

Джуманалиев Т.Ж., Казакбаев М.К.

КЫРГЫЗСТАНДА КАЛКТЫН ДЕН СОЛУГУН КОРГООНУ ЖАНА ЧЫҢДООНУ УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

Джуманалиев Т.Ж., Казакбаев М.К.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ И УКРЕПЛЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

T. Dzhumanaliev, M. Kazakbaev

LEGAL REGULATION OF PROTECTION AND STRENGTHENING OF POPULATION HEALTH IN KYRGYZSTAN

УДК: 34.01:614] (575.2)

Макалада Кыргызстанда калктын саламаттыгын сактоо жана чыңдоо боюнча укуктук жөнгө салуу каралат. Кыргызстанда калктын саламаттыгын сактоону жана чыңдоону укуктук жөнгө салуу жаатында бир катар жетишкендиктерге карабастан, олуттуу кемчиликтер дагы эле сакталып жатканы белгиленген. Кыргызстандын жарандарынын ден соолугун чыңдоо үчүн калктын ден соолугуна болгон мамилесин өзгөртүү жана медициналык тейлөөнүн сапатын жогорулатуу зарыл. Дал ушул көйгөйлөрдү чечүү үчүн ар кандай программалар иштелип чыккан, алар калктын социалдык абалына, гендердик айырмачылыктарына жана камсыздандыруу статусуна карабастан, калкты сапаттуу медициналык-санитардык жардам жана профилактикалык кызматтар менен универсалдуу (универсалдуу) камтууну камсыз кылууга багытталган. Кыргызстандын саламаттыкты сактоо системасында азыркы учурда орун алган чакырыктарды жана көйгөйлөрдү ийгиликтүү жеңүү үчүн, биринчи кезекте, аларды чечүүгө мамлекеттик мамилени иштеп чыгуу, саламаттыкты сактоо маселелерин башка тармактардын жана секторлордун түрдүү программалык документтерине киргизүү зарыл, тигил же бул жол менен ден соолугунун абалына таасир этет.

Негизги сөздөр: саламаттыкты сактоо, жарандар, укуктар, милдеттер, саламаттыкты сактоо чөйрөсү, саясат, мамлекет, социалдык камсыздоо, мамлекеттин саясаты.

В статье рассматривается правовое регулирование охраны и укрепления здоровья населения в Кыргызстане. Указывается, что несмотря на ряд достижений, в сфере правового регулирования охраны и укрепления здоровья населения в Кыргызстане, сохраняются и существенные недостатки. Необходимо изменить отношение населения к своему здоровью и повысить качество услуг здравоохранения, с целью улучшения здоровья граждан Кыргызстана. Именно эти задачи призвана решить различные программы, которые направлены на обеспечение универсального (всеобщего) охвата населения качественными медико-санитарными и профилактическими услугами, независимо от социального статуса, гендерных различий и статуса застрахованности населения. Для того чтобы успешно преодолеть вызовы и проблемы, существующие в настоящее время в системе здравоохранения Кыргызстана, необходимо в первую очередь разработать государственный подход к их решению, включить вопросы здравоохранения в различные программные документы прочих отраслей и секторов, тем или иным образом влияющих на состояние здоровья.

Ключевые слова: охрана здоровья, граждане, права, обязанности, сфера здравоохранения, политика, государство, социальное обеспечение, политика государства.

The article examines the legal regulation of the protection and promotion of public health in Kyrgyzstan. It is indicated that

despite a number of achievements in the field of legal regulation of the protection and strengthening of public health in Kyrgyzstan, significant shortcomings remain. It is necessary to change the population's attitude towards their health and improve the quality of healthcare services in order to improve the health of citizens of Kyrgyzstan. It is these problems that various programs are designed to solve, which are aimed at ensuring universal (universal) coverage of the population with high-quality health care and preventive services, regardless of social status, gender differences and insurance status of the population. In order to successfully overcome the challenges and problems that currently exist in the healthcare system of Kyrgyzstan, it is necessary, first of all, to develop a state approach to solving them, to include healthcare issues in various program documents of other industries and sectors that in one way or another affect the state of health.

Key words: health protection, citizens, rights, duties, healthcare, politics, state, social security, state policy, healthcare organizations.

Несмотря на ряд достижений, в сфере правового регулирования охраны и укрепления здоровья населения в Кыргызстане, сохраняются и существенные недостатки. Вопреки ожиданиям, нет существенного улучшения показателей здоровья населения в отношении сердечно-сосудистых заболеваний, состояния материнского и детского здоровья; рост устойчивости к лекарственным средствам форм туберкулеза вызывает беспокойство. Необходимо изменить отношение населения к своему здоровью и повысить качество услуг здравоохранения, с целью улучшения здоровья граждан Кыргызстана. Именно эти задачи призвана решить Программа «Ден соолук». Основываясь на достижениях Программ «Манас» и «Манас таалими» и руководствуясь основными принципами Всемирной организации здравоохранения, деятельность Программы «Ден соолук» направлена на обеспечение универсального (всеобщего) охвата населения качественными медико-санитарными и профилактическими услугами, независимо от социального статуса, гендерных различий и статуса застрахованности населения.

Программа «Ден соолук» была разработана в 2010-2011 годах под руководством Министерства здравоохранения в сотрудничестве со всеми заинтересованными структурами и при поддержке ВОЗ, других партнеров по развитию, активно работающих в рамках Swar. В разработке программы приняли

участие технические рабочие группы, координируемые группой экспертов. Программа была обсуждена с политиками, специалистами в сфере здравоохранения, представителями гражданского общества и партнерами по развитию, с учетом их мнений и предложений, была разработана заключительная версия Национальной программы реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2018 годы.

Предназначение Стратегии охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года («Здоровье – 2020») (далее – Стратегия) состоит главным образом в том, чтобы обеспечить условия, наиболее благоприятные для охраны и укрепления здоровья населения Кыргызстана, при условии, что должны быть учтены основные направления, которые представлены в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы, а также положения основ региональной политики «Здоровье – 2020», которая была принята в сентябре 2012 года на 62-й сессии Европейского регионального комитета Всемирной организации здравоохранения.

Основные принципы, изложенные в «Здоровье – 2020», утверждают главенство вопросов, связанных с сохранением и укреплением здоровья человека, координацию действий при их решении, необходимость создания устойчивых сообществ и благоприятных условий для жизни и здоровья человека. Следует подчеркнуть, что принципы, содержащиеся в Стратегии в полной мере, соответствуют принципам, изложенным в Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 годы и в Национальной программе реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2016 годы.

Далее принимается Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна» от 20 декабря 2018 года № 600.

Данная Программа разработана в целях реализации Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы «Единство. Доверие. Созидание», утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года №2377-VI и направлена во исполнение Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. №221.

Для того чтобы успешно преодолеть вызовы и проблемы, существующие в настоящее время в системе здравоохранения Кыргызстана, необходимо в первую очередь разработать государственный подход к их решению, включить вопросы здравоохра-

нения в различные программные документы прочих отраслей и секторов, тем или иным образом влияющих на состояние здоровья, на характер и доступность услуг, каковыми являются социальная защита, система образования, различные отрасли сельского хозяйства, система местного самоуправления и прочее.

Очевидно, что состояние здоровья населения зависит от деятельности сектора здравоохранения лишь частично, каким бы успешным и значительным не было влияние последнего на здоровье, на которое также существенное воздействие такие факторы, как образ жизни, комплекс социально-экономических условий, уровень жизни, состояние окружающей среды и др.

Согласно вышеуказанным программам, Кабинет Министров Кыргызской Республики взяло на себя обязательство по реализации реформ по финансированию и управлению системой здравоохранения, улучшению качества медицинских услуг. Вопросы улучшения качества услуг системы здравоохранения тесно связаны с наличием материально-технической базы, развитием инфраструктуры и современным оборудованием в секторе здравоохранения.

В этой связи для определения приоритетных направлений и оказания инвестиционной поддержки сферы здравоохранения разработана инвестиционная программа в области здравоохранения на 2016-2025 годы (далее – инвестиционная программа).

Данная Инвестиционная программа нацелена на определение приоритетных направлений инвестиций необходимых в сектор здравоохранения Кыргызской Республики на 2016-2025 годы для улучшения предоставления услуг в сфере сохранения и укрепления здоровья населения страны.

Инвестиционная программа основывается на миссиях стратегических документов в системе здравоохранения, их направлениями являются:

- обеспечение равного доступа всего населения к услугам здравоохранения;
- создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья как населения в целом, так и каждого человека отдельно, независимо от его статуса, гендерных и прочих различий, и повышающих качество основных услуг здравоохранения;
- обеспечение потребностей сектора здравоохранения.

Вышеуказанные проблемы, препятствующие повышению качества медицинского обслуживания, могут служить опорой для определения основных направлений инвестиций в секторе здравоохранения, влияющих на улучшение условий для сохранения и укрепления здоровья населения.

Проведенные исследования показывают, что согласно ст. 43 Конституции КР [1] конституционное

право на охрану здоровья в Кыргызской Республике не вполне соответствует международным правовым стандартам. В международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика – это право представлено более обширно и включает в себя не только отсутствие заболеваний, но социальное здоровье (благополучие). Для реализации этих прав на государство возлагаются дополнительные обязательства по созданию соответствующих условий.

В ситуации ухудшения экологии, техногенных революций, обострения динамизма и усложнения социальных отношений здоровье человека становится особенной ценностью не только лично для каждого, но для общества в целом. Как указано в п. 2 ст. 19 Конституции Кыргызской Республики охрана здоровья граждан обеспечивается государством.

В ст. 43 Конституции КР излагаются такие основные параметры участия государства в здравоохранении как: обеспечение бесплатной помощи в учреждениях здравоохранения, финансирование программ в сфере охраны здоровья граждан, принятие мер по развитию государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения, а также оказание поддержки, поощрение деятельности, направленной на реализацию мер в области здравоохранения.

Меры, принимаемые государством для обеспечения прав граждан на охрану здоровья, определены в действующем законодательстве.

Гарантией обеспечения пациентов квалифицированной медицинской помощью является:

1. Право медицинского учреждения на оказание данного вида медицинской помощи подтверждается соответствующей лицензией. В соответствии со ст. 5 Закона «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» [2] медицинская и фармацевтическая деятельность на территории КР осуществляется физическими и юридическими лицами только при наличии специального разрешения (лицензии). Лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Нормативно-квалификационные требования, предъявляемые к специалисту, исполняющему непосредственное медицинское вмешательство (наличие трудового стажа по специальности, сертификат специализации, непрерывное повышение квалификации);

3. Нормативные требования к ведению медицинской документации, для дачи положительной оценки оказанной медицинской помощи, а в необходимых случаях, для определения уровня виновности

медицинского работника при неблагоприятных ситуациях после оказания медицинской помощи (медицинской карты, журнала операций); кроме этого, указанные документы могут быть использованы в суде в качестве доказательной базы, в особых случаях способствует проведению срочных медицинских операций;

4. Гарантии безопасности оказания медицинских услуг, обеспечивающих систему сертификации и стандартизации медицинских услуг в сфере предпринимательства [3, с. 74].

Существует классификация современных механизмов обеспечения прав граждан на медицинскую помощь. Необходимо отметить три группы данных механизмов: это – организационно-правовая, финансовая и процессуальная.

Одним из основных направлений совершенствования системы здравоохранения является – перевод служб на электронный формат [4].

В ближайшее время предусматривается внедрение Министерством здравоохранения Кыргызской Республики технологии формирования национальной базы данных лекарственных средств и электронного здравоохранения. Национальная база данных и лекарственных средств предоставляет быструю и точную информацию для стабильного обеспечения населения безопасными, эффективными и доступными лекарственными средствами. [5]. Электронный метод предоставления услуг существенно снизит риски возникновения коррупционных схем.

Главным результатом электронного здравоохранения должна стать новая форма организации деятельности, обеспечивающая качественно новый уровень оперативности и удобства получения населением медицинских услуг, повышение качества управления, оптимизации потоков пациентов, активизацию процессов широкого и быстрого внедрения в медицинскую практику новейших технологий диагностики и лечения [6].

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики [Эл. ресурс]: принята референдумом (всенарод. голос.) 5 мая 2021 г. [Текст] // Режим дост.: <https://cbd.minjust.gov.kg/112215>.
2. Закон КР 9 января 2005 года №6 «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» [Текст] // Эркинтоо от 14 января 2005 года № 3.
3. Колоцей И.А. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь как конституционная ценность [Текст]: дисс. ... к.ю.н.: 12.00.02. / И.А. Колоцей. - Архангельск, 2010.С. 74.
4. <http://zdorovie.akipress.org/news:1388369/>
5. <http://zdorovie.akipress.org/news:1388364/>
6. <http://zdorovie.akipress.org/news:1403514/?f=cp>