственного бюджета Кыргызской Республики за 2018-2022 годы

Наименование показателя		2018	2019	2020	2021	2022
ВВП, млн. сом		569385,6	654015,2	639688,6	782854,3	971034,9
Доходы госбюджета	млн. сом.	151607,0	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6
	% к ВВП	26,6	25,6	23,8	26,8	30,9
Расходы госбюджета	млн. сом.	157795,9	167843,9	171873,9	211700,8	311142,3
	% к ВВП	27,7	25,7	26,9	27,0	32,0
Дефицит госбюджета	млн. сом.	6188,9	431,7	19734,0	1763,6	10400,7
	% к ВВП	1,09	0,07	3,09	0,23	1,07

Данные таблицы 1 характеризуют положительную динамику формирования доходов и расходов государственного бюджета страны за анализируемый период. Так, доля доходов бюджета в общем объеме ВВП в 2018 году составляла 26,6%, а по итогам 2022 года она достигла 30,9%, что объясняется значительным темпом роста доходов бюджета в сравнении с темпом роста объема ВВП. Хотя и этот показатель

имел достаточно высокий темп в сравнении с прошлым 2021 годом.

Минимальное пороговое значение доходов госбюджета к ВВП, разработанные Мусакожоевым Ш.М. [3], должно соответствовать 20-25%, по нашим аналитическим данным только в 2020 году этот показатель был ниже порогового значения, что объясняется негативным влиянием пандемии коронавирусной

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2023

инфекции COVID - 19 на поступление доходов бюджета и в целом на экономику страны.

По дефициту бюджета также установлены пороговые значения, размер которых не должен превышать 4-10% ВВП. По Кыргызской Республике этот показатель по состоянию на начало 2019 г. составил 1,09% и на начало 2023 г. – 1,07%. По итогам 2020 г. (период пандемии COVID - 19) его размер достиг 3,09% ВВП.

Состояние экономики КР на сегодняшний день характеризуется как противоречивое. С одной стороны, имеются значительные стабильные поступления в бюджет, активно развивающейся сферы услуг, туризма, на основании чего правительство ежегодно рапортует о положительном росте ВВП. С другой стороны, хронический дефицит бюджета, коррупция, слабость

научно-производственной базы угрожают стабильности экономической системы и ее развитию [5].

Налоговая система – одна из значимых факторов, влияющая на социально-экономическое развитие той или иной страны, и, в конечном счете, и на ее экономическую безопасность. Несовершенство налогового законодательства и сложность в администрировании снижают инвестиционную привлекательность страны, а также способствует массовому уходу физических и юридических лиц от налогов, развитию теневого сектора экономики [6].

Далее рассмотрим показатели налоговой системы, а именно налоговые доходы государства и определим налоговое бремя в Кыргызской Республике за последние 5 лет, данные представим в таблице 2.

Таблица 2

ВВП и налоговые доходы в Кыргызской Республике за 2018-2022 годы

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП, млн. сом	569385,6	654015,2	639688,6	782854,3	971034,9
Налоговые доходы госбюджета, млн. сом	116613,7	121525,5	106929,2	151185,3	228961,5
Налоговое бремя (налоговые доходы/ВВП), %	20,5	18,6	16,7	19,3	23,6

Налоговые доходы госбюджета в результате проводимых реформ Кабинетом министров Кыргызской Республики по фискальной политике имеют значительную тенденцию роста по сравнению с предыдущими периодами. И этот факт не мог не оказать влияние на уровень налогового бремени, конечно же, он вырос в сравнении с прошлыми периодами и достиг 23,6%, что является максимальным значением за весь анализируемый период. В 2018 г. соотношение налоговых доходов к общему объему ВВП составил 20,5%, в 2019 – 18,6%, в 2020 – 16,7% и в 2021 – 19,3%.

Рекомендуемое пороговое значение показателя налогового бремени не должно превышать 30% [3], и этому значению соответствует рассчитанный нами показатель 23,6%, характеризующий уровень налогообложения в стране.

Внешний и внутренний долг также является значимым показателем финансовой безопасности государства, стоимость его обслуживания и эффективность влияют на защищенность финансовой системы

в целом. Нормативными правовыми актами, обеспечивающими управление государственным долгом в Кыргызской Республике, являются следующие:

- Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики, введенный в действие Законом КР от 16 мая 2016 года № 60;
- Основные направления фискальной политики на 2022-2024 годы – утверждена постановлением Правительства КР № 169 15 сентября 2021 года;
- Стратегия управления государственным долгом КР на 2022-2024 годы – утверждена постановлением Кабинета Министров КР №357 1 июля 2022 года;
- Положение о выпуске, размещении и обращении государственных ценных бумаг Кыргызской Республики – утверждено постановлением Правительства КР № 556 2 октября 2008 года.

Таблица 3 наглядно представляет внутреннюю структуру государственного долга и его долю в общем объеме ВВП КР.

Таблица 3

Государственный долг Кыргызской Республики за 2018-2023 годы

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП, млн. сом	569385,6	654015,2	639688,6	782854,3	971034,9
Государственный долг, млн. сом, в том числе:	311834,6	319474,6	407116,8	436586,8	477967,8
• внешний, млн. сом	267242,2	268039,2	348491,9	364113,4	383808,1
• внутренний, млн. сом	44592,4	51435,4	58624,9	72473,4	94159,7
Доля госдолга в ВВП, % в том числе:	54,7	48,8	63,6	55,7	49,2
• доля внешнего госдолга, %	46,9	40,9	54,5	46,4	39,5
• доля внутреннего госдолга, %	7,8	7,9	9,1	9,3	9,7

Как отмечал в своих экономических учениях Мусакожоев Ш.М., пороговые значения таких индикаторов не должны превышать 30% ВВП по внутреннему долгу и 50% ВВП по внешнему долгу [3].

Аналитические данные таблицы 3, полученные нами в ходе проведения расчетов по отчетным данным НБКР, показывают нам, что ситуация с государственными заимствованиями за рассматриваемый период вызывает тревогу, так как они критически близки к рекомендуемым пороговым значениям и даже превышают. Так, по итогам 2018 года доля внешнего государственного долга составила 46,9% ВВП, в 2021 – 46,4% ВВП и 2020 – 54,5% ВВП (на 4,5 проц. пункта больше порогового значения).

За последние годы анализируемого периода доля внешних заимствований имеет тенденцию снижения, что говорит о действенных мерах Кабинета Министров КР по управлению государственным долгом, по итогам 2022 года этот показатель составил 39,5% ВВП, что меньше почти на 7 процентных пункта предыдущего года. В то же время усиливается работа по привлечению внутренних заимствований для обслуживания государственного долга. Этот показатель за весь анализируемый период имеет тенденцию увеличения, так, если по итогам 2018 и 2019 годов доля внутреннего долга составляла 7,8-7,9% ВВП, то в 2020 году она достигла 9,1%, в последующие годы постепенно увеличивалась и составила 9,7% ВВП на конец 2022 года.

В целях обеспечения финансовой и экономической безопасности Кыргызской Республики фискальной политикой определены основные направления по снижению государственного долга. Так, будет увеличен объем внутренних заимствований за счет государственных ценных бумаг, что позволит снизить уровень внешнего госдолга до 80%. Устойчивый государственный бюджет и стабильный экономический рост

обеспечат «правильный» баланс между долговой ситуацией и социальными целями [4]. Немаловажным элементом также является строгая дисциплина при погашении внешнего долга, недопущение каких-либо просрочек, и конечно же, строгий контроль за использованием и расходованием внешних займов.

Финансовая безопасность страны включает в себя такие важные элементы государственного управления, как обеспечение устойчивого экономического развития, стабильность национальной платежной системы расчетов, нейтрализация воздействия мировых финансовых кризисов, предотвращение утечки капиталов за пределы страны, оптимальное привлечение и использование внешних заимствований и предотвращение преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путем. Все вышеперечисленное можно обозначить определенными задачами, которые необходимо решать государству в целях обеспечения не только финансовой и экономической безопасности, но и в целом национальной.

Литература:

1. Бурцев В.В. Государственный финансовый контроль и финансовая безопасность // Аудиторские ведомости. 2001. - №9. - С. 18.
2. Зорька Е.И. Механизмы повышения экономической безопасности КР в условиях евразийской интеграции. / Автореф. канд. дисс. - Бишкек, 2019.
3. Мусакожоев Ш.М. Избранные труды в семи томах. Т. IV. Мониторинги угроз экономической безопасности КР [Текст] / Ш.М. Мусакожоев. - Бишкек, 2012. - С. 11-26.
4. Отчет по государственному долгу и государственным гарантиям Кыргызской Республики за 2022 год.
5. Рысбаева А.К., Кубанычбеков Э. Структура и конкурентоспособность экономики. Вестник КНУ им. Ж.Баласагына. 2018. - №1 (93). - С. 131-136.
6. Саякбаева А.А., Джоробекова Г.А. Формирование инвестиционного климата как важный фактор развития экономики. Актуальные вопросы современной экономики. - 2021. - №2. - С. 208-216.